

EL LAZO DE LA VIDA

1. INTRODUCCIÓN:

La **Fundación Plan** desarrolla permanentemente proyectos de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) en diferentes lugares del país. Uno de ellos fue el **DIPECHO VII - COMUNIDADES E INSTITUCIONES PREPARADAS Y COORDINADAS PARA RESPONDER A DESASTRES EN EL DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ (COLOMBIA)**, con un presupuesto de 747.835 Euros aportados por **ECHO - Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea, Plan Alemania** y la **Fundación Plan** en Colombia, y que fue ejecutado entre abril del 2011 y octubre del 2012 en 15 localidades costeras de los Municipios de Bahía Solano y Nuquí, al Norte de la costa Pacífica, con 12.093 personas beneficiarias.

Esta es una zona muy aislada y de difícil acceso del resto del país, con índices de pobreza entre los mayores de la nación, expuesta a niveles altos de amenaza por terremotos, tsunamis e inundaciones, y las vulnerabilidades de sus poblaciones también son altas: a nuestra llegada la percepción local de las amenazas, los conocimientos y las capacidades físicas, funcionales, institucionales y generales al respecto eran muy bajas. Por eso el proyecto planteó 5 resultados para reducir estas vulnerabilidades, y sus consiguientes niveles de riesgos sobre las comunidades:

- Formación, organización y dotación comunitaria.
- Formación, organización y dotación de las entidades educativas y los Hogares Comunitarios, que es el nombre en el país de los centros de cuidado de la Primera Infancia, en los que madres de la misma comunidad, con supervisión

EL LAZO DE LA VIDA

y apoyo logístico del Estado acogen diariamente en sus casas hasta 13 niñas y niños de 0 a 5 años, mientras sus padres trabajan. Estos Hogares comparten exactamente las mismas condiciones sociales, económicas, culturales y generales de exposición a las amenazas, vulnerabilidades y riesgos de las comunidades en las que funcionan.

- Formación, organización y dotación institucional a las entidades territoriales, especialmente a los Consejos Comunitarios y los Consejos Municipales para la GRD, que por ley deben funcionar permanentemente pero que en la práctica tienden a reunirse solo de manera reactiva ante emergencias y desastres, y sus capacidades técnicas, financieras y de gestión son muy limitadas.
- Diseño e implementación de un Sistema de Alerta Temprana de Tsunamis, para una adecuada y segura evacuación de las 15 comunidades ante este evento.
- Sistematización de Lecciones Aprendidas.

El cumplimiento de los 5 resultados contempló los enfoques de Derechos, Diferencial, de Género y Protección de NNAJ, con énfasis en Primera Infancia.

2. JUSTIFICACIÓN:

EL LAZO DE LA VIDA

Es claro para Plan que las y los NNAJ, especialmente por debajo de los 7 años, están entre las personas más vulnerables en caso de crisis, emergencia o desastre por varias razones:

- Menor percepción de los riesgos.
- Conocimientos y habilidades necesarias para la GRD aún no desarrollados.
- Menores capacidades físicas para ponerse a salvo.
- Dependencia de las personas adultas para su seguridad.
- Menor dominio y comprensión de los recursos a su disponibilidad, como la señalización de evacuación, si existe.
- Exposición alrededor de las situaciones críticas a varios tipos de vulneración de su seguridad, su bienestar, sus derechos y sus posibilidades de desarrollo.
- En el contexto latinoamericano las comunidades y las autoridades no son aún muy conscientes de lo anterior, lo que en consecuencia mantiene o aumenta los niveles de riesgo para la niñez.

