

# PLAN NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

2015 - 2025

“Una estrategia de Desarrollo”

**Tercer Informe**  
Seguimiento y Evaluación  
Agosto 24 de 2017



# Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

Una estrategia de desarrollo 2015 - 2025

---

TERCER INFORME DE  
SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

AGOSTO 24 DE 2017

---

**SISTEMA NACIONAL DE GESTIÓN  
DEL RIESGO DE DESASTRES**



Juan Manuel Santos Calderón  
*Presidente de la República*

Carlos Iván Márquez Pérez  
*Director General*  
*Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - UNGRD*

Graciela María Ustáriz Manjarrés  
*Subdirectora General*

Lina Marlen Dorado González  
*Subdirectora para el Conocimiento de Riesgo*

Iván Hernando Caicedo Rubiano  
*Subdirector para la Reducción del Riesgo*

Luis Fernando Piñeros Buitrago  
*Subdirector para el Manejo de Desastres*

***Equipo técnico subdirección general***

Elsa Lorena Sánchez - SDG  
Jorge Andrés Castro - SDG  
Sandra Castelblanco - SDG

***Apoyo técnico subdirecciones misionales***

Alberto Granés - SRR  
Cristian Camilo Fernández - SCR  
Elena Pabón -SMD

***Documento elaborado por***

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

***Diseño***

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

©Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, Bogotá 2017

Bogotá D.C., agosto de 2017

[www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co)

## CONTENIDO

1. EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PLAN NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES .....	13
2. MARCO METODOLÓGICO PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PNGRD .....	17
3. AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL COMPONENTE PROGRAMÁTICO DEL PNGRD .....	20
3.1 AVANCES DE LOS PROYECTOS POR SECTORES Y OBJETIVOS .....	22
3.1.1 CONSOLIDADO DEL AVANCE DEL COMPONENTE PROGRAMÁTICO PARA LOS SECTORES.....	63
3.1.2 CONSOLIDADO DE LA INVERSIÓN EN EL MARCO DEL PNGRD POR LA UNGRD Y LOS SECTORES .....	69
3.2 AVANCES DE LOS PROYECTOS POR ENTIDADES TERRITORIALES Y OBJETIVOS .....	71
3.2.1 AVANCE DEL COMPONENTE PROGRAMÁTICO PARA LOS DEPARTAMENTOS .....	71
3.2.2 AVANCE DEL COMPONENTE PROGRAMÁTICO PARA LOS MUNICIPIOS.....	83
4. RESULTADOS DE SEGUIMIENTO A LAS METAS NACIONALES.....	91
4.1 META 1: REDUCIR LA TASA DE MORTALIDAD NACIONAL CAUSADA POR DESASTRES A 5,9 PERSONAS POR CADA 100.000 PERSONAS EN EL DECENIO 2015-2025, RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015.....	91
4.2 META 2: REDUCIR LA TASA DE PERSONAS AFECTADAS DIRECTAMENTE POR FENÓMENOS RECURRENTES EN EL DECENIO 2015-2025 RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015. ....	95
4.3 META 3: REDUCIR LA TASA DE VIVIENDAS DESTRUIDAS DIRECTAMENTE POR FENÓMENOS RECURRENTES EN EL DECENIO 2015-2025 RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015. ....	98
4.4 META N° 4: REDUCIR EL NÚMERO DE EDIFICACIONES ESCOLARES AFECTADAS EN DESASTRES EN EL DECENIO 2015-2025 RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015 .....	100
4.5 META N° 5: REDUCIR LOS DAÑOS CAUSADOS POR DESASTRES EN LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE EN EL DECENIO 2015-2025 RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015 .....	102
5. AVANCES EN LAS AGENDA SECTORIALES ESTRATÉGICAS Y EL PROGRAMA DE ACOMPAÑAMIENTO SECTORIAL.....	105
6. CONCLUSIONES .....	109

