

**Informe  
de  
Gestión**

**2014**



**NGRD**

Unidad Nacional para la Gestión del  
Riesgo de Desastres - Colombia

Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres





UNIDAD NACIONAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Juan Manuel Santos Calderón  
Presidente de la República

Néstor Humerto Martínez  
Ministro de la Presidencia

Carlos Iván Márquez Pérez  
Director General  
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Documento Elaborado por:  
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

Bogotá D.C.

[www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co)

# TABLA DE CONTENIDO

1

INTRODUCCIÓN

- 6 -

2

BALANCE  
INSTITUCIONAL

- 8 -

3

CONOCIMIENTO  
DEL RIESGO

- 14 -

4

REDUCCIÓN  
DEL RIESGO

- 22 -

5

MANEJO DE  
DESASTRES

- 42 -

6

PROYECTOS  
ESPECIALES

- 62 -





FORTALECIMIENTO  
INSTITUCIONAL

- 70 -



COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

- 92 -



COMUNICACIÓN  
EN LA GESTIÓN  
DEL RIESGO

- 100 -



AVANCES PARA  
LA DEFENSA  
JURÍDICA

- 106 -



ANÁLISIS Y  
CONCLUSIONES

- 112 -



# Introducción

Estimados lectores:

Tienen en sus manos un informe de resultados y actividades que hemos construido en cumplimiento de la misión del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres de Colombia a través de la Unidad; este compendio, es una síntesis del lujo de trabajo que han desarrollado muchas personas que creen en la Gestión del Riesgo como un proceso determinante para el desarrollo, crecimiento y protección de la vida de todos los colombianos.

Es muy satisfactorio darles a conocer que hemos trabajado fuertemente en el CONOCIMIENTO del Riesgo con una implementación sustantiva y esencial con resultados que, por ejemplo, generan bases legales para el Ordenamiento Territorial; con un sinnúmero de obras de REDUCCIÓN y mitigación que de hecho son puestas a prueba cuando afrontamos las condiciones derivadas de un País de trópico, viendo con satisfacción que se reduce el grado de tragedias y vidas cobradas por los desastres; también se destaca el MANEJO DE DESASTRES en donde se dio un soporte efectivo, en coordinación con los Consejos Municipales y Departamentales de Gestión del Riesgo y por las instituciones que nos respaldan en los ámbitos técnicos, operativos y científicos.

Es un gusto mostrarles la capacidad de avance ... un Centro Nacional Logístico, Estructuras de coordinación, Conectividad de salas de crisis, Operatividad del Banco de Maquinaria, nueva tecnología, más Cooperación Internacional, Departamentos y Municipios más fortalecidos en la aplicación de la Ley 1523, entre otros muy positivos.

Todo lo consignado en este documento, ha sido directriz de la cabeza del Sistema, el Presidente de la República, Doctor Juan Manuel Santos; concertado y discutido con el Ministerio de la Presidencia, liderado por el Doctor Néstor Humberto Martínez y aprobado y respaldado por nuestra Junta Directiva.

Esperamos que esta información pueda ser usada por ustedes como referente para diferentes procesos y por los órganos de control como un producto alineado con las estrategias de rendición de cuentas y como parte de una filosofía basada en la transparencia en el marco del relacionamiento con el sector Público, Privado y Comunitario.

Gracias a todos por su acompañamiento durante el 2014. Disfruten su lectura.

**Carlos Iván Márquez Pérez**

Director General



Comité de Gestión 2014, Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres

# BALANCE INSTITUCIONAL





Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

PROS PARA



# Nuestra Ejecución

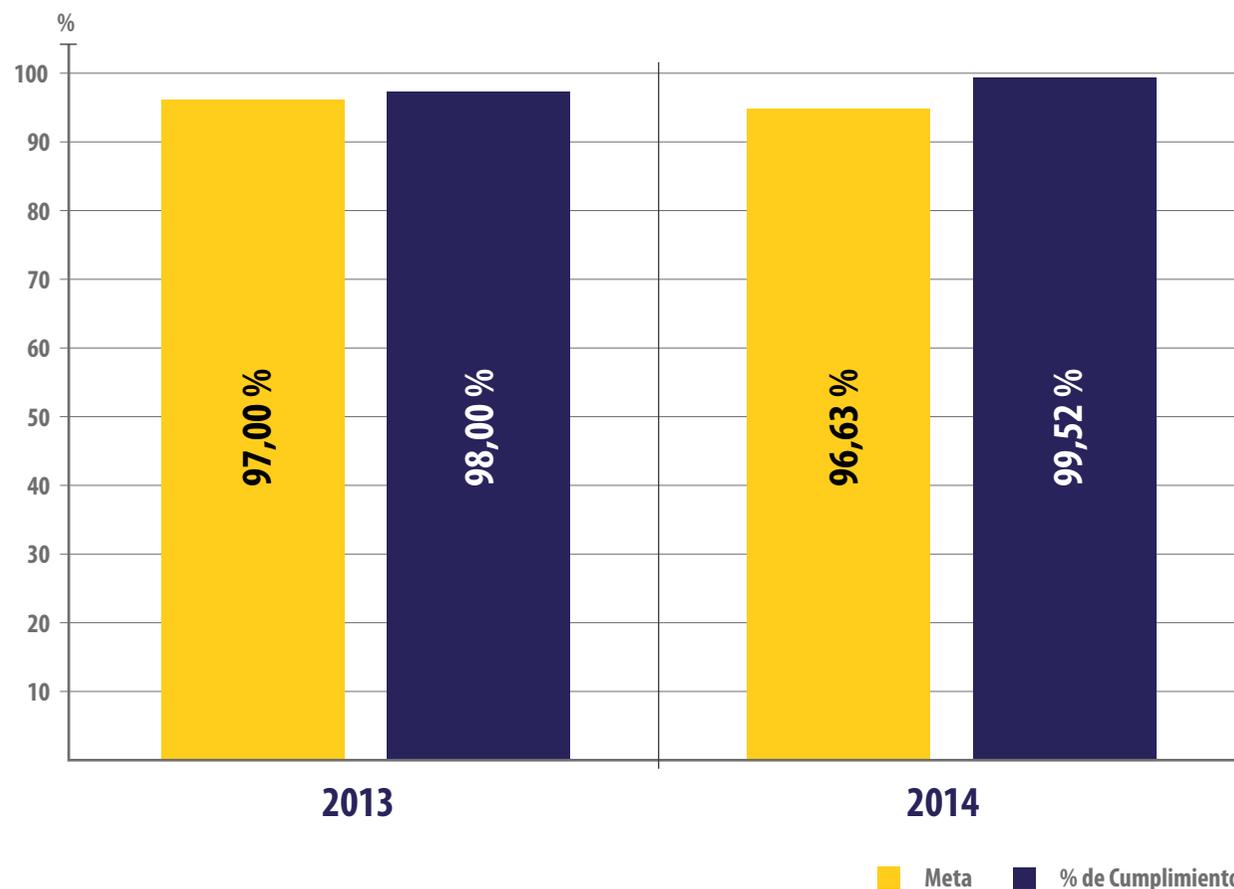
## Asignación Presupuestal

### UNGRD

La UNGRD tiene como política propia de funcionamiento, alcanzar altos niveles de ejecución, esto debe verse reflejado en los indicadores de cierre presupuestal, que determinan sobre manera la capacidad de cumplimiento de las funciones enmarcadas en el marco jurídico, trasladadas al territorio y en beneficio de la población, según los niveles de cumplimiento de la ejecución programada para los recursos asignados por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Al cierre de la vigencia 2014 se obtuvo un porcentaje de ejecución de los compromisos adquiridos frente al presupuesto adjudicado (\$226.891 millones) del 99.53% (\$225.813 millones), distribuido en gastos de funcionamiento: 99.62% (\$224.214 millones) e inversión: 87.28% (\$1.599 millones). Las obligaciones cerraron la vigencia con un 99.52% (\$225.797 millones) del total adjudicado.

### Ejecución de Presupuesto de la UNGRD



# Nuestra Ejecución

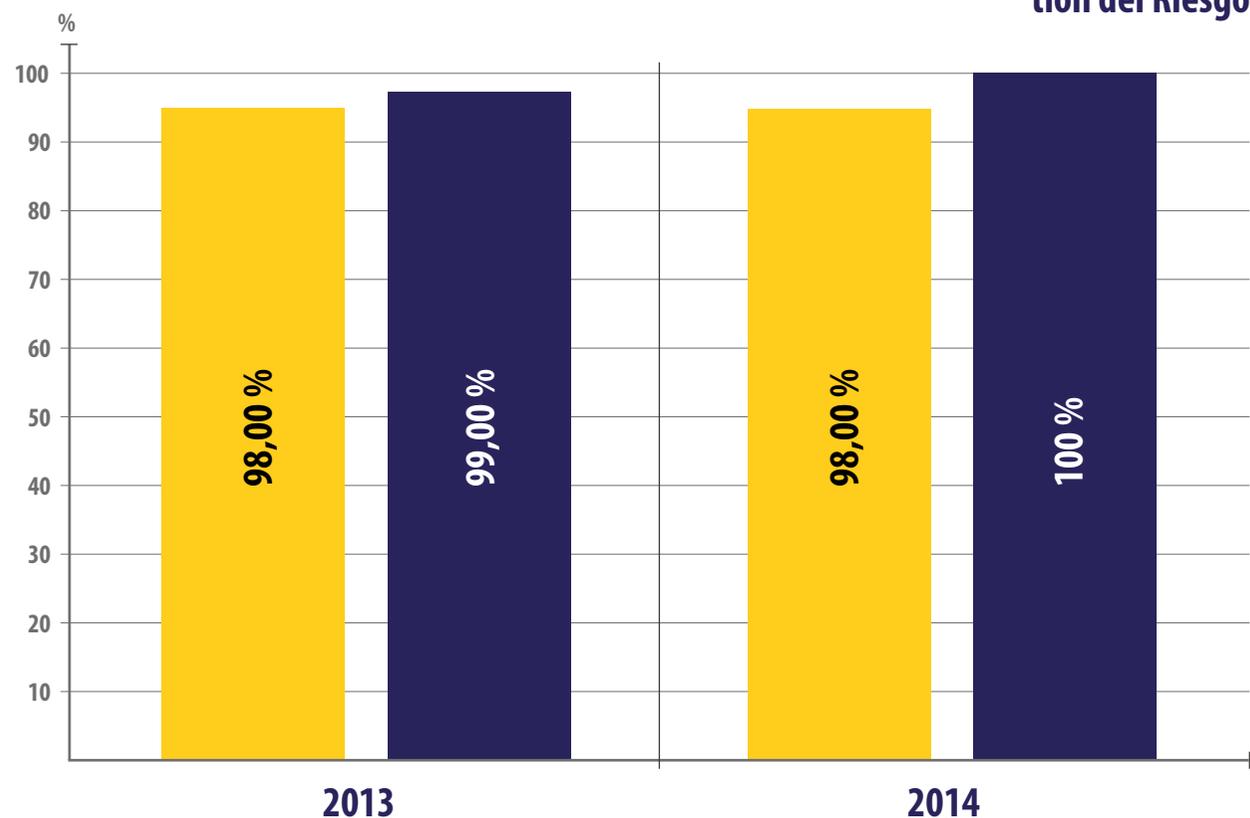
## FNGRD: Como Mecanismo Financiador de la Política Pública de Gestión del Riesgo de Desastres

El Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - FNGRD -, es el mecanismo financiador creado por el Gobierno Nacional, para apalancar la implementación de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres lo anterior según lo establecido en el Capítulo V, de la Ley 1523 de 2012:

*“El Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, es una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, administrativa, contable y estadística. Administrado por la Fiduciaria la Previsora S.A. y cuyo Ordenador del Gasto es el Director de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres”.*

Durante la Vigencia 2014, el FNGRD recibió como aportes del Gobierno Nacional (PGN), un total de \$ 210.536 millones, los cuales, para la ejecución de los procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres, fueron comprometidos en su totalidad (100%).

**Ejecución de presupuesto del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo**



# Nuestra Evolución

## Óptima Infraestructura para la Prestación de Nuestros Servicios

La UNGRD dio un gran salto, se logró contar con las instalaciones físicas adecuadas que permiten albergar la totalidad de su planta de personal, así como también garantiza que el país cuente con un lugar adecuado para la coordinación del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SNGRD.

En estas instalaciones ubicadas en Bogotá, Colombia, en la Avenida Calle 26 # 92 - 32 Edificio Gold 4, piso 2, a la fecha | En estas instalaciones aboran 384 personas. Allí se dirige la implementación de la Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia, atendiendo políticas de desarrollo sostenible. Además, se coordina, impulsa y fortalece capacidades para el Conocimiento del Riesgo, Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres y su articulación con los procesos de desarrollo en los ámbitos nacional y territorial.



 Puestos de Trabajo - UNGRD



Instalaciones UNGRD Complejo Empresarial Connecta.

Edificio Gold 4, Piso 2



 Sala de Crisis Nacional Vida y Paz, UNGRD.

# Concepto Sobre la Gestión

## Oficina de Control Interno

Desde la reciente creación de la UNGRD con el compromiso de la Alta Dirección, se han adelantado acciones efectivas para generar los insumos necesarios que han permitido fortalecer el Sistema de Control Interno de la Entidad con el liderazgo de cada una de las dependencias y el acompañamiento de la Oficina de Control Interno. Al respecto, es importante mencionar la labor adelantada frente al proceso formal de diseño e implementación del Sistema Integrado de Gestión desde agosto de 2013.

En cuanto al Sistema de Control Interno Contable de la Unidad, se realizó la respectiva evaluación de acuerdo a los rangos de interpretación establecidos por la Contaduría General de la Nación, en la cual se evidencia que el grado de implementación y efectividad de los controles asociados a las actividades del proceso contable, corresponde a un criterio de evaluación de “adecuado” con una calificación de 4.4 sobre 5.0, lo que indica que el Sistema está siendo efectivo.

De igual manera, en los seguimientos realizados por la Oficina de Control Interno, se ha evidenciado cumplimiento de la Unidad en los diferentes

reportes de tipo contable, presupuestal, financiero, contractual, jurídico y administrativo a los diferentes organismos de Inspección, Vigilancia y Control, de manera oportuna y con el lleno de requisitos establecidos, dando así cumplimiento para el año 2014 a la rendición de la cuenta anual de la Unidad y los demás informes periódicos exigidos durante la vigencia; así como la debida publicidad para los que se aplica este principio, en el marco de los estándares de Gobierno en Línea.

Finalmente, entre otras estrategias de la Dirección, se destaca la implementación de mecanismos de control efectivos y la aplicación de los principios de autocontrol, autorregulación y autogestión evidenciados con la realización de seguimientos estrictos por la Alta Dirección en Comités Directivos y demás comités institucionales, así como en la reglamentación de actos administrativos, políticas y lineamientos internos adoptados por la Unidad para una gestión eficiente, orientada al logro de la misión institucional y el mejoramiento continuo de la UNGRD.



# CONOCIMIENTO DEL RIESGO

14



Departamentos  
Beneficiados

67



Municipios  
Beneficiados

459.453



Personas  
Beneficiadas

\$ 2.642



Millones de  
Pesos Invertidos



📷 Los Colombianos aprenden sobre los proyectos implementados por la UNGRD leyendo la revista "Colombia Menos Vulnerable"

El Conocimiento del Riesgo es el proceso de la Gestión del Riesgo de Desastres encargado de realizar la identificación de escenarios de riesgo, el análisis y evaluación del riesgo, el monitoreo y seguimiento del riesgo y sus componentes; así como de efectuar las actividades de comunicación necesarias para promover una mayor conciencia sobre las condiciones de riesgo, desarrollando productos que servirán como insumos para la ejecución de los procesos de Reducción del Riesgo y de Manejo de Desastres.

## Lineas de Intervención



### A. Caracterización de Escenarios de Riesgo



### B. Monitoreo del Riesgo



### C. Formación e Investigación en Gestión del Riesgo



Procesos de actualización con Coordinadores Departamentales y Municipales de Gestión del Riesgo



Colegio Gabriel García Márquez, Simulacro de evacuación. Bogotá, julio 2014.



 *Equipo Técnico y Directivo de la UNGRD, soluciona problemática de erosión costera en el Km. 19, Santa Marta - Barranquilla*



## Caracterización de Escenarios de Riesgo

Para la adecuada implementación de la Gestión del Riesgo de Desastres, es de alta importancia poder identificar las características con las que se puede presentar un Fenómeno Natural o Antrópico no Intencional; lo anterior para poder identificar roles y procedimientos adecuados a ser aplicados en el marco de actuación de las posibles intervenciones a ser desarrolladas.