Específicamente en los Hogares Comunitarios las Madres usualmente no tienen conocimientos, entrenamiento ni recursos para realizar el diagnóstico de sus amenazas, vulnerabilidades y riesgos, para mitigar esos riesgos ni para planificar ni

EL LAZO DE LA VIDA

ejecutar las medidas de respuesta en caso de ocurrencia de un evento durante la permanencia de las niñas y los niños en su hogar: por ejemplo, el CAP inicial y otras medidas de línea base mostraron que desconocían las amenazas de su entorno; algunas de sus prácticas habituales, como el almacenamiento y la preparación de alimentos, introducían nuevos riesgos para las niñas y los niños, no sabían ni tenían elementos para aplicar Primeros Auxilios, ignoraban cómo y hacia dónde debían evacuar en caso de emergencia, etc. Además están cada una a cargo de 13 niñas y niños, eventualmente con el apoyo de 1 Auxiliar, y asumen prácticamente solas la responsabilidad de lo que les pueda ocurrir. En síntesis, las niñas y los niños menores de 6 años en los Hogares Comunitarios, y los un poco mayores en las entidades educativas, están expuestos a altísimos y no aceptables niveles de riesgo.

3. ALGUNAS ACCIONES GENERALES DEL PROYECTO:

- Caracterización geológica y oceanográfica de las amenazas de sismo y tsunami de la región, que no había sido realizada por el Estado ni por otras instancias técnicas. A partir de este estudio se definieron las áreas de riesgo de inundación por tsunami y las áreas seguras para evacuación por tsunami en las 15 localidades. Se entregó a las autoridades de GRD a nivel nacional, departamental y municipal y se socializó en las comunidades para ser tenido en cuenta en los Planes de Ordenamiento Territorial, los Planes de Desarrollo y los Planes Territoriales y Comunitarios de GRD. También fue la base para señalar las rutas de evacuación por tsunami: plantamos 200 de estas señales en las 15 localidades, siguiendo la normativa técnica nacional al respecto.

EL LAZO DE LA VIDA

- Instalación de 15 Estaciones del Sistema de Alerta Temprana de Tsunamis (SAT), con radiotransmisor y antena para comunicación en doble vía, panel solar y batería de respaldo para garantizar su funcionamiento ambiental y económicamente sostenible en cualquier momento y circunstancia (10 de las 15 localidades no tienen energía eléctrica permanente), alarma eléctrica en las 2 Cabeceras Municipales, alarma manual de alto poder y megáfonos de respaldo en todas, protocolos de activación y mantenimiento, entrenamiento y práctica para los operadores.
- Repotenciación de una emisora comunitaria: contaba con un transmisor de 10 vatios que solo le permitía alcance en el casco urbano de Bahía Solano. Le instalamos un transmisor y antena de 250 vatios que amplió el alcance a buena parte de las localidades cubiertas por el proyecto, como recurso complementario a las estaciones SAT; formamos un grupo de adolescentes para la producción de programas radiales alrededor de la GRD y produjimos profesionalmente una serie de mensajes relacionados con el conocimiento de la amenaza de tsunami y la reducción de la vulnerabilidad al respecto.
- Múltiples acciones de incidencia, visibilización, difusión e integración de la GRD en la cotidianidad y las prácticas culturales.
- Acompañamiento técnico, logístico y financiero para la formulación de 2 Planes Municipales, 15 Planes Comunitarios y 7 Planes Escolares de GRD, con alcances en EeE, realizados de manera sistémica y mutuamente relacionada: con esta lógica estimulamos la participación de las Madres Comunitarias en la

EL LAZO DE LA VIDA

realización de los Planes y visibilizamos a las y los NNAJ, incluida la Primera Infancia, de modo que su seguridad integral no fuera responsabilidad exclusiva de las Madres sino una prioridad y responsabilidad de todos los actores en los Planes.

- Capacitación más práctica que teórica a las instituciones, las entidades educativas y las comunidades, incluidas las Madres Comunitarias, en el diagnóstico de Amenazas, Vulnerabilidades y Riesgos, la planeación y ejecución de medidas de mitigación y respuesta, Primeros Auxilios básicos, Contra incendios básicos, Planeación y realización de Evacuaciones de Emergencia. En todos los temas se integraron los enfoques de Derechos, Diferencial, de Género y Protección de NNAJ, con énfasis en Primera Infancia.
- Capacitación a un nivel más avanzado, a través de un Diplomado semipresencial dictado y avalado por una de las Universidades más reconocidas del país, para instalar capacidades de planificación y ejecución de acciones en la GRD para 50 miembros de las instituciones y las comunidades, incluidas varias Madres Comunitarias.
- Entrega de elementos y equipos básicos para la respuesta a emergencias en las 15 localidades, y de equipos especializados para búsqueda y rescate terrestre y acuático a las Juntas de Defensa Civil de las 4 localidades más grandes.