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

<b>Gráfico 1:</b> Sectores y PNGRD .....	14
<b>Gráfico 2:</b> Estructura para la implementación y seguimiento del PNGRD .....	15
<b>Gráfico 3:</b> Instrumentos para la implementación del PNGRD a nivel sectorial y territorial.....	16
<b>Gráfico 4:</b> Esquema Organizacional del SSE-PNGRD.....	18
<b>Gráfico 5:</b> Número de proyectos del PNGRD por objetivos .....	20
<b>Gráfico 6:</b> Gráfico explicativo de las fichas resumen del avance por sector en el PNGRD .....	21
<b>Gráfico 7:</b> Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en el objetivo 1 del PNGRD.....	23
<b>Gráfico 8:</b> Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en el objetivo 2 del PNGRD.....	24
<b>Gráfico 9:</b> Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en el objetivo 3 del PNGRD.....	25
<b>Gráfico 10:</b> Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en el objetivo 4 del PNGRD .....	27
<b>Gráfico 11:</b> Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en el objetivo 4 del PNGRD.....	29
<b>Gráfico 12:</b> Resumen avance e inversión UNGRD en el PNGRD.....	29
<b>Gráfico 13:</b> Seguimiento a los proyectos del sector ambiente en el objetivo 1 del PNGRD ..	30
<b>Gráfico 14:</b> Seguimiento a los proyectos del sector ambiente en el objetivo 1 y 2 del PNGRD .....	31
<b>Gráfico 15:</b> Seguimiento a los proyectos del sector ambiente en el objetivo 2 y 3 del PNGRD .....	32
<b>Gráfico 16:</b> Seguimiento a los proyectos del sector ambiente en el objetivo 4 y 5 del PNGRD .....	33
<b>Gráfico 17:</b> Resumen avance e inversión del sector ambiente en el PNGRD.....	33
<b>Gráfico 18:</b> Seguimiento a los proyectos del sector vivienda en el objetivo 1 y 2 del PNGRD .....	34
<b>Gráfico 19:</b> Seguimiento a los proyectos del sector vivienda en el objetivo 2 y 5 del PNGRD .....	35
<b>Gráfico 20:</b> Resumen avance e inversión del sector vivienda en el PNGRD .....	35
<b>Gráfico 21:</b> Seguimiento a los proyectos del sector agricultura en el objetivo 1 del PNGRD .....	36
<b>Gráfico 22:</b> Seguimiento a los proyectos del sector agricultura en el objetivo 2 del PNGRD .....	37
<b>Gráfico 23:</b> Resumen avance e inversión del sector agricultura en el PNGRD .....	37
<b>Gráfico 24:</b> Seguimiento a los proyectos del sector salud en el objetivo 1 del PNGRD .....	38
<b>Gráfico 25:</b> Resumen avance e inversión del sector agricultura en el PNGRD .....	38
<b>Gráfico 26:</b> Seguimiento a los proyectos del sector transporte en el objetivo 1 del PNGRD .....	39

<b>Gráfico 27:</b> Seguimiento a los proyectos del sector transporte en el objetivo 2 del PNGRD .....	40
<b>Gráfico 28:</b> Seguimiento a los proyectos del sector transporte en el objetivo 4 del PNGRD .....	41
<b>Gráfico 29:</b> Resumen avance e inversión del sector transporte en el PNGRD .....	41
<b>Gráfico 30:</b> Seguimiento a los proyectos del sector defensa en el objetivo 1 del PNGRD .....	42
<b>Gráfico 31:</b> Seguimiento a los proyectos del sector defensa en el objetivo 3 del PNGRD .....	43
<b>Gráfico 32:</b> Seguimiento a los proyectos del sector defensa en el objetivo 4 del PNGRD .....	44
<b>Gráfico 33:</b> Resumen avance e inversión del sector defensa en el PNGRD .....	44
<b>Gráfico 34:</b> Seguimiento a los proyectos del sector cultura y reporte de avance e inversión .....	45
<b>Gráfico 35:</b> Seguimiento a los proyectos del sector TIC en el objetivo 1 y 3 del PNGRD .....	46
<b>Gráfico 36:</b> Seguimiento a los proyectos del sector TIC en el objetivo 4 del PNGRD .....	47
<b>Gráfico 37:</b> Resumen avance e inversión del sector TIC en el PNGRD .....	48
<b>Gráfico 38:</b> Seguimiento a los proyectos del sector interior en el objetivo 4 del PNGRD .....	49
<b>Gráfico 39:</b> Resumen avance e inversión del sector interior en el PNGRD .....	49
<b>Gráfico 40:</b> Seguimiento a los proyectos del sector hacienda en el objetivo 3 del PNGRD ...	50
<b>Gráfico 41:</b> Resumen avance e inversión del sector hacienda en el PNGRD .....	50
<b>Gráfico 42:</b> Seguimiento a los proyectos del sector minas y energía en el objetivo 1 del PNGRD .....	51
<b>Gráfico 43:</b> Seguimiento a los proyectos del sector minas y energía en el objetivo 4 del PNGRD .....	52
<b>Gráfico 44:</b> Resumen avance e inversión del sector minas y energía en el PNGRD .....	52
<b>Gráfico 45:</b> Seguimiento a los proyectos del sector comercio, industria y turismo en el objetivo 2 del PNGRD .....	53
<b>Gráfico 46:</b> Resumen avance e inversión del sector comercio, industria y turismo en el PNGRD .....	53
<b>Gráfico 47:</b> Seguimiento a los proyectos del sector educación en el objetivo 2 del PNGRD .....	54
<b>Gráfico 48:</b> Resumen avance e inversión del sector educación en el PNGRD .....	54
<b>Gráfico 49:</b> Seguimiento a los proyectos del sector planeación en el objetivo 2 y 5 del PNGRD .....	55