## Gestión del Conocimiento del Riesgo por Inundaciones



La UNGRD a través de intervenciones financiadas por el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - FNGRD -, apoyó el desarrollo de estudios encaminados a fortalecer el análisis del riesgo ante inundaciones en el Municipio de Baranoa (Atlántico).

**Dichos estudios serán de beneficio para una población de más de 50.200 personas.**



## Gestión del Conocimiento del Riesgo Planificación del Desarrollo



Procurador General de la Nación, Carlos Mesa, analiza implementación de la Política de Gestión del Riesgo en el País

Se desarrollaron actividades de manera articulada con la Procuraduría General de la Nación, con el fin de fortalecer el proceso de Conocimiento del Riesgo en las regiones y afianzando la Gobernanza del territorio por medio de acciones que aumenten la capacidad de los municipios para adelantar la incorporación del componente de riesgo en los procesos de planificación del desarrollo.



## Gestión del Conocimiento del Riesgo Sísmico



Equipo de Conocimiento del Riesgo, trabaja de forma articulada con el Servicio Geológico Colombiano

La UNGRD a través de intervenciones financiadas por el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - FNGRD -, efectuó actividades encaminadas a fortalecer el conocimiento sobre la Vulnerabilidad Sísmica de Edificaciones en la Ciudad de Pasto (Nariño), con el fin de tener los insumos necesarios que determinen la adecuada investigación sobre el riesgo sísmico existente en la Ciudad.

La Unidad apoyó el desarrollo de los eventos: "Primer intercambio regional Volcán Nevado del Ruiz, Departamentos de Caldas y Tolima", y el "Taller de Fortalecimiento de la Resiliencia en áreas volcánicas".





# Monitoreo del Riesgo

El Monitoreo del Riesgo, permite tener comunidades e instituciones públicas y/o privadas preparadas para poder implementar de manera más óptima, las actividades de respuesta ante la posible ocurrencia de Fenómenos Naturales o Antrópicos no Intencionales.

## Monitoreo Comunitario ante Inundaciones

Elaboración de una guía metodológica para el monitoreo comunitario y emisión de alertas ante inundaciones, la cual se enmarca como el componente de Conocimiento del Riesgo en los Sistemas de Alertas Tempranas que se establece en la preparación para la respuesta en los municipios.

La prueba piloto se realizó en la cuenca del Río Molino, ciudad de Popayán.

**Con el proyecto se estimó un beneficio para 270.000 personas de la zona.**



# Formación e Investigación | en Gestión del Riesgo

Mediante un trabajo de articulación interinstitucional, la UNGRD, la Universidad Santo Tomás, el Ministerio de Educación Nacional y la UNESCO diseñaron e implementaron el diplomado “Bases para la inclusión de la Gestión del Riesgo en la labor Docente”, cuyo propósito fue generar orientaciones que permitieran promover la incorporación de la Gestión del Riesgo en los currículos educativos y motivar a los docentes a dinamizar y multiplicar dichos procesos en las instituciones educativas donde laboran.



Equipo de la Universidad Santo Tomás y UNGRD, actores activos del proceso



## Otros Logros Importantes en Conocimiento del Riesgo

- A. Conformación de la Comisión Nacional Asesora para la Investigación en Gestión del Riesgo de Desastres a través de la resolución No. 795 de 2014.
- B. Construcción de dos guías pedagógicas en Gestión del Riesgo de Desastres teniendo como referencia la Ley 1523 de 2012, guía de formación y guía para facilitadores comunitarios.
- C. Implementación de la Escuela Nacional de Formación en Gestión del Riesgo, fortaleciendo las competencias y capacidades de 64 tomadores de decisión.
- D. La UNGRD es aceptada como representante ante el Integrated Research of Disaster Risk - IRDR, programa de investigación del Consejo Mundial de la Ciencia - ICSU.
- E. Fortalecimiento Planes Escolares de Gestión del Riesgo (Soacha y Barranquilla).





 *Director General de la UNGRD, en el Departamento de Córdoba, discute soluciones con comunidad para el abastecimiento de agua en la Región. Octubre 2014*

# REDUCCIÓN DEL RIESGO

32



Departamentos  
Beneficiados

545



Municipios  
Beneficiados

701.269



Personas  
Beneficiadas

\$ 256.431



Millones de  
Pesos Invertidos



Reduciendo el Riesgo por las vías de Colombia. Obra de Recuperación Red Vial - Tramo Honda / Villeta.

La Reducción del Riesgo es el proceso de la Gestión del Riesgo de Desastres encargado de realizar la disminución o reducción de las condiciones de riesgo existentes así como de evitar nuevos riesgos que puedan ocasionar daños o pérdidas físicas, sociales, poblacionales, económicas y ambientales, fundamentado en los principios de desarrollo seguro y sostenible.

Los objetivos principales de este proceso son salvar vidas, garantizar medios de subsistencia, proteger los bienes, servicios, infraestructuras y recursos ambientales.

### Líneas de Intervención:



#### A. Intervención Prospectiva del Riesgo



#### B. Intervención Correctiva del Riesgo



#### C. Protección Financiera



 Con la construcción del Puente Tame, en el Departamento de Arauca, se mejora la conectividad, movilidad y se reduce la vulnerabilidad de la población que resultó afectada por las lluvias en 2011.



## A. Intervención Prospectiva del Riesgo

Una fase importante en la implementación de la Gestión del Riesgo de Desastres la constituyen las gestiones que se realizan para evitar el surgimiento de nuevas situaciones de riesgo, las cuales se efectúan a través de acciones de prevención, impidiendo que las personas, la infraestructura, los medios de subsistencia, los servicios ambientales y recursos económicos y sociales, bienes culturales sean vulnerables.

Para esta línea de Intervención, podemos encontrar los siguientes Programas de ejecución, desarrollados por la UNGRD:

- Instrumentos de Planificación
- Adaptación a la Variabilidad y Cambio Climático
- Gestión Sectorial y Comunitaria
- Programa de Gestión Integral del Riesgo – Amenaza Volcán Galeras / PGIR-AVG

## Instrumentos de Planificación

En la vigencia 2014 la Unidad apoyó a la formulación del Decreto 1807 de 2014, “Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto Ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial”. Así mismo, contribuyó en la formulación del documento Bases Conceptuales de la “Política General de Ordenamiento Territorial” y en el documento “Insumos al Proceso de Ordenamiento Territorial Departamental”.

- **1.242 millones** de pesos invertidos de los cuales un 50% fue financiado a través del FNGRD y el otro 50% por las entidades sectoriales y territoriales.
- **625 mil** personas beneficiadas.
- **22** departamentos beneficiados.
- **39** Asistencias Técnicas para la incorporación de la gestión del riesgo en la armonización PMGRD y POT.
- Alcance a **711** funcionarios.
- **1** Estudio de Amenaza por Tsunami elaborado en Tumaco – Salahonda.
- **1** Estudio de formulación EOT elaborado en municipio de La Florida.



📷 Los procesos de construcción de nuevas viviendas, obedecen a un ejercicio de planificación técnico, operativo y comunitario con el fin de eliminar las condiciones de riesgo.



Foro de Intercambio de Experiencias con Sudeste Asiático en Adaptación al Cambio Climático y Gestión del Riesgo de Desastres. Noviembre 10 al 14 de 2014.

## Adaptación a la Variabilidad y al Cambio Climático

La Unidad apoyó la construcción del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático liderado por Departamento Nacional de Planeación -DNP- y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible -MADS. Así mismo, dio apoyo técnico a los sectores de Energía, Transporte y Agricultura en la formulación Planes de Sectoriales de Adaptación al Cambio Climático.

Adicionalmente, la Unidad entrega a la comunidad acciones de Reducción del Riesgo a través de medidas de Adaptación a la Variabilidad y Cambio Climático en temas de agua, saneamiento, higiene y seguridad alimentaria en la zona del bajo Sinú en el Departamento de Córdoba implementado con ASPROCIG y OXFAM.

De la misma forma, la Unidad participó en el Foro de Intercambio de Experiencias con Sudeste Asiático en Adaptación al Cambio Climático y Gestión del Riesgo de Desastres, el cual se adelantó en el marco de la Estrategia de Cooperación Sur-Sur con Vietnam, Filipinas e Indonesia.

- 609 familias beneficiadas
- 390 millones de pesos invertidos
- 5 municipios del departamento de Córdoba beneficiados a través de la implementación del Proyecto Piloto en Adaptación al C.C en temas de agua, saneamiento, higiene y seguridad alimentaria en la zona del bajo Sinú.
- 20 municipios beneficiados del Proyecto SAT: Durania, Arboledas, Bochalema, Cúcuta, Cucutilla, Durania, El Zulia, Gramalote, Los Patios, Lourdes, Mutiscua, Pamplona, Pamplonita, Puerto Santander, Salazar, San Cayetano, Santiago, Silos, Villa del Rosario. (Municipios de las cuencas Zulia y Pamplonita).
- 9 estaciones climatológicas en: Durania (Alcaldía), Bochalema (Alcaldía), Puerto Santander (Planta de Tratamiento), Los Patios (Hospital), Pamplona (Alcaldía), Zulia (Alcaldía), Herrán (Parque Central), Salazar (Alcaldía), Herrán (Parque Natural Tamá).
- El SAT Norte de Santander es un sistema que tiene la capacidad de informar a tiempo sobre la ocurrencia de un evento climático extremo con una serie de equipos de cómputo y una red de estaciones hidrometeorológicas instaladas en el territorio



📷 En la Sierra Nevada de Santa Marta, entendiendo su cosmovisión de la tierra y la forma en la que asumen los Desastres y emergencias causadas por fenómenos naturales.



📷 Taller Regional de Experiencias Comunitarias en Gestión del Riesgo de Desastres y firma del Convenio Marco con la Universidad de Manizales. 28 de mayo de 2014.

## Gestión Sectorial y Comunitaria

En el marco de las sesiones del Comité Nacional Asesor para la Reducción del Riesgo, la Comisión Técnica Asesora para la Reducción del Riesgo de Desastres y de la Comisión Técnica Nacional Asesora de Riesgos Tecnológicos, se adelantaron gestiones en el seguimiento al proceso de formulación del Componente Programático del Plan Nacional de Gestión del Riesgo, aportes a la propuesta de “lineamientos para la formulación de planes de Acción Específicos” y a la formulación del Plan Nacional de adaptación al cambio climático, así como el desarrollo de documento de aproximación al marco normativo referente del riesgo tecnológico para la construcción del marco de control actual.

La Unidad realizó el Taller Nacional para el Intercambio de Experiencias de Sectores de la Gestión Pública en Gestión del Riesgo de Desastres, mediante el cual se logró la consolidación de un diagnóstico del estado de la gestión del riesgo a partir de las experiencias identificadas.

- 5 Eventos realizados en Gestión Comunitaria.
- 316 personas beneficiadas de más de 70 organizaciones sociales, comunitarias, entidades públicas y privadas, nueve CDGRD y cuatro CMGRD.
- 1 Inventario desarrollado de 33 experiencias de gestión del riesgo con cobertura en 117 municipios de las regiones Andina y Caribe.
- Incorporación del enfoque diferencial y de género en el PNGRD y en el documento de “Priorización de líneas estratégicas y zonas de intervención en gestión del riesgo de desastres en Colombia, 2014-2018”.

## Programa de Gestión Integral del Riesgo – Amenaza Volcán Galeras / PGIR-AVG:

El Programa de Gestión Integral del Riesgo - Amenaza Volcán Galeras, realiza intervenciones en los municipios de Pasto y La Florida a través de las líneas de Información y Comunicación Pública; Acompañamiento Sociocultural; Asesoría y Asistencia Técnica en el Desarrollo de Proyectos Productivos; Asesoría en Gestión Inmobiliaria para el Reasentamiento y Asesoría Jurídica.



 Volcán Galeras

- \$8.400 millones de pesos invertidos.
- 43 predios adquiridos en el 2014.
- 49 predios entregados en custodia a los municipios de Pasto y La Florida.
- 7 predios entregados a Corponariño para su manejo ambiental.
- 500 avalúos de predios en la ZAVA elaborados por Corpolonja.
- 788 atenciones para sensibilizar y orientar la adquisición de predios en la ZAVA.
- 436 visitas a hogares de la población ZAVA de acompañamiento psicosocial a las unidades sociales.
- 53 gestiones interinstitucionales para restablecimiento de derechos de salud y educación.
- 31 reuniones y gestiones con población reasentada.

# Intervención Correctiva

La Reducción del Riesgo es un proceso indispensable en la Gestión del Riesgo, razón por la cual se hace necesario el desarrollo de acciones de mitigación que reduzcan las condiciones de amenaza, cuando sea posible, y de vulnerabilidad de las personas, la infraestructura, los medios de subsistencia, los servicios ambientales, los recursos económicos y sociales.

En esta medida, la UNGRD promueve la implementación de medidas estructurales en los diferentes niveles del Sistema, estableciendo criterios y mecanismos para el apoyo del nivel nacional, a través del FNGRD, a las iniciativas territoriales de intervención, así como la promoción, apoyo, asesoría, identificación de puntos críticos, e identificación de proyectos estratégicos y de interés prioritario y de impacto regional en materia de reducción del riesgo.

Para esta Línea de Intervención, podemos encontrar los siguientes Programas de Ejecución, desarrollados por la UNGRD:

- Banco de Proyectos
- Intervención frente la amenaza
- Intervención frente a la vulnerabilidad.



📷 *Obra de Recuperación y Protección Red Vial Tramo Bolombolo – Santa Fe de Antioquia.*



📷 *Municipios y Departamentos de toda Colombia han formulado proyectos de Gestión del Riesgo ante la Unidad, la cual ha priorizado los que cuentan con viabilidad técnica y toda la documentación y establecimiento de corresponsabilidades que se requieren para tal fin.*

## Banco de Proyectos

A fin de realizar la gestión de las solicitudes y proyectos de obras de intervención correctiva formulados por los entes territoriales, la Unidad desarrolló el Manual de procedimientos del Banco de Proyectos y el Manual de Instrucciones del Aplicativo del Banco de Proyectos del SIGPAD, los cuales contienen los procedimientos para la formulación, evaluación, priorización y seguimiento de los proyectos de Intervención correctiva presentados a la UNGRD.

Los procesos de control, evaluación, seguimiento y verificación de soportes de los proyectos de inversión, son realizados por la Unidad a través del Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres – SNIGRD, el cual permite el desarrollo de gestiones en tiempo real y a través de multiusuario.