EL LAZO DE LA VIDA

- Entrenamiento técnico para el uso y el mantenimiento de los equipos especializados de búsqueda y rescate a las 4 Juntas de Defensa Civil.
- Multitud de simulacros y micros simulacros diagnósticos, didácticos y de ajuste técnico de las capacidades de evacuación y respuesta general en emergencias.

4. ACCIONES ESPECÍFICAS EN BENEFICIO DE LA PRIMERA INFANCIA:

- Con las comunidades, las autoridades y las entidades educativas, visibilidad y priorización de las niñas y los niños en los Planes y las actividades de mitigación de riesgos y respuesta a emergencias y desastres.
- Con las y los NNAJ, aproximación y empoderamiento de sus capacidades de acción, gestión y liderazgo en la GRD.
- Con las Madres Comunitarias, formación y práctica en el diagnóstico de Amenazas, Vulnerabilidades y Riesgos de sus Hogares, la planeación y ejecución de medidas de mitigación y respuesta, Primeros Auxilios básicos incluyendo el tratamiento de bebés, niñas y niños, Contra incendios básicos, Planeación y Realización de Evacuaciones de Emergencia.

5. ¿Y DÓNDE ENCAJA EL LAZO DE LA VIDA?

EL LAZO DE LA VIDA

Una orden de evacuación es fácil de seguir por personas mayores de 7 años con capacidades físicas, perceptivas y cognitivas normales. Las niñas y los niños menores de 3 años, o que por cualquier razón no pueden moverse por sí mismos, deben ser simplemente cargados por personas adultas, acción que se consignó en las responsabilidades de apoyo a los Hogares Comunitarios por parte de las autoridades y las comunidades circundantes. Pero en los ejercicios de evacuación de las niñas y los niños bajo su responsabilidad, la mayoría entre los 3 y los 5 años de edad y que pueden caminar autónomamente si son bien orientados, las Madres Comunitarias expresaron los siguientes problemas:

- Dificultad para movilizar y controlar a tantas niñas y niños con tan pocos adultos disponibles.
- Lentitud y dispersión en los desplazamientos.
- Temor por la seguridad de las niñas y los niños.
- Necesidad de idear una forma lúdica de activación de las niñas y los niños en caso de emergencia, sin asustarles.

EL LAZO DE LA VIDA



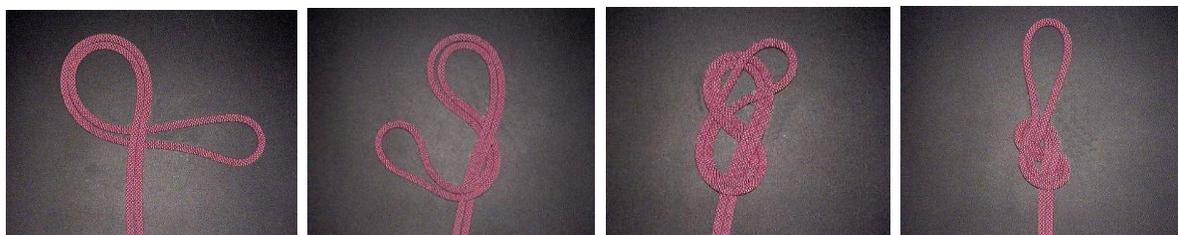
La forma usada habitualmente para evacuar niñas y niños, en fila india con las manos sobre los hombros de quien va a delante, como ilustran las fotografías sobre este párrafo, es lenta y provoca frecuentes caídas e interrupciones de la movilidad, especialmente con los más pequeños. Era necesario encontrar una opción de evacuación más fluida, eficiente y segura para niñas y niños entre los 3 y los 7 años de edad.