<b>Gráfico 50:</b> Resumen avance e inversión del sector planeación en el PNGRD.....	56
<b>Gráfico 51:</b> Seguimiento a los proyectos del sector ciencia y tecnología y reporte de avance e inversión.....	57
<b>Gráfico 52:</b> Seguimiento a los proyectos del sector estadística objetivo 1 del PNGRD.....	58
<b>Gráfico 53:</b> Resumen avance e inversión del sector estadística en el PNGRD.....	59
<b>Gráfico 54:</b> Seguimiento a los proyectos del sector justicia en el objetivo 1 y 2 del PNGRD.....	60
<b>Gráfico 55:</b> Seguimiento a los proyectos del sector justicia en el objetivo 4 del PNGRD.....	61
<b>Gráfico 56:</b> Resumen avance e inversión del sector justicia en el PNGRD.....	62
<b>Gráfico 57:</b> Porcentaje de avance de los proyectos del PNGRD por programa y plazo de ejecución.....	63
<b>Gráfico 58:</b> Número de proyectos reportados por objetivo y por departamento.....	72
<b>Gráfico 59:</b> Número de proyectos por departamento y por objetivo – región Andina.....	73
<b>Gráfico 60:</b> Número de proyectos por departamento y por objetivo – región Caribe e Insular.....	74
<b>Gráfico 61:</b> Número de proyectos por departamento y por objetivo – región Pacífico.....	75
<b>Gráfico 62:</b> Número de proyectos por departamento y por objetivo – región Amazonía.....	76
<b>Gráfico 63:</b> Número de proyectos por departamento y por objetivo – Orinoquía.....	77
<b>Gráfico 64:</b> Relación de número de proyectos del objetivo 1 e inversión departamental.....	78
<b>Gráfico 65:</b> Relación de número de proyectos del objetivo 2 e inversión por departamento.....	79
<b>Gráfico 66:</b> Relación de número de proyectos del objetivo 3 e inversión por departamento.....	80
<b>Gráfico 67:</b> Relación de número de proyectos del objetivo 4 e inversión por departamento.....	81
<b>Gráfico 68:</b> Presupuesto reportado para la ejecución del PNGRD por departamento y número de proyectos.....	82
<b>Gráfico 69:</b> Participación de los municipios en los objetivos del PNGRD.....	84
<b>Gráfico 70:</b> Relación de número de proyectos del objetivo 1 e inversión por municipios.....	85
<b>Gráfico 71:</b> Relación de número de proyectos del objetivo 2 e inversión por municipios.....	86
<b>Gráfico 72:</b> Relación de número de proyectos del objetivo 3 e inversión por municipios.....	87