- 603 proyectos radicados y evaluados en el Banco de Proyectos
- 287 Municipios
- 28 Departamentos

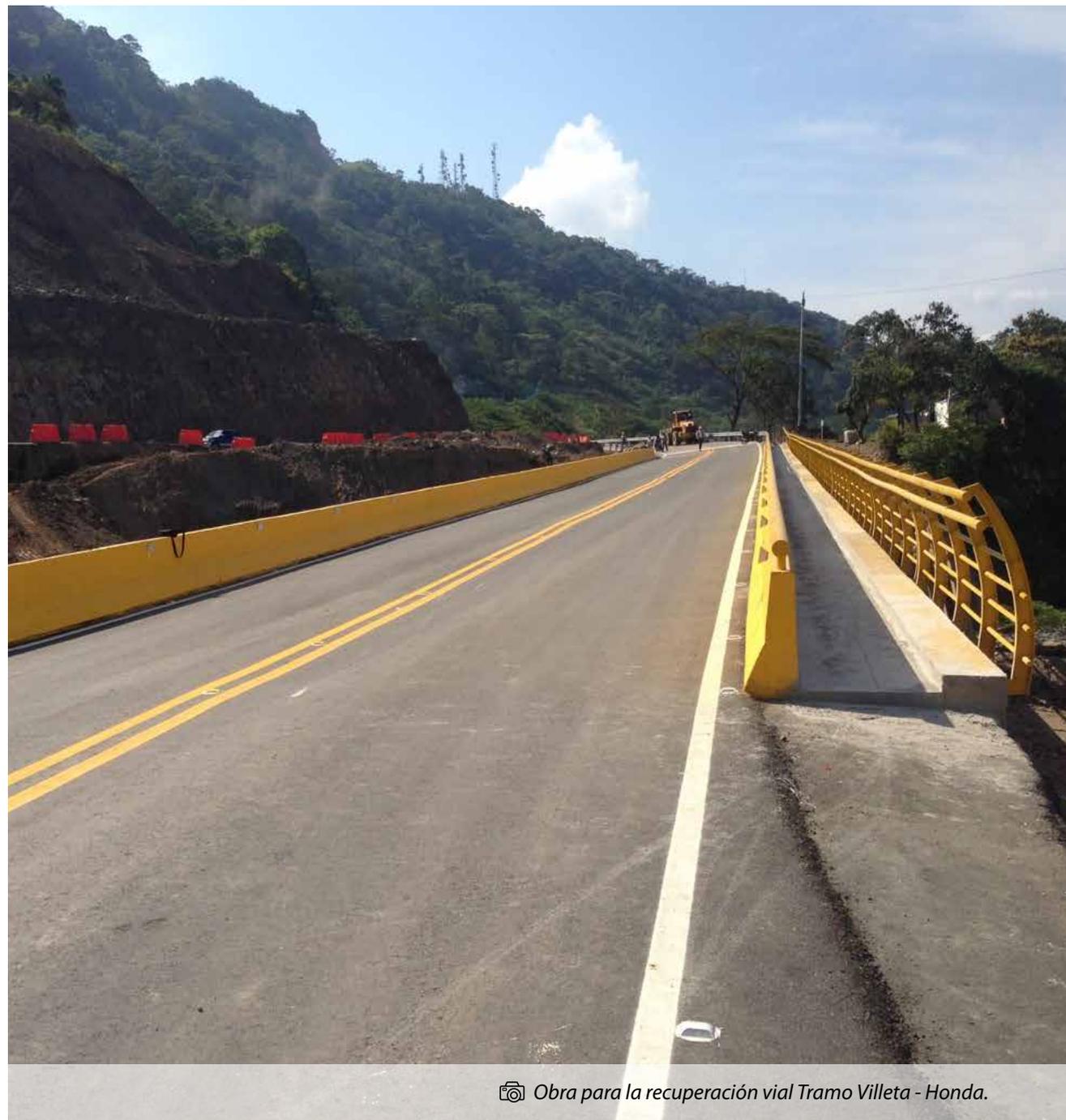
## Intervención Frente a la Amenaza

Como intervención frente a las amenazas, la Unidad adelanta obras de Mitigación, Rehabilitación y Recuperación a nivel nacional, con el fin de disminuir o reducir los potenciales daños o impactos negativos que puedan ser generados sobre las personas o los bienes a causa de un fenómeno natural y/o humano no intencional.

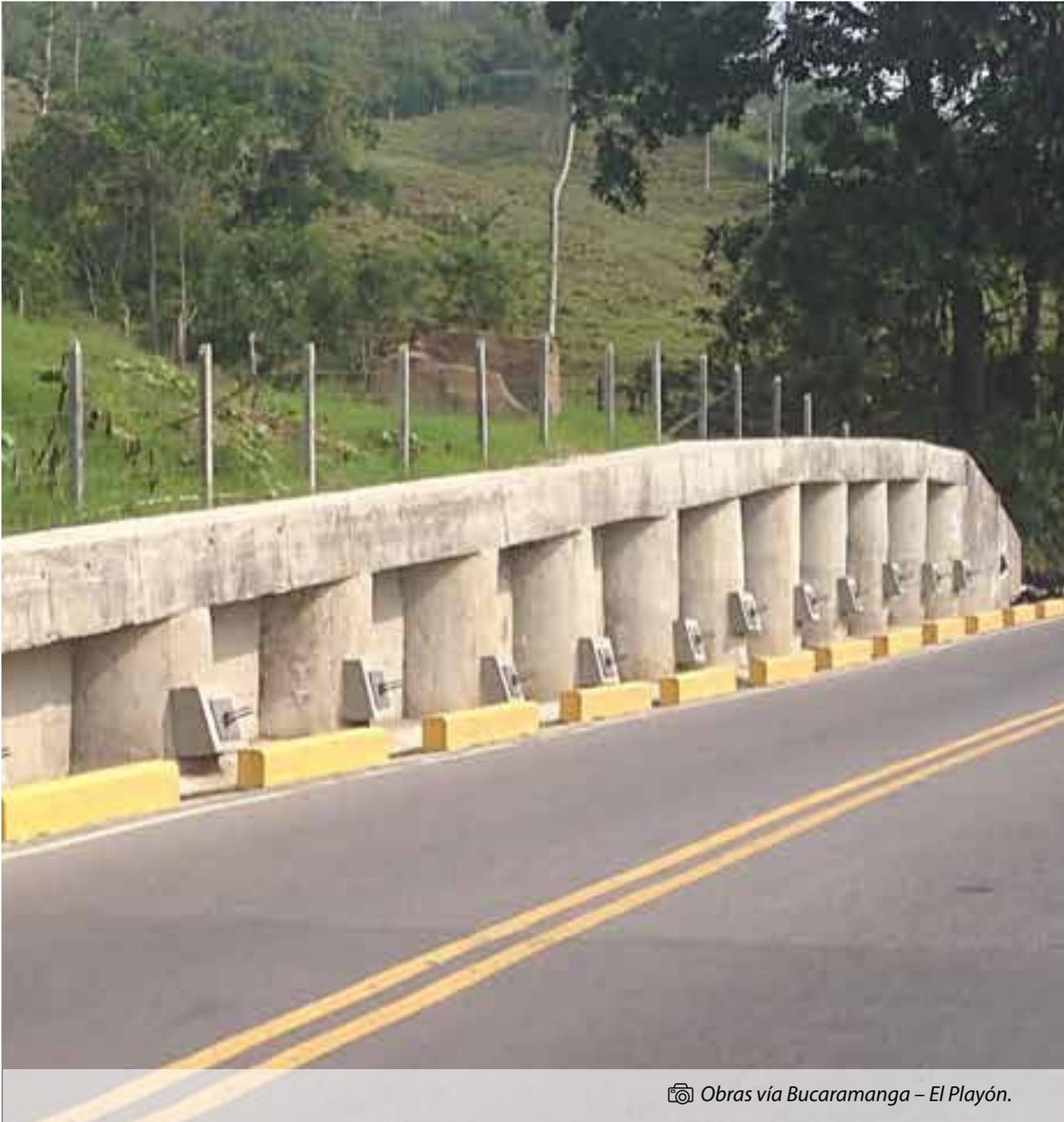
Dentro de este tipo de obras se encuentran:

- Atención sitios críticos Red Vial Nacional.
- Obras de estabilización y contención.
- Ampliación y adecuación de secciones hidráulicas, construcción de acueductos, alcantarillados, canalizaciones y mitigación de amenaza por inundación.
- Obras control de cauce y protección de orilla

- **22** obras de infraestructura entregadas principalmente para el control de inundaciones y remoción en masa.
- **158.312** millones de pesos invertidos.
- **26** Municipios beneficiados.
- **17** departamentos beneficiados.
- **21** Proyectos de intervención iniciaron su ejecución.
- **1.450** personas beneficiadas directamente.
- **10** Tramos intervenidos en la Red Vial.



📷 Obra para la recuperación vial Tramo Villeta - Honda.



📷 Obras vía Bucaramanga – El Playón.

## Atención a sitios críticos Red Vial Nacional

Con el fin de reducir los riesgos ocasionados por el estado de las vías afectadas por la ocurrencia de fenómenos naturales, la UNGRD, adelanta obras de intervención en los sitios críticos de la red vial primaria, secundaria y terciaria a nivel nacional, permitiendo que los habitantes mejoren sus posibilidades de trasladarse y transportarse, influyendo positivamente en su calidad de vida y condiciones económicas.

Dentro de este tipo de intervenciones se encuentran la construcción de puentes y taludes, obras de empradización de muros en tierra, construcción de disipadores de agua de escorrentía, rehabilitación de la estructura de aliviamiento hidráulico, rehabilitación de estructuras de pavimento, entre otras.

- 10 obras de atención a sitios críticos de la red vial nacional entregadas.
- 6 departamentos beneficiados.
- 10 municipios beneficiados.

2014



2015



Proceso de reconstrucción Puente López - Honda Tolima.



📷 *Obra de mitigación: Depresión Vergel - Municipio de Florencia. Caquetá.*

## Obras de estabilización y contención

- 6 obras de estabilización y contención.
- 7 departamentos beneficiados.
- 6 municipios beneficiados.

La ocurrencia de fenómenos naturales puede llevar a la formación de grietas, deformación de estructuras, erosión, caídas de rocas, hundimientos y flujos de parte superior del terreno, de tierra o lodo. Por lo anterior, la Unidad efectúa obras de estabilización tales como la construcción de muros de contención, terraplenes, taludes, bermas de suelo y roca, trincheras estabilizantes y terracedos.

Así mismo y a fin de corregir las fallas de taludes, controlando las patas de taludes empinados y soporte taludes tendidos se efectúan diques en tierra, muros de gaviones, de criba, tierra y concreto reforzado.



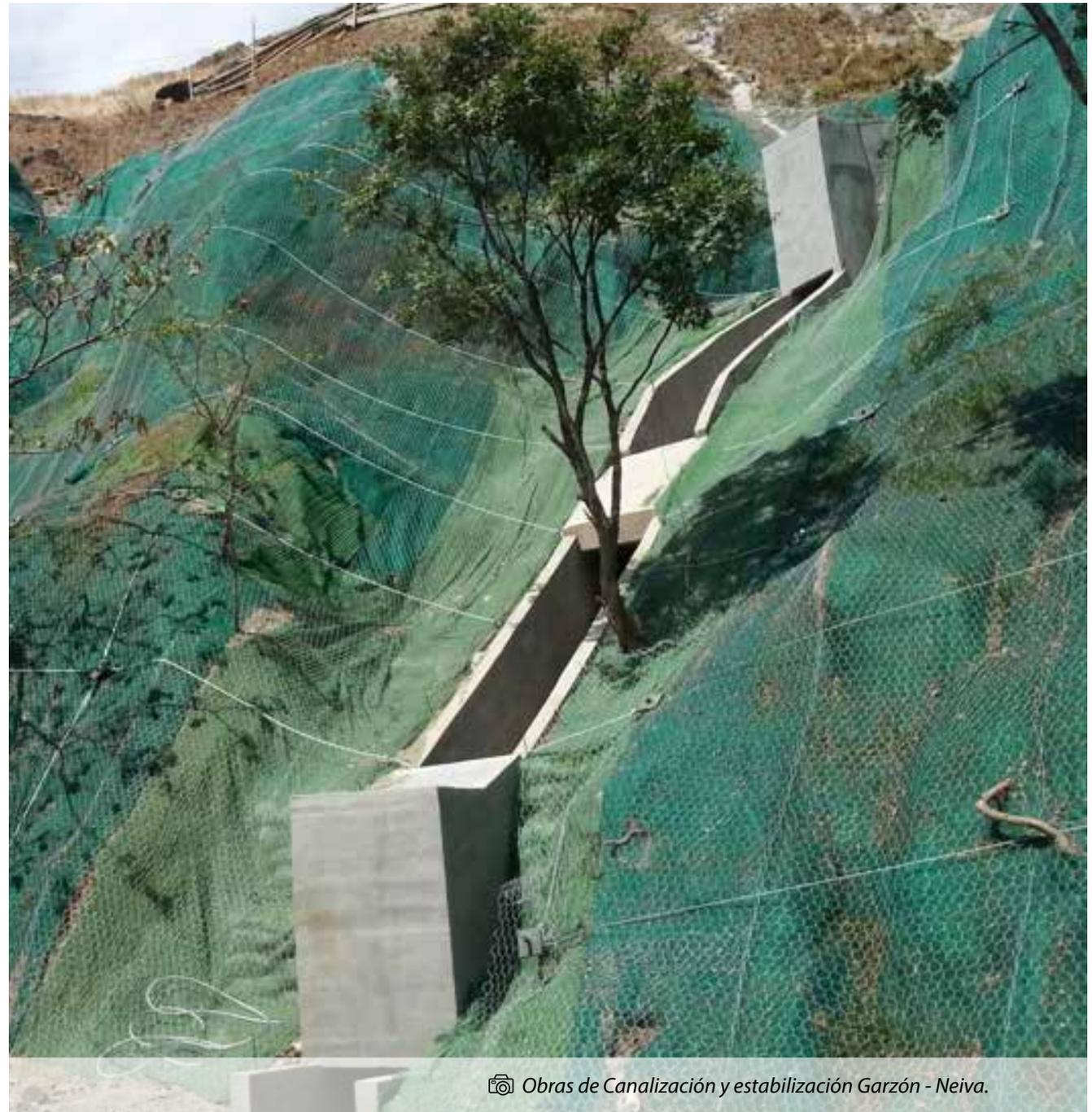
📷 Obras de canalización. Tres puertas. Puente de La Libertad.

## Ampliación y adecuación de secciones hidráulicas, construcción de acueductos, alcantarillados, canalizaciones y mitigación de amenaza por inundación

Las estructuras hidráulicas y los sistemas de acueducto y alcantarillado son construcciones sensibles y expuestas a los efectos que pueden causar los diferentes fenómenos naturales, poniendo en riesgo principalmente la salud y la vida de la población.

En este orden de ideas y dado el riesgo existente de colapsos de este tipo de estructuras, entre otras cosas ocasionados por las temporadas de lluvias que tienen lugar en el territorio nacional, la Unidad efectuó intervenciones de construcción de redes de alcantarillado, construcción de colectores de aguas lluvias, construcción de prolongación de canales, protecciones laterales con pilotes.

- 6 obras de Acueducto, alcantarillado y manejo de aguas.
- 4 departamentos beneficiados.
- 8 municipios beneficiados.



📷 Obras de Canalización y estabilización Garzón - Neiva.

## Obras control de cauce y protección de orilla

Como parte de la atención efectuada frente a los efectos de la segunda temporada de lluvias de los años 2011 -2012, la Unidad realizó la ejecución de obras de cierre de chorros en la región de La Mojana, sectores Santa Anita y Nuevo Mundo, a fin de controlar los efectos de las inundaciones ocasionadas por las crecientes de los ríos Cauca y San Jorge que afectaban los municipios de Nechí en Antioquia, Ayapel en Córdoba, Guaranda y Majagual, en Sucre, así como San Jacinto del Cauca y Achí, en Bolívar, las cuales tienen un avance físico del 100%.

Adicionalmente se está desarrollando una obra de construcción de estructuras de recuperación de orilla en el sector rompedero Nuevo Mundo, proyecto que tiene un avance físico de 80%.

- \$69.952 millones de pesos invertidos
- 4 departamentos beneficiados.
- 6 municipios beneficiados.
- 3.789 metros lineales de obra construidos.
- 2 chorros intervenidos.
- 67.291 personas beneficiadas



Obras de emergencia y contención Rompedero Nuevo Mundo - Nechí, Antioquia.



Obras de emergencia y contención Rompedero Santa Anita - Nechí, Antioquia.

## Intervención frente a la vulnerabilidad

Dentro de esta línea de intervención se busca disminuir la vulnerabilidad de las personas con medidas como el reasentamiento poblacional, en aquellos sitios de alto riesgo no mitigable, así como la promoción de la implementación del reforzamiento estructural de las edificaciones indispensables.

En el año 2014 la Unidad entregó 201 viviendas en el Municipio de Buesaco en el Departamento de Nariño y en los Municipios de El Hobo e Isnos en el Departamento del Huila, con una inversión de \$5.197 millones.

Adicionalmente, se aprobaron recursos por \$12.885 millones para iniciar la construcción de 621 viviendas en los municipios de Puerto Libertador en Córdoba, San José de Fragua en Caquetá y Tumaco en Nariño.

- 201 Familias beneficiadas.
- 18.084 millones de pesos invertidos.
- 292 m2 construidos.
- 16 Departamentos beneficiados.
- 23 municipios beneficiados.