5. ¿CÓMO SE DESARROLLÓ LA IDEA?

En el 2012 el Asesor Nacional de GRD de la Fundación Plan presenció en Nueva York la evacuación de un Jardín Infantil. En ella, una Cuidadora iba delante de las niñas y los niños llevando el extremo de una cuerda por una manija. Ella orientaba la dirección y controlaba la velocidad de la evacuación. Detrás de ella iban las niñas y los niños sujetando más manijas a lado y lado de la cuerda, cuya última manija era llevada por una segunda Cuidadora, que verificaba que ningún niño o niña se soltara o quedara atrás. Así, entre 2 personas adultas realizaban y controlaban la evacuación de hasta 20 niños por cuerda.

EL LAZO DE LA VIDA

La idea era muy simple y poderosa, así que la trasladamos al contexto del proyecto: a falta de cuerdas con manijas en el mercado local sencillamente dotamos a todos los Hogares Comunitarios de cuerdas de polipropileno (disponibles, baratas, resistentes al maltrato, a la alta humedad y la salinidad en el Pacífico colombiano), con un calibre (grosor) de 10 a 15 mm y una extensión de 15 a 20 metros. A todas las cuerdas les hicimos nudos simples (llamados 8 o de lazada) en cada extremo para la sujeción por las Madres Comunitarias, y a cada 50 cm. como manijas intercaladas a lado y lado por toda su extensión, para doble fila de niñas y niños por cuerda. Se eligió este nudo porque no daña la cuerda, es fácil de hacer y no es corredizo, lo que permite ser agarrado y soltado sin el riesgo de que atrape o estrangule la mano de quien lo sujeta. Así se hace:



Paso 1

Paso 2

Paso 3

Paso 4

Paso a paso fotográfico de realización del nudo 8 o de lazada, extraído de http://www.fondear.org/infonautic/saber_marinero/Nudos/Lazada/Lazada.htm

Paralelamente acompañamos a las Madres Comunitarias en la reproducción con las niñas y los niños de lo aprendido en la capacitación en Planeación y Realización de Evacuaciones de Emergencia, adaptando al tema al lenguaje infantil y en un

EL LAZO DE LA VIDA

ambiente lúdico. Las Madres enriquecieron el mensaje con rondas, cantos y juegos pertinentes a la edad y el contexto cultural. Finalmente el mensaje fue que al recibir la orden de evacuación, las niñas y las niñas no debían salir en desorden, corriendo, gritando, empujando ni dispersándose, que fue la tendencia de respuesta que encontramos antes de nuestra intervención, sino que solo debían sujetar las manijas de la cuerda y seguir el paso de las Madres, así:



El procedimiento fue aplicado en múltiples simulacros con diferentes Hogares Comunitarios, Madres, niñas y niños de las 15 localidades cubiertas por el proyecto:

EL LAZO DE LA VIDA



Y ha sido reproducido en otros lugares en desarrollo de otros proyectos de GRD:



Notamos varias cosas:

- Sin el lazo, cada Madre podía llevar 1 niño o niña en cada mano, perdiendo el control directo sobre los demás. Con el lazo, entre 2 Madres pueden guiar eficazmente hasta 20 niñas y niños.

EL LAZO DE LA VIDA

- Las niñas y los niños tienden a agarrar la cuerda con firmeza y convicción: pueden tropezar y hasta caerse, pero en general no se sueltan.
- Se reducen significativamente la dispersión y el desorden: cada quien sabe qué debe hacer y el lazo orienta el movimiento de todas y todos en la misma dirección.
- Se regula la velocidad del grupo: si la Madre que va a la delantera lleva un buen paso, nadie corre, empuja ni trata de sobrepasar a nadie, y la velocidad es constante.
- Ningún niño o niña obstruye, hace más lento o detiene el paso de los demás.
- Contar con un procedimiento definido grupalmente ordenado tranquilizan: disminuyen los gritos y la alteración psicológica generalizada.
- Las Madres reportaron mayor facilidad, control, tranquilidad y autoconfianza en la evacuación, y menos desgaste (menos adultos necesarios y menores órdenes y gritos para mantener el orden). Tanto que comenzaron a usar el lazo no solo para las evacuaciones sino para cualquier movimiento de las niñas y los niños fuera de los Hogares Comunitarios (al parque, la biblioteca, la playa, acciones pedagógicas en la comunidad, etc.).