### San Andrés La Guajira Cesar



**\$1.986.600.000**

Proyectos de R.R. Y ACC.  
(UE-PNUD).  
Modelo de vivienda  
bio-climática \*1  
Escuela adaptada a  
inundaciones  
(flotante- anfibia)\*2  
Aerodesalinizadores \*3  
Optimización del  
recurso  
hídrico en la Alta guajira

### Córdoba



**\$ 263.000.000**

Adaptación al C.C  
en temas de agua,  
saneamiento, higiene y  
seguridad alimentaria en  
la zona del bajo Sinú.  
(ASPROCIG-OXFAM)\*4

### Norte de Santander



**\$ 293.915.000**

18 municipios  
beneficiados del  
Proyecto Sistema de  
Alerta Temprana ante  
eventos Climáticos  
9 estaciones  
climatológicas  
Extremos en la cuenca  
de los ríos Zulia y  
Pamplonita - Norte de  
Santander  
UNIVERSIDAD DE  
PAMPLONA - GIZ

### La Guajira



**\$ 437.000.000**

Adaptación Urbana  
"Verde" frente a  
Inundaciones en  
Riohacha (FUNDACIÓN  
CREACUA-MUNICIPIO  
DE  
RIOHACHA)

## **Protección** Financiera

En el año 2014 se realizaron 11 talleres para inducir, en los diferentes niveles institucionales, la necesidad de contar con políticas y herramientas sólidas para la protección financiera en retención y transferencia de pérdidas ocasionadas por eventos de origen natural y antrópico; así como dar a conocer la importancia de la creación y operación de los Fondos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres.

Adicionalmente se desarrolló un diagnóstico del estado de aseguramiento de los bienes inmuebles públicos en 10 municipios del departamento de Cundinamarca y se realizó monitoreo a las inversiones en reducción del riesgo efectuadas por las entidades sectoriales, donde 11 sectores evidenciaron la inclusión de este tipo de proyectos en sus planes de acción 2014.



 Talleres Instrumentos financieros para la GRD. Abril de 2014.



2013/08  Tramo Juan Mina, Tubará - Atlántico: Obras de contención y reconstrucción de la estructura del pavimento.



 Construcción de puente vehicular en la Sierra Nevada de Santa Marta.

## Logros en Reducción del Riesgo

- A. Apoyo formulación Decreto 1807 de 2014 incorporación de la gestión del riesgo en la revisión de los Planes de Ordenamiento Territorial. MVTC- MADS-UNGRD.
- B. Apoyo a los lineamientos para el ordenamiento territorial departamental que contienen como línea transversal la Gestión del Riesgo y el Cambio Climático como parte entidades de la CEI-COT.
- C. Apoyo UNGRD al MVCT. Guía metodológica para realizar Inventario Nacional de Asentamientos en alto riesgo de desastres.
- D. Apoyo la MHCP en la Estrategia de Política de Gestión Financiera Pública ante el riesgo de desastres por fenómenos de la naturaleza.
- E. Apoyo a la planeación sectorial por cada uno de los Ministerios en función de la gestión del riesgo según sus competencias.
- F. Apoyo técnico sectorial: en la formulación de los Planes de Adaptación al Cambio Climático –PNACC.
- G. Asistencia técnica a 11 departamentos en articulación gestión del riesgo y ordenamiento del territorio.
- H. Promoción de la incorporación de la Gestión del Riesgo en el ámbito comunitario, a través de 70 organizaciones sociales y entidades públicas y privadas.

# MANEJO DE DESASTRES

27



Departamentos  
Beneficiados

850



Municipios  
Beneficiados

3.200.000



Personas  
Beneficiadas

\$ 183.786



Millones de  
Pesos Invertidos



📷 En Santa Marta, Gobierno Nacional, Local y entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, reunidos para el seguimiento al Plan Nacional de Contingencia por Temporada Seca.



📷 Operación Temporada Seca – La Guajira 2014, Coordinación Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

El Proceso de Manejo de Desastres garantiza condiciones de seguridad y de vida para las poblaciones, mediante la preparación ante los desastres para una respuesta eficaz, la provisión de ayuda o intervención durante o inmediatamente después de un desastre, tendiente a preservar la vida y cubrir las necesidades básicas de subsistencia de la población afectada.

Líneas de Intervención:



**A. Preparación para la Respuesta a Emergencias y para la Recuperación.**



**B. Ejecución para la Respuesta a Emergencias.**



**C. Ejecución de la Recuperación (Rehabilitación y Reconstrucción).**



Operación de Rescate Minero en Santander de Quilichao, Cauca.



Entrega de alimentos en La Guajira, Temporada Seca. Agosto 2014.



# Preparación para la Respuesta a Emergencias y para la Recuperación

 Simulacro de evacuación por Sismo y Tsunami en Buenaventura.



 Taladro perforador de pozos profundos, para el fortalecimiento de capacidades en Agua y Saneamiento.

La línea de Intervención de Preparación para la Respuesta a Emergencias se encarga de la planificación para situaciones imprevistas, vincula los sistemas de alerta temprana, el almacenamiento de equipo y suministros, los servicios de emergencia y los acuerdos de capacidad de reserva, las comunicaciones, los mecanismos de coordinación y gestión de la información, la capacitación del personal, los ejercicios de simulación y la educación pública.

Para esta Línea de Intervención, podemos encontrar los siguientes Programas de Ejecución, desarrollados por la UNGRD:

- Preparación de la Respuesta en Agua y Saneamiento Básico.
- Banco de Maquinaria.
- Sistemas de Alerta Temprana.
- Simulacros por Eventos Naturales (Regionales y Nacionales).
- Preparación para la Respuesta en Búsqueda y rescate Urbano – USAR.
- Centro Nacional de Logística - CNL.

## Preparación de la Respuesta en Agua y Saneamiento Básico

En la vigencia 2014 la UNGRD a través del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres invirtió recursos por valor de 26.852 millones de pesos para fortalecer la capacidad de respuesta en agua y saneamiento básico, disponiendo a nivel nacional de equipos para la distribución de litros de agua segura requeridos para la atención de la totalidad de las necesidades presentadas por la población, derivadas de la ocurrencia de la Temporada Seca.

- 26.852 millones de pesos invertidos.
- 2 taladros de perforación de pozos de 1000 mts y 400 mts.
- 1 planta desalinizadora en funcionamiento.
- 23 plantas potabilizadoras.
- 353 millones de litros de agua segura entregados.
- 478 tanques de almacenamiento de agua entregados (5.000 lts, 10.000 lts y 20.000 lts).
- 172 carrotanques entregados y en funcionamiento.
- taller de fortalecimiento en agua y saneamiento básico.



📷 Con Maquinaria Amarilla, en La Guajira, se construyeron jagueyes para la recepción de agua, los cuales son ya una capacidad instalada para cuando lleguen las lluvias.



📷 En el Departamento de Casanare, se alivió el desabastecimiento de agua, a través de la construcción de pozos profundos.

📷 Por las vías del Departamento del Quindío, es habitual encontrar la maquinaria amarilla operando efectivamente.



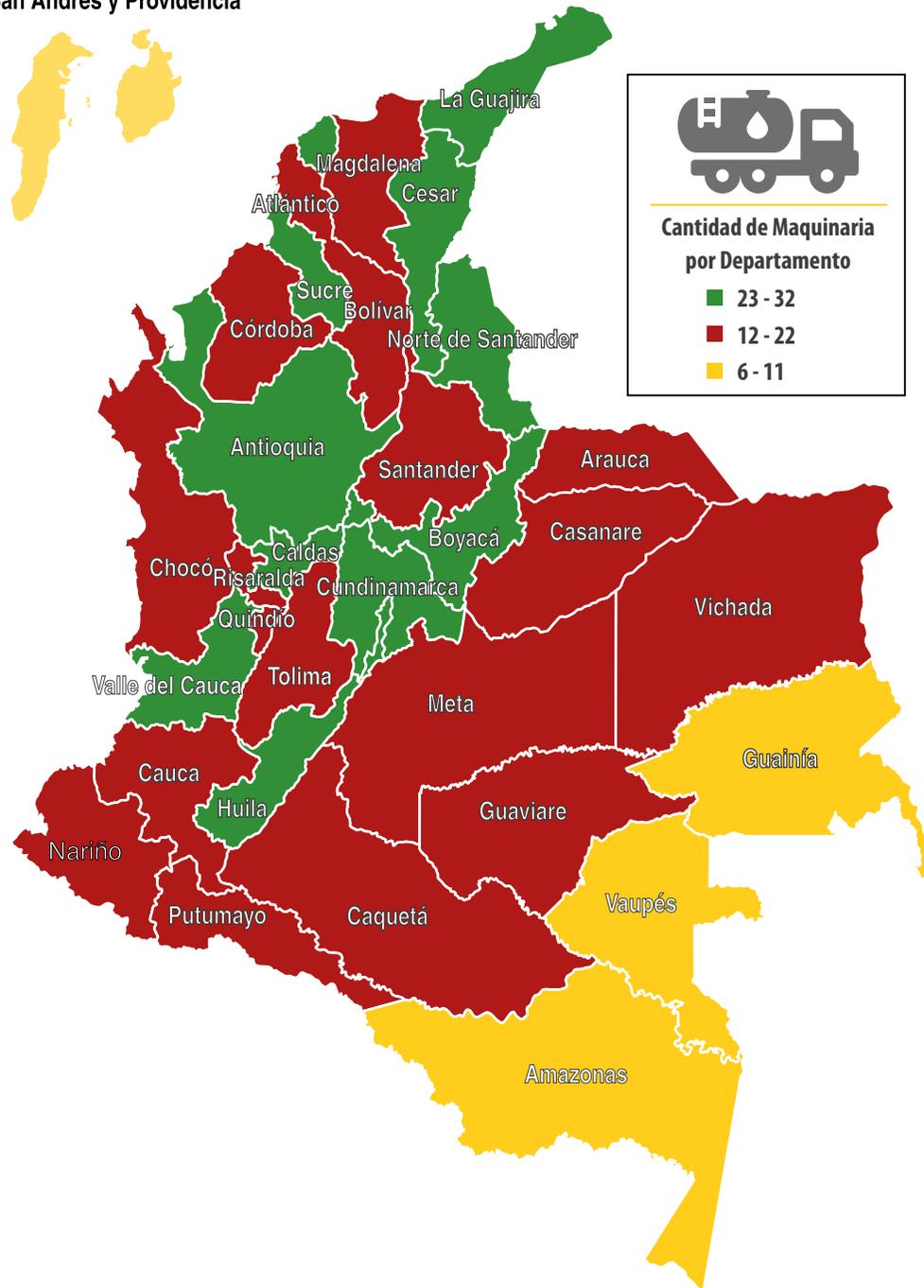
## Banco de Maquinaria



📷 Carrotaques suministrando agua segura por el Caribe Colombiano.

En la vigencia 2014 la UNGRD a través del FNGRD invirtió recursos por valor de \$10.877 millones para la adquisición de 36 unidades de maquinaria amarilla a fin de complementar el proyecto Banco de Maquinaria en 640 unidades y un total de inversión de \$147.621 millones, este proyecto se creó con la finalidad de fortalecer a los entes territoriales en la atención a las emergencias, puntos críticos y mantenimiento preventivo de la red vial.

San Andrés y Providencia

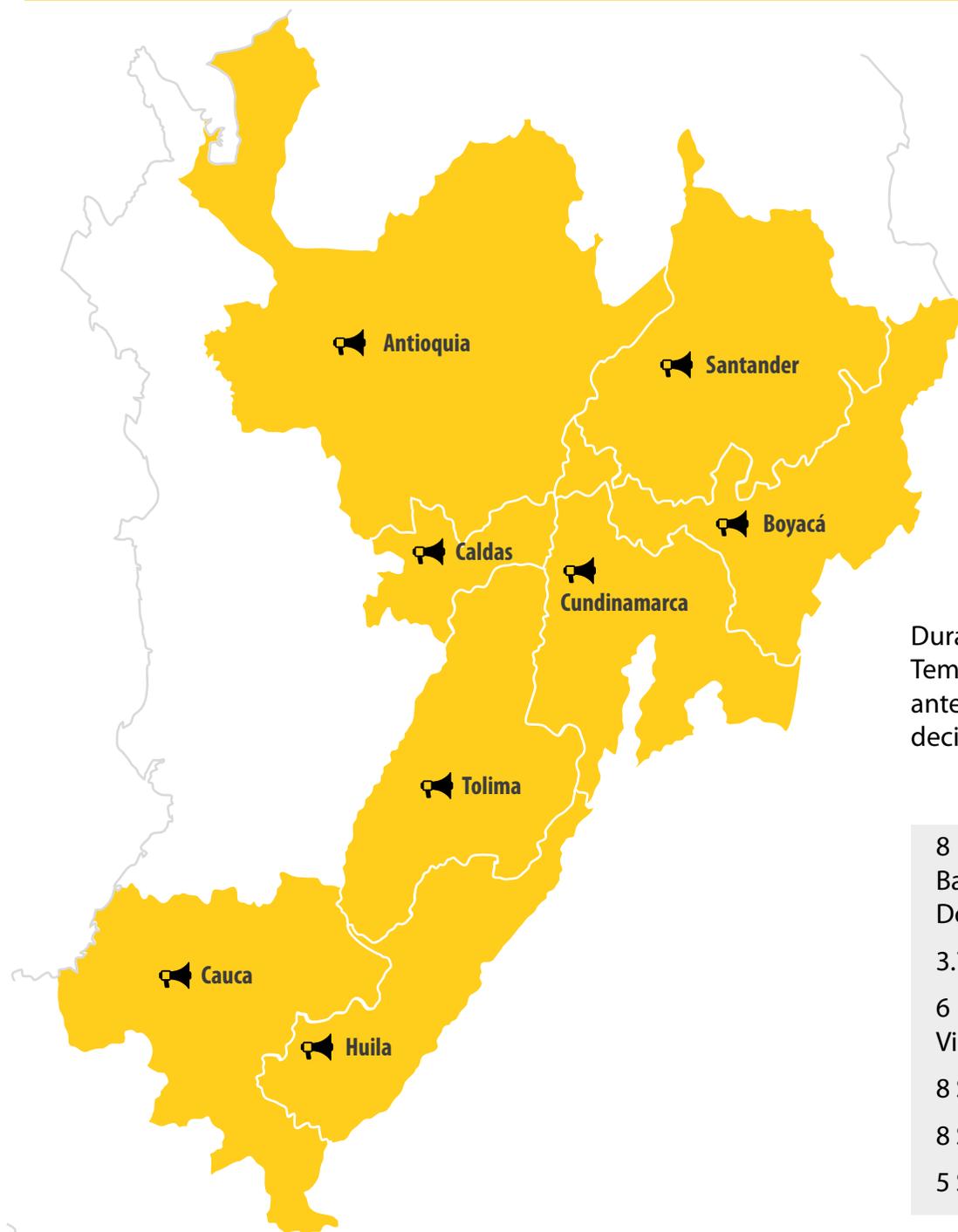


Maquinaria amarilla operando en la Alta Guajira.

**Banco de Maquinaria**

- 147.621 millones de pesos invertidos
- 192 volquetas sencillas
- 94 retroexcavadoras sobre llantas
- 79 motoniveladoras
- 66 vibrocompactadores
- 58 carrotaques
- 55 excavadoras sobre oruga
- 35 camionetas 4x4 diesel
- 29 camabajas
- 25 bulldozer
- 5 equipos de hidrosucción
- 2 excavadoras anfibias

## Sistema de Alerta Temprana - SAT



<p><b>Cundinamarca</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>☞ Ambalema</li> <li>☞ Honda</li> <li>☞ La Dorada</li> <li>☞ Puerto Salgar</li> </ul>	<p><b>Antioquia</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>☞ Puerto Berrio</li> </ul>
<p><b>Boyacá</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>☞ Puerto Boyacá</li> </ul>	<p><b>Caldas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>☞ Belalcazar</li> </ul>
<p><b>Santander</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>☞ Barrancabermeja</li> </ul>	<p><b>Tolima</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>☞ VillaHermosa</li> <li>☞ Murillo</li> </ul>
<p><b>Cauca</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>☞ Popayán</li> </ul>	<p><b>Huila</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>☞ Santa María</li> </ul>

Durante el 2014, la Unidad continuó con la dotación de 35 Sistemas de Alerta Temprana a las entidades territoriales como una estrategia de preparación ante desastres, permitiendo a la población obtener información y tomar decisiones anticipadas a la ocurrencia de un evento con efectos adversos.

8 SAT en zona del Magdalena Medio: Puerto Berrio, Puerto Boyacá, Barrancabermeja, Puerto Bogotá, Guaduas, Honda, Puerto Salgar, La Dorada

3.790 millones de pesos invertidos

6 SAT en zona Volcán Nevado del Ruiz: Honda, Ambalema, Murillo, Villahermosa.

8 SAT sobre el Río Molino: Municipio de Popayán (Cauca).

8 SAT para el Río Bache: Municipio de Santa María (Huila).

5 SAT para el Río Páez: Municipio de Belalcázar (Caldas).



 Lanzamiento de Simulacro Binacional Colombia - Ecuador.



 Simulacro por emergencia frente a Volcán Cerro Machín, Tolima.



 Simulacro por emergencia frente a Huracán – San Andrés.

## Simulacro por Eventos de Origen Natural

La Unidad orientó y coordinó al Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SNGRD en la realización de tres simulacros encaminados a la preparación de la población frente a un evento de emergencia real y a la evaluación de las capacidades de respuesta de las entidades del SNGRD.

- Primer Simulacro Binacional por Sismo y Tsunami Colombia-Ecuador, 6 y 7 Febrero 2014.
- Simulacro ante Erupción Volcán Cerro Machín, 9 y 10 Abril 2014.
- Simulacro ante Emergencia por Huracán para San Andrés y Providencia, 5 de Diciembre 2014.

- 23 Municipios participantes
- 37.079 personas evacuadas
- 5 Departamentos
- 38 entidades participantes
- 2.098 personas del SNGRD involucradas
- 24 Sistemas de Alarma Temprana (SAT) Activados
- 57 Escenarios
- 6 Alojamientos Temporales utilizados

## Preparación para la Respuesta en Búsqueda y Rescate Urbano

### – USAR

El Programa USAR para el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres de Colombia es un instrumento de planeación estratégica mediante el cual la Unidad proyecta el desarrollo de la línea de Búsqueda y Rescate Urbano, como componente del servicio básico de Búsqueda y Rescate enmarcado en la Estrategia Nacional de Respuesta a Emergencias.

El desarrollo del 100% del programa en Búsqueda y Rescate Urbano –USAR, es un reto que se tiene proyectado lograr en año 2018, pensando en alcanzar ser el primer país de la Región con capacidades técnicas y tecnológicas para atender los eventos generados por colapsos estructurales o conexos, logrando así un significativo fortalecimiento a las capacidades de respuesta para el Manejo de Desastres del SNGRD.

- 5.972 millones de pesos invertidos.
- 1.529 Herramientas.
- 863 Equipos de Rescate Vertical y Equipos Electrónicos.
- 126 Equipos de Atención Prehospitalaria.
- 37 Equipos de Comunicaciones.
- 24 Equipos T-SAR.



Centro Nacional Logístico.



Centro Nacional Logístico.

## Centro Nacional de Logística

### CNL

El Centro Nacional de Logística -CNL-, nació como una estrategia de la UNGRD para fortalecer la capacidad de respuesta ante emergencias del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.

Se dispone de un espacio de 2.792 m<sup>2</sup> para administrar, almacenar y distribuir los diferentes elementos que hacen parte de las líneas de intervención requeridas para la respuesta a emergencias, logrando así contar con un inventario actualizado y georreferenciado de las diferentes herramientas, materiales, suministros y equipos que hacen parte de las líneas de intervención de la respuesta a emergencias y en general del proceso de Manejo de Desastres.

- 784 millones de pesos invertidos
- 1.529 equipos, herramientas y accesorios
- 213 equipos bases de operación
- 126 equipos atención prehospitalaria
- 24 equipos de búsqueda – tecnología (cámaras, radar, localizador de personas)
- 629 equipos de corte y penetración
- 101 equipos de rescate con cuerdas
- 13 camiones cisterna
- 66 carpas SHELTERBOX



📷 Centro Nacional de Logística-Bogotá D.C.



## Ejecución para la Respuesta a Emergencias



 *El Director entrega reporte al Presidente sobre la atención a la emergencia por incendios en el Departamento de Magdalena.*

La UNGRD ejecutó la línea de intervención Respuesta a Emergencias, garantizando condiciones de seguridad y de vida para las poblaciones afectadas, inmediatamente después de ocurrido el evento causado por un fenómeno natural o antrópico no intencional. Estas actividades se relacionaron con acciones de evacuación de comunidades, búsqueda y rescate y asistencia a la emergencia en términos generales.

Durante la vigencia 2014, la UNGRD, en coordinación con el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, dio respuesta a un total de 270 eventos en todo el país, causados por la ocurrencia de Fenómenos Naturales.

Para esta Línea de Intervención, podemos encontrar los siguientes Programas de Ejecución, desarrollados por la entidad:

- Asistencia Humanitaria de Emergencia.
- Subsidios de Arriendo.
- Banco de Materiales.



📷 Operaciones de Búsqueda y Rescate en Bucaramanga, Santander.



📷 Coordinación para la atención a inundaciones en Florencia, Caquetá.



📷 Rueda de prensa sobre respuesta a incendios en el Departamento de Magdalena.



📷 Atención a incendio estructural en Chocó.

## Asistencia Humanitaria de

### Emergencia – AHE

La UNGRD a través de intervenciones financiadas por el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres -FNGRD-, asignó recursos por valor de \$28.943 millones para atender a 152.852 familias afectadas por eventos naturales.

- 28.943 millones de pesos invertidos
- 30 departamentos atendidos
- 48 horas tiempo promedio de respuesta
- 246 municipios atendidos
- 270 Eventos Atendidos
- 152.852 familias atendidas
- 195.381 mercados entregados
- 26.181 kit de aseo
- 7.491 kit de cocina
- 121.790 hamacas entregadas



Atención por deslizamiento en el Departamento de Valle. Maquinaria Amarilla operada por el Batallón de Desastres del Ejército Nacional.



Acompañamiento a familias de los mineros de Amagá, en donde se acompañó con operación de Búsqueda y Rescate en Coordinación con la Agencia Nacional Minera.



Comité Municipal de Gestión del Riesgo en Morales, Cauca, para atención por desbordamiento de rios.



Entrega de ayudas humanitarias de emergencia, en la Alta Guajira.

## Subsidios de Arriendo

La UNGRD viene desarrollando como estrategia de respuesta inmediata de albergues temporales la línea de subsidios de arriendo temporales a la población que ha sufrido afectación en sus viviendas ocasionadas por emergencias de carácter natural, garantizando así la primera atención oportuna de la emergencia.

- 2.854 millone de pesos invertidos en subsidios de arriendo
- 4.428 familias beneficiadas
- 22.140 personas atendidas
- 26 municipios atendidos
- 15 departamentos beneficiados



📷 Entrega de banco de materiales -Dosquebradas, Risaralda.

## Banco de Materiales

La entidad dispone de un Banco de Materiales para la construcción, el cual permite adecuar de manera rápida y eficiente aquella infraestructura averiada por causas de eventos relacionados con Fenómenos Naturales, mediante una acción comunitaria y participativa. Entre los materiales previstos en esta línea se encuentran cemento, ladrillos, tejas, así como los elementos y accesorios necesarios para su instalación.

- 14.097 millones de pesos invertidos
- 105.790 familias beneficiadas
- 126 municipios atendidos
- 25 departamentos beneficiados
- 16.797 bultos de cemento entregados
- 166.911 tejas entregadas



# Ejecución de la Recuperación

## Rehabilitación y Reconstrucción

La Unidad desarrolló acciones para el restablecimiento de las condiciones de vida normales mediante la rehabilitación y/o reconstrucción de las áreas afectadas, los bienes y servicios interrumpidos o deteriorados y el restablecimiento e impulso del desarrollo económico y social de la comunidad.

La rehabilitación inicia al final de la etapa de respuesta, en la cual se retornan los servicios vitales indispensables y el sistema de abastecimiento de la comunidad afectada.

La reconstrucción se realiza tras el periodo de rehabilitación, con el fin de reparar la infraestructura afectada y restaurar el sistema de producción con miras a revitalizar la economía y lograr alcanzar o superar el nivel de desarrollo previo al desastre.

Para esta Línea de Intervención, podemos encontrar los siguientes programas de ejecución, desarrollados por la UNGRD:

- Obras de Rehabilitación y Reconstrucción.
- Transferencias Económicas a Entes Territoriales.
- Recuperación de Sistemas de Abastecimiento de Agua.
- Puentes de la Esperanza.





📷 Kilómetro 19 Barranquilla – Santa Marta, Noviembre 2014.



📷 Seguimiento en el Canal Chiveras, Cúcuta, Septiembre 2014.

## Obras de Rehabilitación y Reconstrucción

La Unidad ejecutó obras civiles que permitieron de manera rápida restablecer a la comunidad la accesibilidad y transporte mediante la rehabilitación de vías secundarias y terciarias, construcción de muros de contención, taludes, recuperación de cauces, fuentes hídricas y dragados

- 23.723 millones de pesos invertidos
- 18 municipios beneficiados
- 8 departamentos atendidos
- 454 mil Mts<sup>3</sup> de material dragado
- 48 mil Mts lineales de conformación de jarillones
- 357 mil Mts lineales de rehabilitación de vías
- 165 mil Mts<sup>3</sup> de remoción de material (Deslizamientos de tierra)
- 30 mil Mts lineales de canalización
- 32 mil Mts<sup>3</sup> de conformación de taludes

## Transferencias Económicas a Entes Territoriales

La UNGRD implementó como estrategia de recuperación en el corto plazo la transferencia de recursos a las autoridades locales para que desde el territorio gestionen las actividades correspondientes a garantizar los procedimientos adecuados para la recuperación inmediata de las condiciones iniciales de las zonas de impacto (Compra de Combustible, Alquiler de Maquinaria, Operación y Logística, Fortalecimiento Institucional, entre otros).

- 19.173 millones de pesos invertidos.
- 42 municipios beneficiados.
- 19 departamentos atendidos.
- 101.656 familias beneficiadas.



Definición de acciones en Valledupar, Departamento de Cesar frente a la Temporada Seca.

## Recuperación de Sistemas de Abastecimiento de Agua

La Unidad en las acciones de recuperación adelantadas durante la vigencia 2014, apoyó en la rehabilitación y reconstrucción de acueductos y alcantarillados, así como el mejoramiento de la capacidad de abastecimiento de agua a través de fuentes hídricas, como pozos, reservorios y jagüeyes en beneficio de la población afectada por eventos de origen natural.

- 13.968 millones de pesos invertidos.
- 33 municipios beneficiados.
- 11 departamentos atendidos.
- 14 pozos construidos.
- 25 jagüeyes construidos.
- 88 jagüeyes rehabilitados.
- 2 reservorios de agua rehabilitados.
- 6 aerodesalinizadores.

El programa de puentes de la esperanza, apoya la construcción y diseño de puentes peatonales en zonas rurales, mediante soporte técnico profesional, involucrando a la población en la construcción de los mismos, con lo cual mejoramos las condiciones de vida y comunicación de las comunidades.

- 648 millones de pesos invertidos.
- 12 municipios beneficiados.
- 2.284 familias beneficiadas.
- 9.136 personas beneficiadas.
- 540 Mtrs lineales construidos.
- 15 puentes construidos.



 Abastecimiento de agua en El Caribe, Plan Nacional de Contingencia.



 Abastecimiento de agua en La Guajira, Julio.

## Logros en Manejo de Desastres

- A. Formulación de la Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias (En proceso).
- B. Apoyo a la formulación del crédito contingente por USD 250 millones.
- C. Estandarización de la ayuda humanitaria en Colombia siguiendo parámetros internacionales – Guía estandarizada.
- D. Fortalecimiento y equipamiento de los Organismos de Socorro y Fuerzas Militares: Defensa Civil Colombiana, Sistema Nacional de Bomberos, Cruz Roja Colombiana, Ejército Nacional, Fuerza Área Colombiana y Policía Nacional.
- E. Creación y puesta en Operación del Centro Nacional de Logística – CNL, para garantizar la operación y óptima actuación en los procesos de respuesta del SNGRD.
- F. Líderes en la región en la implementación de estándares internacionales de Búsqueda y rescate Urbano – USAR; poniendo a disposición del SNGRD y de la comunidad, equipos de alta tecnología para su beneficio.
- G. Cubrimiento de la totalidad de las regiones del país, para la atención.



Condecoración al Director por parte del Batallón de Ingenieros Militares, por su compromiso con la Gestión del Riesgo de Desastres. Entrega condecoración, Presidente de la República, Juan Manuel Santos.

# PROYECTOS ESPECIALES

- **Colombia Humanitaria**
- **Programa San Andrés, Providencia y Santa Catalina**
- **Reparación y Dotación de Sedes Educativas**
- **Recuperación para el Desarrollo del Sector Agropecuario**
- **Formación en construcción, valoración y reparación de vivienda**
- **Plan Nacional de Gestión del Riesgo y Asistencia Técnica**



📷 Apertura de obra de Reducción del Riesgo en Mistrató, Risaralda. Agosto.

# COLOMBIA HUMANITARIA

29



Departamentos  
Beneficiados

1.021



Municipios  
Beneficiados

2.800.000



Personas  
Beneficiadas

\$5.5



Billones de  
Pesos Invertidos

El fenómeno de La Niña presentado en el país desde el 1° de abril de 2010 al 30 de junio de 2011, generó afectaciones a tres millones de personas y 1.060 municipios (cerca del 96% del territorio nacional). Así mismo, generó pérdidas económicas por valor de USD 7200 millones, desbordando los mecanismos públicos tradicionales de atención de desastres de la época.

Por lo anterior, mediante Decreto 4702 de 2010 el Gobierno Nacional generó una estrategia denominada Colombia Humanitaria, a través de la cual se desarrollaron las fases de atención de ayuda humanitaria y rehabilitación. De esta manera y mediante la inversión de \$5.5 billones, se beneficiaron 2.8 millones de personas, 29 Gobernaciones, 1.021 Alcaldías, 27 Entidades Nacionales y 163 organizaciones comunitarias.

### Traslado de Colombia Humanitaria a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres- UNGRD

La Gerencia de Colombia Humanitaria fue suprimida mediante Decreto 2254 de 10 de noviembre de 2014, en razón al cumplimiento del objeto por el cual había sido creada y a que la única actividad pendiente era la de efectuar seguimiento y cierre de las transferencias de recursos aprobados.

De esta manera y dado que las actividades pendientes por realizar pueden ser ejercidas por la Unidad en su calidad de Coordinadora del Sistema y de ordenadora del gasto del FNGRD, el día 3 de diciembre de 2014 se suscribió el acta en la que la UNGRD asume la competencia para realizar seguimiento de segundo nivel a la ejecución de las solicitudes de recursos de las entidades territoriales.

Dentro de los retos más importantes que implica para la UNGRD sumir el programa de Colombia Humanitaria, se encuentra la gestión con entes territoriales para resolución de casos críticos, informes técnicos, seguimiento a obras, liquidaciones, cierres financieros, entre otros.



La estrategia de Colombia Humanitaria, permitió una respuesta específica en el marco del fenómeno de La Niña, 2010 - 2011. En 2014 fue entregada a la UNGRD.

# PROGRAMA ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

1



Departamento  
Beneficiado

1



Municipio  
Beneficiado

124.519



Personas  
Beneficiadas

\$ 86.433



Millones de  
Pesos Invertidos

El Gobierno Nacional creó el “Plan Estratégico para San Andrés, Providencia y Santa Catalina”, con el fin de mitigar los efectos negativos que tuvo el fallo de la Corte Internacional de Justicia de la Haya emitido el 19 de Noviembre de 2012, por medio de la implementación de diferentes convenios que aporten a su objeto de “Generar nuevas formas de actividad económica para la sustitución de los antiguos medios de subsistencia de los residentes y de mecanismos de gasto para la realización de programas y proyectos de inversión, que permitan actuar oportunamente frente a la situación que vive hoy el archipiélago” (Decreto 0294 de 2013).

El “Plan Estratégico para San Andrés, Providencia y Santa Catalina” consta de dos etapas para las cuales la UNGRD cuenta con dos formas de financiación; la primera etapa será financiada con Recursos del Presupuesto General de la Nación y la segunda etapa con Recursos Crédito del Banco Interamericano de Desarrollo.

### Líneas de Intervención:

- A. Intervenciones Etapa I: recuperación y estabilización económica
- B. Intervenciones Etapa II: gestión para el desarrollo – Crédito BID



📷 *Presidente Santos, anuncia Plan de apoyo a San Andrés. Fotografía: Dracamadaca.*



📷 *Armada Nacional - Apoyo pescadores Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.*

## Intervenciones Etapa I: Recuperación y Estabilización Económica

Con el fin de dar cumplimiento al objeto del “Plan Estratégico para San Andrés, Providencia y Santa Catalina”, se han generado actividades que apalancan proyectos en la región, que permitan recuperar a la población, de los impactos económicos y sociales, derivados del fallo de la Haya. A la fecha, han sido invertidos más de \$86.433 millones de pesos.