EL LAZO DE LA VIDA

- Las comunidades acogieron el procedimiento con curiosidad y receptividad; además les mostró que si sus niñas y niños podían evacuar de manera ordenada y eficaz, la comunidad en su conjunto también podía hacerlo.

6. PRUEBA EN UN EVENTO REAL:

El 13 de agosto del 2013 un sismo de 6,5 grados de Magnitud, con hipocentro superficial y muy cercano bajo el lecho marino sacudió precisamente a las 15 localidades de Nuquí y Bahía Solano cubiertas por el proyecto, y fue sentido en todo el Occidente colombiano. Aunque no alcanzó a producir un tsunami, sí provocó la evacuación de emergencia de las comunidades, las escuelas, los colegios y los Hogares Comunitarios que estaban en pleno funcionamiento, y que usaron el lazo de la vida con éxito. “DIPECHO VII, funcionó”, expresó Carlos Díaz, líder comunitario y participante del proyecto. Relató también “que a pesar de toda la confusión y sentir

que la tierra se movía muy fuerte la comunidad reaccionó como lo habíamos planeado durante toda la formación recibida”.



7. LIMITACIONES Y OTRAS CONSIDERACIONES:

EL LAZO DE LA VIDA

- Una evacuación pretende alejar a las personas de un lugar en peligro. Pero evacuar no siempre significa salir: dependiendo de la amenaza y de su ubicación, a veces se trata simplemente de mover a las personas de un área menos segura a otra área más segura respecto a la amenaza que motiva la evacuación. Ahora bien, si la opción más segura está en el exterior, al salir a la calle se expone a las niñas y los niños a otros peligros, que deben ser identificados y controlados.
- Una evacuación de emergencia debe poner a salvo a todas las personas presentes en el lugar, en el menor tiempo posible pero también con la mayor seguridad posible para todas ellas: de nada sirve un movimiento rápido si agrega riesgos no aceptables o manejables para quienes tratan de ponerse a salvo.
- Las niñas y los niños tienen prevalencia: su seguridad y bienestar son prioritarios.
- No solo el punto de reunión sino también toda la ruta de evacuación debe ofrecer a las niñas y los niños la mayor seguridad posible.
- En caso de sismo, si el lugar en el que se está no es sismo resistente, y es de fácil y rápida evacuación (primer piso y sin barreras que obstaculicen la salida), lo que procede es la evacuación inmediata al exterior, a dónde no caigan escombros que pueden lastimar a las personas. Para esta simple acción no es

EL LAZO DE LA VIDA

necesario el lazo de la vida, cuya aplicación puede hacer más lento el proceso inicialmente. El lazo sirve más para ordenar y orientar desplazamientos más largos hacia puntos de encuentro menos cercanos.

- Si en el sismo se está en un lugar sismo resistente según las normas técnicas vigentes, el amoblamiento y la mampostería han sido asegurados y el sitio es fácilmente evacuable, también puede evacuarse durante el sismo, aunque el lugar mismo debe proteger a las personas.
- Si el lugar no es fácil y rápidamente evacuable (segundos pisos o superiores, rutas internas de evacuación muy largas, complejas o con barreras), es necesario ubicar a las personas bajo el amoblamiento, lejos de ventanas y de objetos no asegurados. Con niñas y niños pequeños este concepto se introduce sin miedo con juegos como las tortugas a sus caparazones, originario de Japón, o conejitos a sus cuevas, como idearon las Madres Comunitarias de Nuquí y Bahía Solano. El "triángulo de la vida", tan popularizado en Latinoamérica a través de Internet, NO es un procedimiento seguro.
- Si el lugar no es sismo resistente y además de difícil evacuación, tampoco procede la evacuación durante el sismo, porque mientras la tierra se mueve caen los objetos y escombros que pueden lastimar a más personas. También hay que ubicarlas bajo el amoblamiento para su protección: si no hay mesas suficientes, la silla, la maleta o la lonchera de cada cual le ofrece alguna protección si no total al menos parcial a su cabeza.