### FASE I

#### 62.726 Subsidios entregados en 2013

- 25.743 Raizales beneficiados
- 36.983 Turistas beneficiados

#### Para el año 2014 fueron entregados 68.278 Subsidios:

- 27.148 Raizales beneficiados
- 41.130 Turistas beneficiados

### FASE II

- 5.150 Subsidios entregados a pescadores artesanales.
- Plataforma Tecnológica para la producción y comercialización de productos provenientes de la Maricultura.
- Suministro de 416.957 galones para 27 embarcaciones de Pesca Industrial.
- Realizadas Cuatro faenas de pesca industrial y hay 51 pescadores capacitados.

### FASE III

- 658 becas de educación superior legalizadas.
- Inmersión para 634 profesores para el año 2013 y 173 para el año 2014.
- 25 talleristas capacitados
- 24 estudiantes inscritos para los cursos de capacitación de aprendizaje Lenguaje Kriol

### FASE IV

- 50.333 personas registradas en las fases 1 y 2.
- Apoyo y generación de insumos base para el ordenamiento territorial del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

### FASE V

- Avance en la obra del acueducto para San Andrés (Sector de Natania), de un 2%, se espera que se encuentre finalizado en Junio de 2016.

### FASE VI

- En proceso. Busca apoyar la creación de infraestructura empresarial, fomentar la industria BPO en la isla.

## Intervenciones Etapa II: Gestión para el Desarrollo – Crédito BID

Por medio del CONPES 3778 de Octubre de 2013, se emitió concepto favorable a la Nación, con el cual el Banco Interamericano de Desarrollo - BID aprobó el crédito por 70 millones de dólares destinados a financiar la segunda etapa del Plan de Apoyo al Desarrollo Sostenible del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina con el fin de contrarrestar los efectos económicos y sociales causados por el fallo de la Corte Internacional de Justicia de la Haya el 19 de Noviembre de 2012.

Este crédito tiene como vigencia de aplicación hasta el año 2018, y será ejecutado a través de las siguiente líneas de intervención:

### Recurso Crédito BID USD 70.000.000

Desarrollo Urbano Integral	<b>US \$24.500.000</b>
Provisión y acceso a los servicios de agua y saneamiento	<b>US \$24.000.000</b>
Mejora de la infraestructura costera y de la gestión de riesgos costeros	<b>US \$9.000.000</b>
Desarrollo Económico y Local	<b>US \$5.000.000</b>
Fortalecimiento Fiscal	<b>US \$2.500.000</b>



# REPARACIÓN Y DOTACIÓN DE SEDES EDUCATIVAS

14



Departamentos  
Beneficiados

75



Municipios  
Beneficiados

89.000



Personas  
Beneficiadas

\$ 70.000



Millones de  
Pesos Invertidos



📷 Seguimiento a reparación de escuelas en el Departamento del Quindío. Mayo



Estudiantes disfrutan de sus renovadas escuelas en el Departamento del Quindío.

## Reparación y Dotación de Sedes Educativas

El Ministerio de Educación Nacional y el Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres aunaron esfuerzos con el fin de atender la emergencia presentada en diversos departamentos con ocasión de la segunda temporada de lluvias 2011-2012, en la que se vieron afectados varios establecimientos educativos en diferentes municipios y/o departamentos en el territorio nacional. La inversión en este importante proyecto, ascendió a los \$70.000 millones de pesos.

### Dotación de Sedes Educativas

Entrega de:

- 42.229 pupitres tipo unipersonal (mesa y silla separadas).
- 5.829 mesas trapezoidales.
- 17.487 sillas de mesa trapezoidales.
- 1.676 pupitres tipo escritorio.
- 1.676 tableros en acrílico.
- 1.676 estanterías abiertas.

### Reparación Aulas y Baterías sanitarias:

- Reparación de 307 sedes educativas y 595 baterías sanitarias.



 *Reparación de escuelas afectadas por efectos del Fenómeno de La Niña, en alianza con el Ministerio de Educación. Cúcuta, septiembre 2014.*

# RECUPERACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR AGROPECUARIO

28



Departamentos  
Beneficiados

877



Municipios  
Beneficiados

40.919



Personas  
Beneficiadas

\$ 35.975



Millones de  
Pesos Invertidos



📷 *Entrega de alimento para ganado en el Caribe Colombiano.*

## Recuperación para el desarrollo del Sector Agropecuario

La fuerte temporada de lluvias presentada durante la vigencia 2011-2012, dejó afectado al sector agropecuario, razón por la cual el Gobierno Nacional a través del FNGRD y el MADR asignaron recursos para atender a la población agrícola afectada, brindando soluciones en cuanto a alimentación bobina y estabilización de condiciones financieras de los agricultores afectados. En este proceso fueron invertidos más de \$35.975 millones de pesos.

### Programa semillas de forrajes de trópico bajo

Se beneficiaron 585 ganaderos, mediante la entrega de 30,6 toneladas de semilla y 2.777 hectáreas recuperadas

### Programa semillas de forrajes para trópico alto:

Se suministraron 525 toneladas de semilla, beneficiando a 1.838 productores.

### Estabilización de las condiciones financieras:

Realización de 33.997 operaciones financieras beneficiando 31.957 pequeños productores.

### Suplementación Bovina:

Distribución de 7.227 toneladas de suplemento alimenticio, beneficiando 3.266 productores.



📷 Entrega de suplemento para ganado en el marco de la Temporada Seca.



📷 Entrega de suplemento para ganado en el marco de la Temporada Seca.

# FORMACIÓN EN CONSTRUCCIÓN, VALORACIÓN Y REPARACIÓN DE VIVIENDA

12



Departamentos  
Beneficiados

12



Municipios  
Beneficiados

1.273



Personas  
Beneficiadas

\$ 43.000



Millones de  
Pesos Invertidos



📷 Entrega de viviendas - Montería, Córdoba- 30 de diciembre de 2014.

## Construcción, valoración y reparación de vivienda

La Unidad implementó programas de Formación profesional titulada complementaria y realizó el proceso de certificación de competencias con aprendices y comunidad afectada por desastres mediante la aplicación de la estrategia de la formación por proyectos, para la construcción de viviendas nuevas y la generación de proyectos productivos, en convenio con el Servicio Nacional de Aprendizaje, -SENA-, invirtiendo recursos por valor de \$43.000 millones.

La iniciativa surge como respuesta a la afectación causada por la segunda temporada de lluvias de 2011-2012 y se realizó a través de dos mecanismos: i). Instructores del Sena dan capacitación a la población respecto a las técnicas de construcción y generación de proyectos y ii) la Unidad entrega materiales de construcción, de tal manera que los dos se complementan.

Líneas de intervención:

- Construcción y reparación de vivienda
- Formación en Proyectos Productivos



📷 Construcción de viviendas, San José del Fragua. Caquetá



📷 Entrega de viviendas -Beltrán, Cundinamarca- mayo de 2014.

## Construcción y Reparación de Vivienda

La Unidad desarrolló contratos de suministros de materiales y procesos de construcción de vivienda en doce municipios afectados por la segunda temporada de lluvias 2011-2015.

- 307 viviendas entregadas
- 12 municipios beneficiados
- 1.273 familias beneficiadas
- Más de 6.000 personas beneficiadas

**\$43.000**  
**Millones de pesos in-**  
**vertidos**

## Formación en Proyectos Productivos

Como complemento a la construcción de viviendas, la Unidad desarrolló procesos de formación en proyectos productivos, a fin de promover la capacidad de auto-sostenibilidad en las comunidades beneficiadas, incentivando el inicio de negocios propios y mejorando su calidad de vida.

- 12 municipios beneficiados
- 1.129 personas beneficiadas



# PLAN NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO Y ASISTENCIA TÉCNICA





📷 Entrega de Ayudas Humanitarias de Emergencia

El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – PNGRD es el principal instrumento de planificación especificado por la Ley 1523 del 2012, el cual define los objetivos, programas, acciones, responsables y presupuestos, mediante los cuales se ejecutan los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo de desastres, en el marco de la planificación del desarrollo nacional.

Durante la vigencia 2014 se adelantó el proceso de formulación del componente programático del PNGRD, que contiene los programas, proyectos, objetivos, metas y responsables de ejecución, para un periodo de 12 años. El componente programático se elaboró a partir de la realización de mesas de trabajo con los Comités Nacionales de Gestión del Riesgo y sus respectivas Comisiones Técnicas Asesoras en las cuales se hizo extensiva la invitación a los diferentes sectores del orden nacional.

Objetivos Estratégicos	No. de Programas	No. de Proyectos
Objetivo 1: Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional.	6	69
Objetivo 2: Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en los proceso de desarrollo y panificacions territorial, sectorial y ambiental sostenible.	8	36
Objetivo 3: Reducir las condiciones existentes de riesgo.	7	25
Objetivo 4: Garantizar un adecuado manejo de desastres de manera eficiente y oportuna.	3	29
Objetivo 5: Fortalecer la capacidad institucional de los actores del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo.	2	10
Objetivo 6: Fortalecer la educación, la participación ciudadana y comunicación social en la gestión del reiso con observancia de las naciones de diversidad cultural, protección e igualdad de género.	3	12

## Desarrollo del Sistema Nacional a Nivel Territorial

El Sistema Nacional despliega sus componentes en los tres niveles de gobierno para asegurar la mayor ejecución posible de los procesos de la gestión del riesgo. En este sentido, con el objetivo de que los departamentos y municipios del país implementen de manera óptima estos componentes establecidos por la Ley 1523 de 2012, la UNGRD continuó en 2014 con el fortalecimiento a nivel territorial por medio de la asistencia técnica en las siguientes líneas de intervención:

- A. Planes municipales de gestión del riesgo y estrategias municipales de respuesta
- B. Creación de dependencias de gestión del riesgo en departamentos y municipios de más de 250.000 habitantes
- C. Creación de Fondos Departamentales y Municipales de Gestión del Riesgo

- 22 Consejos Departamentales de Gestión del Riesgo asesorados
- 122 Consejos Municipales de Gestión del Riesgo Asesorados
- 637 millones de pesos invertido



Procurador General de la Nación en supervisión de los avances de la implementación del SNGRD en departamentos y municipios.

## Formulación de Planes Municipales de Gestión del Riesgo y Estrategias de Respuesta

Por medio del proyecto de asistencia técnica en gestión del riesgo se capacita y asesora a los Consejos Municipales y Departamentales para la Gestión del Riesgo de Desastres en la formulación tanto del Plan de Gestión del Riesgo de Desastres, que es el instrumento que ordena las prioridades territoriales en relación con las condiciones de riesgo, así como en la formulación de la Estrategia de Respuesta a Emergencias que es el marco interinstitucional para la atención.

Durante el 2014 se asistieron 122 municipios para un acumulado de 806 municipios asistidos de los cuales 728 municipios han logrado su Plan Municipal en el marco de este proyecto, logrando un porcentaje de efectividad del 90%. En cada caso se lograron los siguientes componentes del PMGRD:

- Caracterización General de Escenarios de Riesgo.
- Componente Programático de acciones de intervención.



Procesos de Asistencia Técnica y acompañamiento a los Territorios.

## Creación y funcionamiento de Fondos Departamentales y Municipales de Gestión del Riesgo

Los Fondos de Gestión del Riesgo de Desastres son el mecanismo de financiación creado por la Ley 1523 de 2012 para apalancar, ayudar, facilitar y mejorar la gestión del riesgo. Durante 2014 se prestó asistencia técnica para la creación y/o funcionamiento a 23 gobernaciones y 175 municipios, con un acumulado de 29 Fondos departamentales creados y 488 Fondos municipales creados en el marco de esta asesoría.

Para optimizar la asistencia técnica y facilitar a las entidades territoriales la creación de este mecanismo de financiamiento se emitió la Guía para la creación del Fondo Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres (versión 1).



Asistencia técnica en creación y funcionamiento del Fondo Municipal de Gestión del Riesgo. Municipios del Huila.

## Creación de Dependencias de Gestión del Riesgo a Nivel Departamental y Municipal

Como parte de la estructura organizacional del SNGRD la Política de Gestión del Riesgo de Desastres estableció la creación de dependencias específicas para la gestión del riesgo tanto en las gobernaciones como en las alcaldías de los municipios con población mayor a 250.000 habitantes.

En continuación a la asistencia técnica que se realiza por parte de la UNGRD, se asesoraron las siguientes entidades territoriales:

- Departamentos: Cesar, Córdoba, Huila, La Guajira, Meta, Valle del Cauca y Vichada.
- Municipios: Armenia, Bucaramanga, Cartagena, Montería, Pereira, Puerto Carreño, Riohacha, Santa Marta, Sincelejo, Sincelejo, Tuluá, Tunja, Valledupar, Yopal y Yumbo.

De esta forma se tiene un acumulado de 13 gobernaciones y 14 alcaldías que han realizado las reformas administrativas para establecer estas dependencias.



 Asistencia técnica para la creación de la Oficina Asesora de Gestión del riesgo en Cartagena.

# FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

6.699



Herramientas Manuales Entregadas

6



Entidades Fortalecidas

\$ 22.404



Millones de Pesos Invertidos



## Inversión en Fortalecimiento del SNGRD

La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres como medida de preparación para la respuesta a emergencias fortalece las capacidades operativas y técnicas de las entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres a través de la modernización y dotación de equipos.

En este marco se priorizaron acciones para mejorar las capacidades en logística, extinción de incendios forestales y manejo de agua. Más de \$22.404 millones de pesos fueron invertidos para tal fin.

- La Cruz Roja Colombiana fortalece su capacidad de respuesta con la dotación de equipos de salud y la operación para el suministro de agua potable en caso de emergencia.
- La Defensa Civil Colombiana y el Ejército Nacional.
- fortalece su capacidad de operación en la extinción de incendios forestales con la dotación de herramientas manuales y equipos de protección personal.
- La Fuerza Aérea Colombiana fortalece su capacidad de respuesta para la extinción de incendios forestales.
- La Policía Nacional fortalece la capacidad del SNGRD con el traslado aéreo para la atención de emergencias.



📷 Entrega de equipos a la Defensa Civil Colombiana.



📷 Fuerza Aérea Operando Bamby Buckets para atención a emergencia en Santa Marta.



📷 Operación de rescate en Santander de Quilichao, Cauca.

## Logros en Fortalecimiento Institucional

- A. Fortalecimiento a la Cruz Roja Colombiana en la capacidad de operación de plantas desalinizadoras y plantas potabilizadoras de agua (ERIE) a nivel nacional con el fin de adelantar las actividades necesarias de respuesta y preparación para la respuesta de emergencias.
- B. Fortalecimiento a la Fuerza Aérea Colombiana para la capacidad de respuesta ante la amenaza de incendios forestales a través de la adquisición de un sistema modular de extinción de incendios.
- C. Fortalecimiento a la Cruz Roja Colombiana seccional Norte de Santander mediante la dotación de vehículos y la creación de la sala de crisis.
- D. Fortalecimiento al Ejército Nacional, Batallón de Ingenieros con la dotación de un equipo de perforación de pozos con capacidad de 1000 mt, destinado a las acciones de respuesta para la atención de emergencias de desabastecimiento de agua.

# COOPERACIÓN INTERNACIONAL

5



Departamentos  
Beneficiados

47



Socios  
Estratégicos

19.327



Personas  
Beneficiadas

\$ 1.634



Millones de  
Pesos Invertidos

de Ministros

ú - Colombia

Iquitos, 20



 Firma Memorando de Entendimiento con Perú. Encuentro Presidencial. Iquitos. Septiembre 2014.

## Gestión para la Cooperación Internacional

La Cooperación Internacional establece y fortalece las alianzas e intercambios con socios estratégicos con el fin de aunar esfuerzos para el fortalecimiento del SNGRD en Colombia y en el exterior. En este sentido, los esfuerzos se enfocan no solo en la gestión de recursos técnicos, físicos, financieros y humanos para el País en materia de Gestión del Riesgo de Desastres, sino también en el fortalecimiento de la cooperación sur- sur y Cooperación Triangular, en el marco de intercambios, capacitaciones y apoyo específico a otros países de la región y del mundo.





## Fortalecimiento del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres:

**Liderazgo** en el Marco de Plataformas Internacionales de GDR:

- Il Vicepresidente de la Junta Directiva del Grupo INSARAG de las Américas. Desarrollo del Curso de Consolidación UNDAC en Armenia, Julio 7-11 2014. Con más de 45 participantes de 18 países y organizaciones de la Región.
- País "Champion" de la Federación Internacional de sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja en la implementación de las Directrices IDRL.

**6 nuevas Alianzas Estratégicas** firmadas e implementadas con: Fundación Instituto Geofísico de la Universidad Javeriana, Universidad de Manizales, UNISDR, Programa Mundial de Alimentos, Sistema de Gestión de Riesgo de Desastres de Perú y Shelterbox.

**291 miembros del SNGRD** capacitados a través de socios de Cooperación Internacional en 40 encuentros relacionados con el Conocimiento del Riesgo, la Reducción del Riesgo y el Manejo de Desastres.

**16 Intercambios de experiencias** con Perú, Trinidad y Tobago, Gran Bretaña (Servicio Geológico), Honduras, Filipinas, Indonesia, Vietnam, Tailandia, Paraguay, Argentina, Canadá, Costa Rica (Bomberos), México (Ejército), Ecuador, España, Chile y la Delegación de la Comisión Europea en Colombia.



Reunión Equipo UNDAC - Julio 2014 - Lugar: Tacurrumbi (Quindío).



 Encuentros para la actualización de la Ley Internacional de Desastres.

## Trabajando en Redes a Nivel Regional y Global

Acompañamiento Técnico en la implementación de 3 Proyectos DIPECHO Nacionales en Chocó y Norte de Santander con un aproximado de 19.036 beneficiarios directos en coordinación con ECHO, Cruz Roja Colombiana/Cruz Roja Holandesa y Fundación Plan.

Acompañamiento Técnico en la implementación de 4 Proyectos DIPECHO Regionales con énfasis en el fortalecimiento de la institucionalidad nacional (UNESCO, UNISDR, FICR, Soluciones Prácticas).

Asistencia Técnica recibida de parte de socios como OXFAM, el Equipo Humanitario País, Embajadas de USA, Brasil, Canadá, Reino Unido, y la FICR, para las acciones del SNGRD, valorada en alrededor de \$ 277 Millones de Pesos.

11 eventos de Cooperación Internacional desarrollados en Colombia por la UNGRD con socios como ECHO, UNISDR, USAID/OFDA/LAC, y el Servicio Geológico del Reino Unido.

Apoyo de Socios Estratégicos para participación de funcionarios del SNGRD en capacitaciones y eventos internacionales valorada en aproximadamente \$ 388 Millones de pesos.

## Cooperación Internacional para el Futuro del SNGRD

Dos buenas prácticas Sistematizadas y aprobadas por el Comité de APC- Colombia:

- Desarrollo normativo e institucional del SNGRD. Creación de la UNGRD y expedición de la Ley 1523 de 2012 (premiada por los premios “La Respuesta es Colombia”.
- Puentes de la Esperanza y la Prosperidad

Documento de Priorización de líneas estratégicas y zonas de intervención en gestión del riesgo de desastres en Colombia 2014- 2018.

Apoyo en la formulación de 8 proyectos de los cuales 4 fueron aprobados para financiación con Cooperantes Internacionales: Agencia de Cooperación Japonesa (Proyecto SATREPS – Volcanes, Sismos y Tsunamis; Proyecto de Gestión del Riesgo de Desastres por Inundaciones- Valor por definir), USAID/OFDA/LAC (Proyecto de Intervención de Riesgo Sísmico en Ciudades Intermedias- \$638 Millones de Pesos) y UNISDR (Proyecto de RRD en la Inversión Pública- \$40 Millones de pesos).



Procesos de Cooperación Internacional con socios estratégicos y aliados.



### A. MARCO DE ACCIÓN DE HYOGO:

Participación en las consultas informales sobre el borrador pre-cero del Marco de Acción de Hyogo II, a través de la Misión Permanente de Colombia ante la ONU en Ginebra

Participación en la I reunión Preparatoria desarrollada el 14 y 15 de Julio de 2014 en Ginebra.

### B. UNASUR

Colombia es miembro activo del Grupo de Alto Nivel para la Gestión del Riesgo de Desastres de la UNASUR brindando insumos técnicos para la elaboración del Plan de Acción. Asimismo, Colombia participó en la consulta regional desarrollada en Chile en el mes de Abril de 2014.

Participación en la Reunión del Grupo Técnico Ejecutivo de Gestión de Riesgos y Catástrofes en la infraestructura suramericana, desarrollada el pasado 14 de Octubre en Buenos Aires.

### C. INSARAG

La UNGRD como II Vicepresidente del Grupo Regional INSARAG de las Américas: Elaboración de indicadores de resultado para el Plan de Trabajo, Patrocinio del Curso UNDAC 2014 en el Centro de Entrenamiento Tacurimbí, Propuesta de dos formatos a ser aplicados en la región (Buenas Prácticas y Requisitos de Entrada).

### D. Colombia en el Mundo

Primera reunión consultiva de las comisiones nacionales de investigación en gestión del riesgo de desastres- IRDR. Londres, Inglaterra.

Cuarto Foro del Riesgo de Alto Nivel, Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico-OCDE. París, Francia.

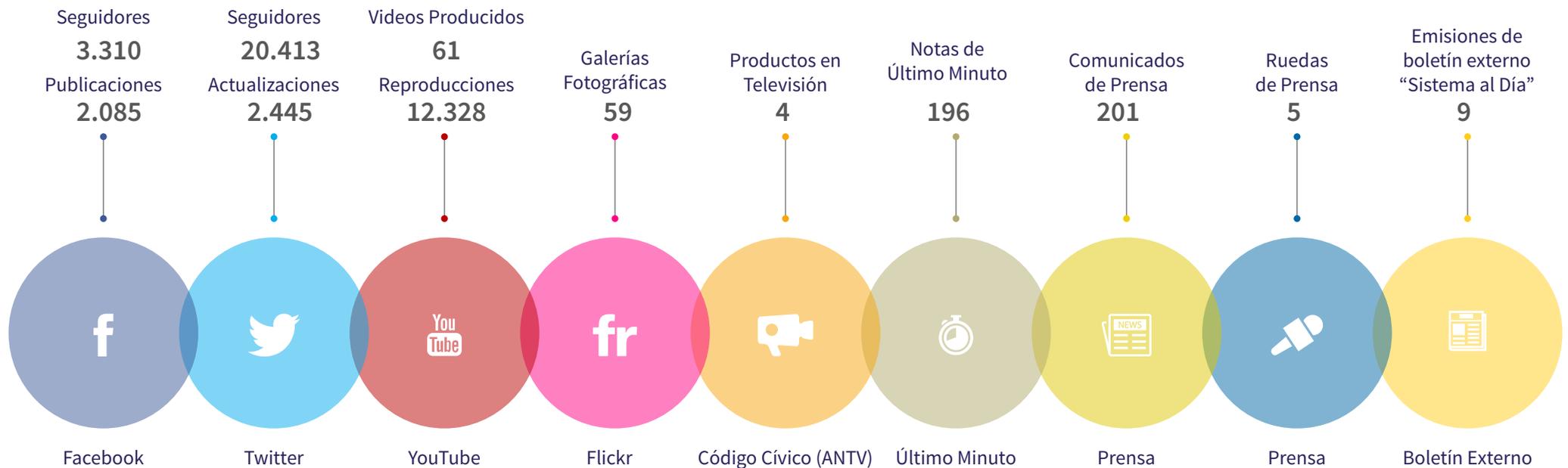


Firma de convenio con el Servicio Geológico Colombiano y JICA.



Reunión Preparatoria- PREPCOM para la III Conferencia Mundial de Reducción del Riesgo de Desastres, Ginebra, Suiza, Julio 2014.

# COMUNICACIÓN Y EDUCACIÓN EN GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES





*Encuentro de Comunicadores del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, de Desastres - Octubre de 2014.*

Como es habitual, la UNGRD ha desarrollado piezas y productos informativos y educativos que a través de los medios de comunicación, las entidades del Sistema, las redes sociales y los distintos canales dispuestos para tal fin, han logrado la visibilización de acciones positivas al respecto del cumplimiento del Gobierno Nacional frente a la Gestión del Riesgo de Desastres y otros mensajes de sensibilización y prevención frente a diferentes temáticas.



**LO QUE TODOS DEBEMOS SABER ANTES DE AFRONTAR UN FENÓMENO DE EL NIÑO EN COLOMBIA**

**AGUA QUE NO HAS DE BEBER, OTRO LA QUISIERA TENER**

UNGRD  
Presidencia de la República  
PROSPERIDAD PARA TODOS

**SISTEMA AL DÍA**  
Informativo mensual de las acciones que construyen un país menos vulnerable

**PROYECTOS ESPECIALES PARA UNA COLOMBIA MÁS RESILIENTE**

Proyectos adelantados por la UNGRD en...

La Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD- en el marco del convenio con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, tiene dentro de su planeación para el año 2015 la realización de acciones que apunten a aunar esfuerzos para atender los proyectos que requieran recuperación, atención o mitigación de impactos negativos por causa de fenómenos naturales.

Con un presupuesto proyectado de 29.500 millones de pesos, se espera que a través de estos proyectos se fortalezca a campesinos e indígenas de la etnia Wayúu dedicados a la producción de ovinos, así como la implementación de tecnologías que permitan el aprovechamiento de aguas subterráneas para la siembra.

Así mismo, se proyecta poner a disposición de ganaderos de diferentes zonas del país 10.000 toneladas, de suplemento alimenticio para bovinos, y dar inicio al programa de repoblamiento de esta especie animal (en el departamento del Atlántico), estableciendo praderas mejoradas para los pequeños y medianos empresarios.

Se espera también hacer la recuperación y rehabilitación de zonas afectadas por fenómenos naturales, esto especialmente en el municipio de Toribío en el departamento del Cauca; realizar el mejoramiento de viviendas que fueron afectadas por la ola invernal, y la construcción de reservorios en el departamento de Norte de Santander que posibilite la mitigación, entre otros.

Para mayor información en [www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co)

Otros Desarrollos, actividades y productos especiales del componente de comunicación, han sido:

**Centro de Documentación:** Durante el año 2014 se fortaleció la consolidación y posicionamiento del Centro de Documentación de la UNGRD, en donde reposa toda la literatura sobre Gestión del Riesgo de Desastres. Es de resaltar que cada vez son más frecuentes los visitantes virtuales y presenciales que lo referencian como fuente principal de consulta. Actualmente la Unidad dispone de un micro sitio web desde el cual se puede consultar el catálogo disponible de documento: <http://cedir.gestiondelriesgo.gov.co/>.

Sus indicadores se resumen así:

- 155 Perfiles de usuarios creados para la utilización del catálogo en línea de la UNGRD
- 2070 ejemplares de material bibliográfico
- 419 Planes Municipales en Gestión del Riesgo en versión digital
- 1227 visitas de usuarios virtuales y presenciales

**Evolución de la Página Web Institucional:** en el 2014 la UNGRD presentó su nueva página web [www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co), con un diseño más renovado y con un mejoramiento en el manejo de la información, así como la inclusión de nuevos espacios más audiovisuales, esto bajo los lineamientos proporcionados por Gobierno en Línea – GEL.

**Streaming de eventos:** La innovación y uso efectivo de las tecnologías, nos ha permitido usar las nuevas tecnologías para la difusión del conocimiento. Este año por ejemplo, emitimos transmisiones en vivo de los eventos: Taller Regionales de Experiencias Comunitarias, Enfoque Diferencial, Conmemoración del Día Internacional de la Reducción del Riesgo y finalmente la Audiencia Pública de Rendición de Cuentas.

**Producción de Documentales y campañas:** Se destaca la producción del Documental “Historias de vida en La Guajira”, realizado en el Municipio de Uribia, en la Alta Guajira, como evidencia del trabajo de las entidades del Sistema y del cumplimiento de los compromisos en el marco de la Temporada seca, por parte de la UNGRD. De la misma manera se destaca la campaña “El Riesgo no se va de vacaciones” como eje de la prevención de riesgos en la temporada de Diciembre .





Se adelantó un Encuentro Ejecutivo y el II Encuentro Nacional de Comunicadores del Sistema, el cual permitió el acercamiento con los representantes de las oficinas de comunicaciones, generando un Decálogo de coordinación entre las entidades. De igual forma, se hizo la entrega del ABC del Comunicador a las entidades del SNGRD, las Gobernaciones y las Alcaldías de ciudades capitales, esto con el fin de extender herramientas para el adecuado uso de la información.



Se desarrolló el ABC del Periodista como una herramienta de comunicación para los Comunicadores de las entidades del Sistema y sus Jefes de Prensa con el fin de dar insumos y lineamientos para el correcto uso y divulgación de la información pública.



135.783  
visitantes  
en 2014



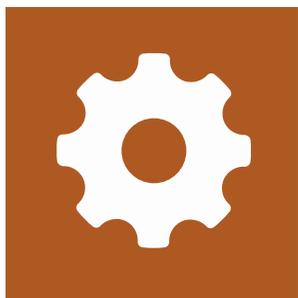
Se firmó un convenio con la Corporación Maloka para la Exposición Con-Ciencia ante el Riesgo, con el objetivo de informar sobre los procesos de gestión del riesgo y generar la cultura de la prevención en la comunidad, sensibilizando al público educativo, corporativo y al público general, particularmente para la amenaza sísmica



📷 Los medios de Comunicación son aliados estratégicos en el tratamiento de la Gestión del Riesgo y la transmisión de información de calidad.

# DEFENSA JURÍDICA

685



Procesos  
Activos

199



Municipios  
Requeridos

14.530



Accionantes en  
Contra del  
SNGRD

\$ 58.000



Millones de  
Pesos Protegidos



*Rendición de Cuentas Implementación Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres Comisión Sexta del Senado.*

## Gestión para la Defensa Jurídica

Dentro de los procesos más relevantes desarrollados por la Oficina Asesora Jurídica de la UNGRD en la vigencia 2014, se resaltan los Procesos Judiciales, las conciliaciones prejudiciales, las tutelas, procedimientos de cumplimiento a sentencias, procedimientos de reglamentación de la Ley 1523 de 2012, y el proceso de reasentamiento de la población ubicada en la zona de amenaza volcánica alta del Volcán Galeras.

- 561 tutelas radicadas durante la vigencia 2014.
- La UNGRD fue convocada en 335 solicitudes de conciliación prejudicial.
- La UNGRD se encuentra actualmente demandada en 124 procesos judiciales activos, los cuales se adelantan en diferentes despachos del país.
- 0 (Cero) condenas por procesos judiciales adelantados en contra de la UNGRD, durante la Vigencia 2014.



📷 Rendición de Cuentas UNGRD - Vigencia 2014.



📷 Corte Constitucional - Despacho Sala Plena Vigencia 2014.

## Determinaciones Corte Constitucional

### Ayuda Humanitaria \$1.500.000 Sentencia T-648 de 2013

El fallo de la Corte Constitucional al tener efectos Inter Comunis, deja sin sustento cualquier fallo que ordenara pago de la ayuda humanitaria (Apoyo Económico de \$ 1.500.000) a las familias damnificadas por la Segunda Temporada de Lluvias 2011/2012) y ordenó rehacer la actuación administrativa para que se pruebe si se reúnen las condiciones para realizar el pago.

- El fallo de la Corte Constitucional generó un ahorro superior a los 58 mil millones de pesos del FNGRD.
- El Director General de la UNGRD, expidió la Resolución 840 de 2014, ordenando rehacer la actuación administrativa para el reconocimiento de la ayuda humanitaria.
- Solamente 7 Municipios presentaron los requisitos requeridos dentro del proceso administrativo señalado anteriormente.
- La Corte Constitucional, apoyó la desestimación de actuaciones no en línea de lo estipulado en Derecho, de algunos administradores de justicia locales.
- Se protege el recurso público, derivado del posible pago a personas inscritas que no se pueden determinar cómo damnificadas.



Difusión de la ley 1523 con el Grupo de Salvamento Minero.