EL LAZO DE LA VIDA

- Si al término del sismo aún no se ha evacuado hacia el exterior, se debe hacer en prevención de réplicas o por el probable deterioro que haya sufrido la edificación: si el sismo ha sido particularmente fuerte y/o el edificio presenta daños, es necesaria su revisión por Ingenieros Civiles o personal técnico equivalente que constate que mantiene su capacidad de proteger a sus ocupantes, antes de permitir su reingreso.
- El lazo de la vida no resuelve la evacuación de niñas y niños menores de 3 años o con limitaciones de desplazamiento, para quienes deben ser aplicadas otras estrategias, probablemente con el apoyo de más personas adultas o recursos físicos adicionales.
- Eventualmente sí puede ser probado con niñas y niños con limitaciones visuales y/o auditivas que sean ubicadas en los primeros puestos detrás de la Madre que va adelante, y la práctica repetitiva por rutas seguras.
- En ningún momento de debe amarrar a las niñas y los niños al lazo: solo deben sujetarlo, y deben poder soltarlo fácilmente cuando se les indique.
- En todo caso, aún con el lazo las Madres Comunitarias o el personal adulto a cargo de las niñas y los niños deben vigilar constantemente que todas y todos evacúen y se mantengan en el grupo desde el principio hasta el final de la evacuación.

EL LAZO DE LA VIDA

- El lazo no se debe usar para cruzar lugares peligrosos para las niñas y los niños (corrientes de agua, alturas, pasos difíciles, tráfico vehicular sin regular, obstáculos en los que puedan resbalar o caer y similares): solo debe ser utilizado en rutas seguras de evacuación previamente reconocidas, practicadas y aseguradas.
- Con o sin lazo, en los lugares con tráfico vehicular igual es obligatoria la señalización para que el tráfico vea y respete a las niñas y los niños y se detenga por completo, y las personas adultas a cargo deben observar las medidas de seguridad del caso. Ahora bien, ya que cada persona adulta en los extremos del lazo de la vida solo necesita una mano para sujetarlo, con la otra puede llevar y mostrar las señales manuales para detener los vehículos.
- O entre 3 personas adultas pueden llevar 2 lazos, con una de ellas en la mitad, para evacuar hasta 40 niñas y niños simultáneamente.
- En la evacuación de sitios con una cantidad importante de niñas y niños, a la llegada al sitio de reunión de la evacuación el lazo también sirve para mantener el orden y evitar la mezcla entre grupos, que dificulta la verificación de que todas y todos evacuaron. Si cada grupo se mantiene agarrado a su lazo, separado de los demás grupos, será más fácil el conteo al interior de cada grupo y la verificación de la normalidad o las novedades en todo el conjunto.

EL LAZO DE LA VIDA

- Como todo procedimiento de preparativos y respuesta en emergencias, este recurso solo es útil y confiable si es practicado y ajustado frecuentemente.

8. CONCLUSIONES:

- El lazo de la vida es un procedimiento barato, simple, accesible, seguro, de fácil aplicación y transferencia, y muy poderoso para la evacuación de niñas y niños entre los 3 y los 7 años de edad.
- Apoya la introducción de prácticas eficientes alrededor de la GRD con NNAJ.
- Fortalece el sentido de control y la creatividad de las personas adultas a cargo de la seguridad de las y los NNAJ.
- Es un recurso técnico adaptable entre diferentes contextos.
- Siempre es posible la aplicación de buenas prácticas en la GRD, incluso con muy pocos recursos económicos.

Bogotá, Colombia, septiembre del 2013.



EL LAZO DE LA VIDA

Engels Germán Cortés Trujillo

Asesor Nacional en GRD

Fundación Plan – Colombia

www.plan.org.co