## Logros en Defensa Jurídica

- A. Cumplimiento a lo dispuesto en la sentencia T-648/2014, “rehacer el proceso administrativo establecido en la Resolución 074 de 2011 y en la Circular de diciembre de 2011, el cual no podrá exceder de 6 meses.”
- B. Procedimiento de reglamentación de la Ley 1523 de 2012. Se ha avanzado sobre cada uno de los artículos que la ley ordena reglamentar.
- C. Se expide Resolución 1347 de 18 de noviembre de 2014, basado en dar continuidad al plan de reasentamiento por la Amenaza Volcánica Galeras (PGIR– AVG). En este sentido, la Oficina Asesora Jurídica ha desarrollado lo siguiente.
  - Revisión de las Resoluciones de compra.
  - Revisión y aprobación de los actos administrativos expedidos.
  - Defensa judicial de la entidad en los procesos relacionados.
  - Revisión y aprobación de los derechos de petición.
- D. Se evidencia una disminución en erogaciones en el año 2014 comparado con años anteriores, relativos a pagos de ayudas humanitarias reclamadas y teniendo en cuenta las instancias judiciales en las que se ha requerido la UNGRD.



# ANÁLISIS Y CONCLUSIONES

32



Departamentos  
Beneficiados

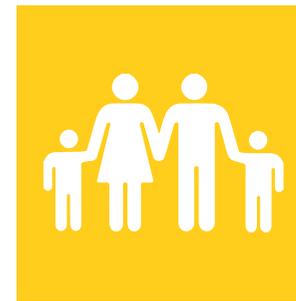
1042



Municipios  
Beneficiados

17

Millones



Personas  
Beneficiadas

\$ 657.495

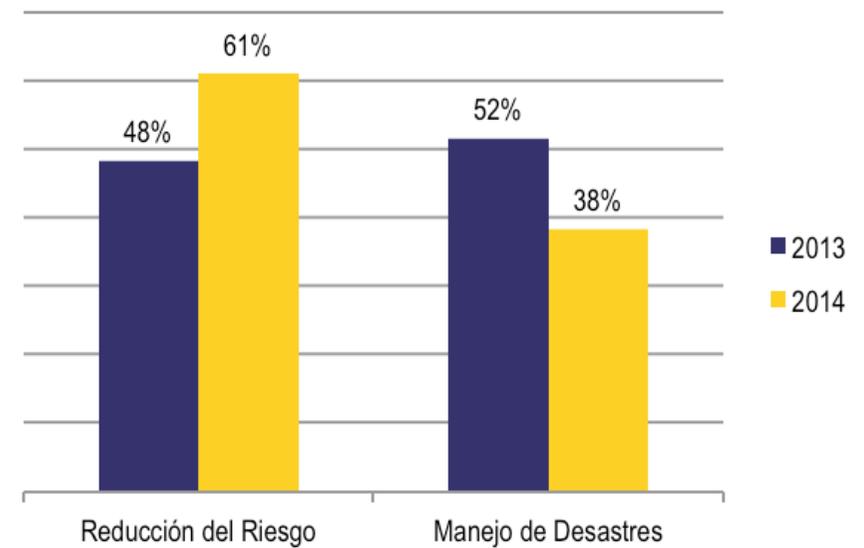


Millones de  
Pesos Invertidos

## Comparativo Porcentaje nivel de Inversión Proceso de Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres

Es importante señalar que durante la vigencia 2014 la Unidad efectuó la recepción de la Gerencia de Colombia Humanitaria, a través de la cual el Gobierno Nacional efectuó la ejecución de \$5.5 billones de pesos para la atención de los afectados por el Fenómeno de La Niña en los años 2010 – 2011, y de los cuales la Unidad tiene a cargo realizar el seguimiento a la ejecución de las solicitudes de recursos de las entidades territoriales.

Así las cosas y como se evidencia en la gráfica de Comparativo Porcentaje nivel de Inversión Procesos de Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres, en comparación con la vigencia 2013, la Unidad invirtió mayor cantidad de recursos en reducción del riesgo de desastres en el 2014, pasando de un porcentaje de 48% al 61% de la inversión. Así mismo, se evidencia el impacto causado tras la implementación de la Ley 1523 de 2012, pues a medida que se efectúa mayor inversión en el proceso de reducción del riesgo, el monto de recursos asignado a la atención en manejo de desastres se reduce, pasando del 52% en 2013 al 38% en la vigencia 2014.



Deslizamiento Yarumal, Antioquia - junio 2014.

Durante la vigencia 2014, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres -UNGRD-, a través del Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres -FNGRD-, invirtió recursos por valor de \$657.494.946.857, dirigidos al fortalecimiento de las capacidades de las entidades Públicas, Privadas, Comunitarias, contribuyendo al mejoramiento de la calidad de vida de la población colombiana.

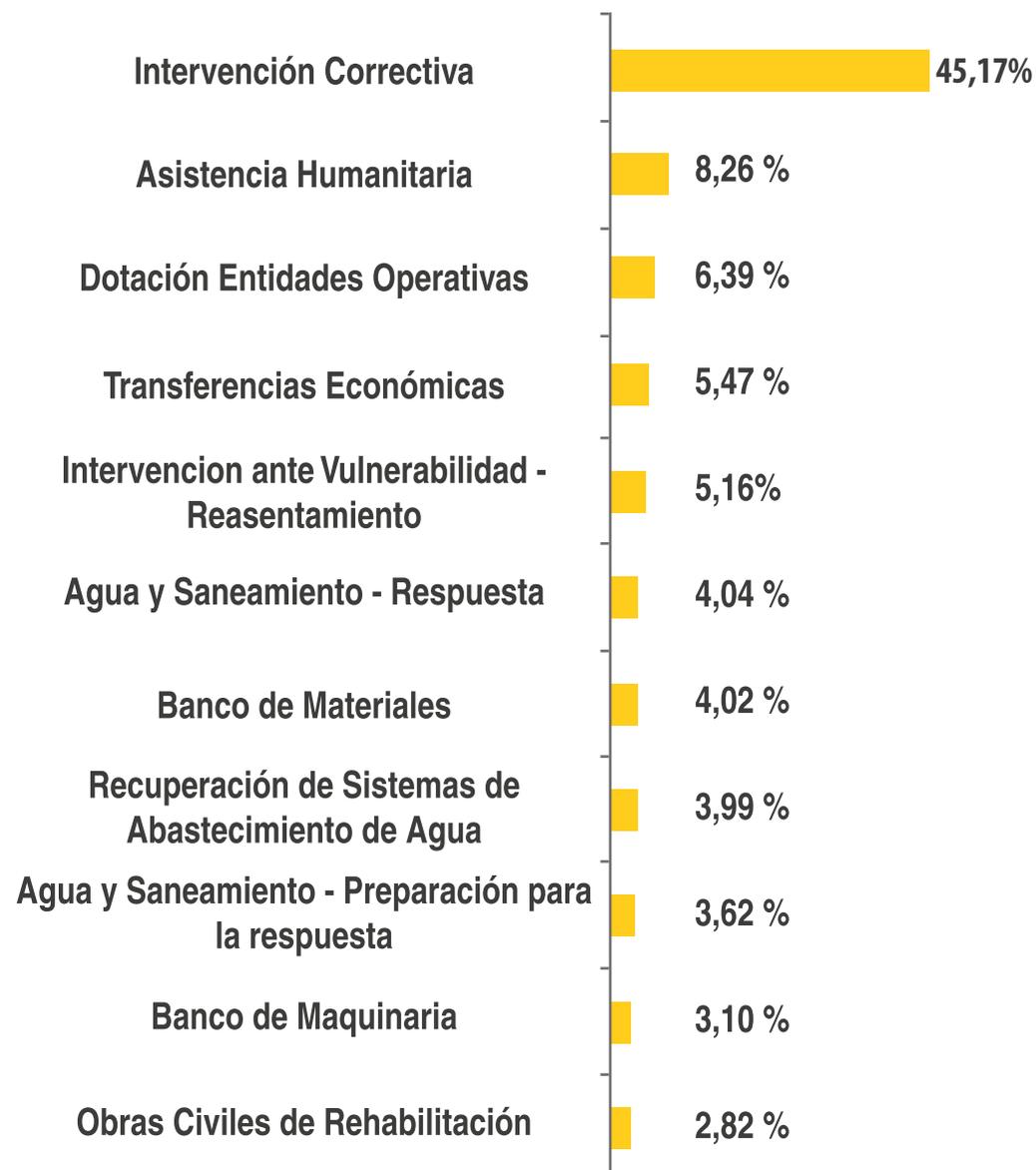
La Unidad ha beneficiado directamente a más de 17 millones de personas en el Territorio Nacional con una inversión per cápita aproximada de \$37 millones de pesos, a través de acciones efectuadas en 1.042 municipios de los 1.102 a nivel nacional, en los 32 departamentos del país. Así las cosas y en línea con los objetivos planteados en el Marco de Acción de Hyogo, vigente en periodo comprendido entre los años 2005 y 2015, la inversión realizada en la vigencia 2014 se enmarcó principalmente en la Reducción del Riesgo de Desastres, a fin de disminuir las condiciones de riesgo existentes y evitar nuevos riesgos que puedan ocasionar daños o pérdidas físicas, sociales, poblacionales, económicas y ambientales, fundamentado en los principios de desarrollo seguro y sostenible.

Por lo anterior, de acuerdo a los recursos asignados, la línea con el mayor nivel de inversión fue la ejecución de obras de intervención correctiva ante la amenaza, dentro de las cuales se encuentran obras de atención de sitios críticos de la Red Vial Nacional, obras de estabilización y contención, adecuación de secciones hidráulicas, construcción de acueductos, alcantarillados, canalizaciones y obras de contención de inundaciones, correspondiente a un 45,17% del total de la inversión, es decir, \$228.264 millones de pesos, a través de los cuales se beneficiaron 1.450 personas en 32 municipios de 19 departamentos.

De acuerdo al monto asignado, la segunda línea con mayor nivel de inversión la constituye la entrega de Asistencia Humanitaria de Emergencia, a través de la cual se beneficiaron 152.852 familias debido a la ocurrencia de 270 eventos en 246 municipios de 30 departamentos. Esta Asistencia Humanitaria contempla la entrega de kits de aseo y cocina, mercados, hamacas y colchonetas a fin de satisfacer las necesidades básicas de la población afectada.

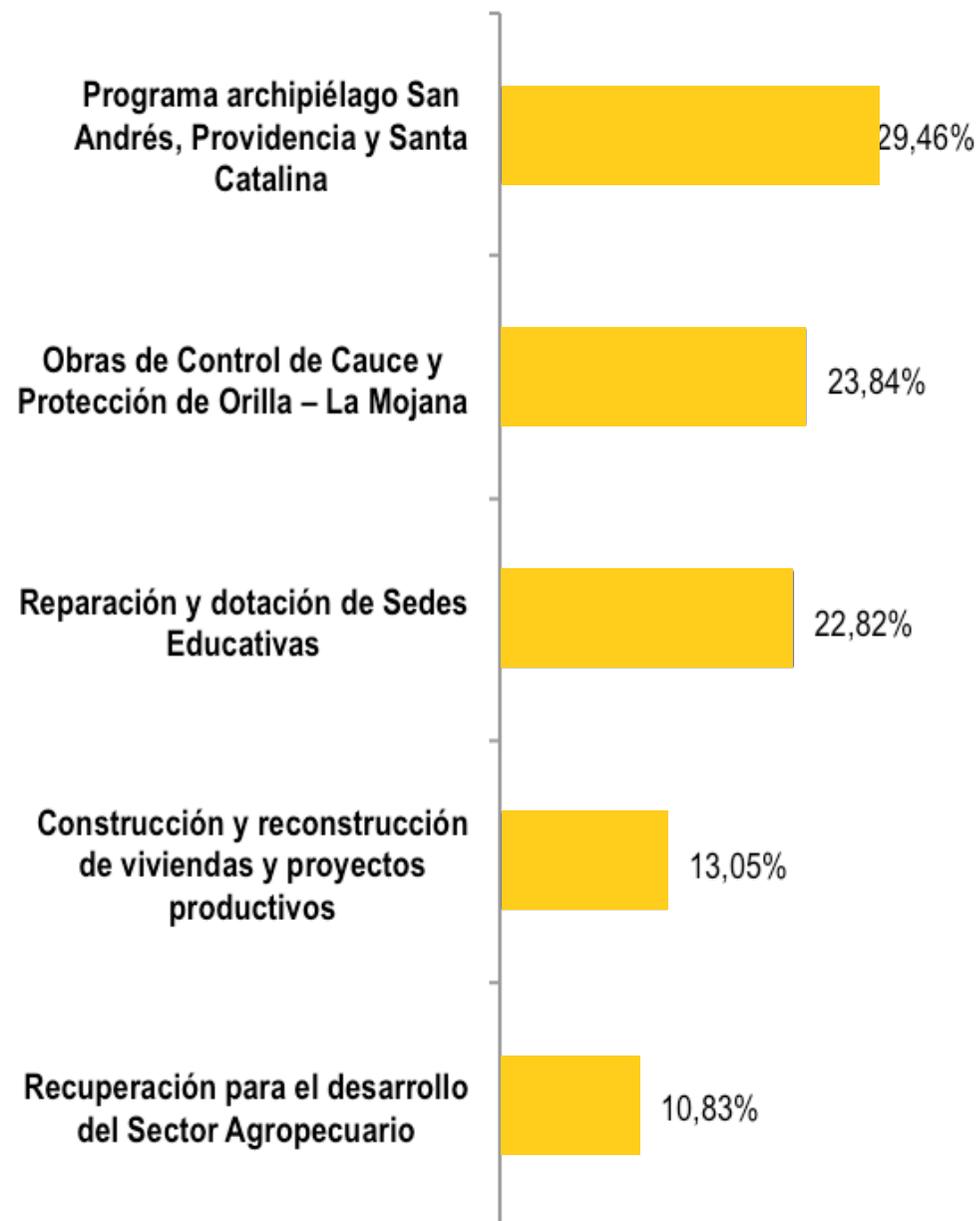
## Principales Líneas de Intervención

(Porcentaje de Inversión)



## Inversión Proyectos Especiales de la GRD

(Porcentaje de Inversión)



De igual manera, se destaca la dotación entregada a las entidades operativas del SNGRD por valor de \$22.400 millones (6,39%), las transferencias económicas a los entes territoriales por valor de \$19.174 millones (5,47%), las acciones de Intervención ante Vulnerabilidad (Reasentamiento) por valor de \$18.084 millones (5,16%), las acciones de respuesta en Agua y Saneamiento por valor de \$14.149 millones (4,04%), la composición de un banco de materiales por valor de \$14.097 millones (4,02%), los procesos de recuperación de sistemas de abastecimiento de agua por valor de \$13.969 millones (3,99%), las acciones de preparación de la respuesta en agua y saneamiento básico por valor de \$12.704 millones (3,62%), la entrega de Banco de Maquinaria por valor de \$10.877 millones (3,10%) y la ejecución de obras civiles de rehabilitación por valor de \$10.877 millones (2,82%).

Así mismo, la Unidad en convenio con diferentes entidades del Orden Nacional, emprendió la ejecución de proyectos de intervención con un elevado impacto económico y social en las diferentes regiones del País, contribuyendo al desarrollo de la población más vulnerable con ocasión de la afectación generada por el Fenómeno de La Niña en los años 2010-2011 y la necesidad generar nuevas formas de actividades económicas para la sustitución de los antiguos medios de subsistencia de los residentes del departamento San Andrés, Providencia y Santa Catalina, donde la inversión asciende al valor de \$293.394 millones, beneficiando 255.711 personas, en 590 municipios de 30 departamentos del país.

## Comparativo Porcentaje Nivel de Inversión Proceso de Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres

Es importante señalar que durante la vigencia 2014 la Unidad efectuó la recepción de la Gerencia de Colombia Humanitaria, a través de la cual el Gobierno Nacional efectuó la ejecución de \$5.5 billones de pesos para la atención de los afectados por el Fenómeno de La Niña en los años 2010 – 2011, y de los cuales la Unidad tiene a cargo realizar el seguimiento a la ejecución de las solicitudes de recursos de las entidades territoriales.

Así las cosas y como se evidencia en la gráfica de comparativo porcentual el nivel de inversión en los procesos de Reducción del Riesgo y Manejo de Desastres, en comparación con la vigencia 2013, la Unidad invirtió mayor cantidad de recursos en Reducción del Riesgo de Desastres en el 2014, pasando de un porcentaje de 48% al 61% de la inversión. Así mismo, se evidencia el impacto causado tras la implementación de la Ley 1523 de 2012, pues a medida que se efectúa mayor inversión en el proceso de reducción del riesgo, el monto de recursos asignado a la atención en manejo de desastres se reduce, pasando del 52% en 2013 al 38% en la vigencia 2014.