<b>Gráfico 73:</b> Relación de número de proyectos del objetivo 4 y 5 e inversión por municipios.....	88
<b>Gráfico 74:</b> Presupuesto agregado municipal para la ejecución del PNGRD y número de municipios que reportaron .....	89
<b>Gráfico 75:</b> Resultados al seguimiento a la Meta N° 1 .....	91
<b>Gráfico 76:</b> Resultados de seguimiento a la Meta N° 1 por departamentos .....	94
<b>Gráfico 77:</b> Resultados al seguimiento a la Meta N° 2.....	95
<b>Gráfico 78:</b> Resultados de seguimiento a la Meta N° 2 por departamentos .....	96
<b>Gráfico 79:</b> Resultados al seguimiento a la Meta N° 3.....	98
<b>Gráfico 80:</b> Resultados de seguimiento a la Meta N° 3 por departamentos .....	99
<b>Gráfico 81:</b> Resultados al seguimiento a la Meta N° 4.....	100
<b>Gráfico 82:</b> Resultados al seguimiento a la Meta N° 5.....	102
<b>Gráfico 83:</b> Resultados de seguimiento a la Meta N° 5 por departamentos .....	103







## PRÓLOGO

La gestión del riesgo de desastres, se constituye en una política de país indispensable para asegurar la sostenibilidad, la seguridad territorial, los derechos e intereses colectivos, así como mejorar la calidad de vida de las poblaciones y las comunidades en riesgo; lo anterior, y siempre de acuerdo a lo definido en la Ley 1523 de 2012, debe estar ligado a la planificación del desarrollo seguro, la gestión ambiental territorial sostenible y la participación ciudadana, en todos los niveles de gobierno. Para asegurar lo anterior, el país, adoptó el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, instrumento que define el marco estratégico y programático para ejecutar los procesos de conocimiento y reducción del riesgo y manejo de desastres en el marco del desarrollo del país.

La implementación del PNGRD, debe evidenciar los avances de la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, en los diferentes sectores y entidades territoriales que participan en el componente programático del plan y comprobar así, el cumplimiento de los objetivos, estrategias, programas y metas que lo componen.

Estos avances se plasman en el informe semestral de seguimiento y evaluación, el cual quedó establecido en el Decreto 308 de 2016, mediante el cual se adoptó el PNGRD, y entre otras cosas, permite mediante la metodología definida medir las acciones en gestión del riesgo no solo de los 20 sectores del gobierno sino también de los departamentos, municipios y corporaciones autónomas, todo lo anterior redundando en el cumplimiento de las metas nacionales de reducción de muertos, personas, viviendas, centros educativos y servicios de agua potable afectados por la ocurrencia de desastres.

Adoptado en febrero 24 de 2016, el PNGRD tiene vigencia hasta el año 2025, por lo tanto, los avances reportados en este tercer informe tienen corte a junio de 2017, y se enfoca principalmente en las acciones realizadas en este primer semestre del año, aunque contempla por supuesto, procesos más largos que no se agotan en breves periodos. El informe se constituye en un insumo para avanzar en la consolidación del plan, evidenciando los logros y desafíos en su ejecución, que requerirá en su corto y mediano plazo fortalecer la inclusión de la gestión del riesgo en los diferentes sectores y en todos los niveles territoriales y la comunidad en general.

El papel de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres –UNGRD–, como entidad coordinadora del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres –SNGRD–, es clave para garantizar la ejecución del PNGRD y facilitar la interlocución y coordinación entre los actores para el logro de los propósitos del plan.

La ejecución del PNGRD debe generar transformaciones en el accionar público y privado para que la toma de decisiones en gestión del riesgo sea acorde a las necesidades del país y su población. Definiéndose el plan como una estrategia de desarrollo, cuyos resultados a la fecha se plasman en el presente documento, que servirá para retroalimentar la planeación del país en gestión del riesgo de desastres, su vinculación intra e intersectorial y armonización territorial.

CARLOS IVÁN MÁRQUEZ PÉREZ  
Director General UNGRD





## INTRODUCCIÓN

La UNGRD- debe hacer seguimiento y reportar las acciones realizadas en el marco de la ejecución del PNGRD, con un informe semestral tal como lo establece la Ley 1523 de 2012 y sus decretos reglamentarios<sup>1</sup>. Lo anterior, en cumplimiento de su función de coordinar, impulsar y fortalecer capacidades para el conocimiento del riesgo, la reducción del riesgo y el manejo de desastres, y su articulación con los procesos de desarrollo en los ámbitos nacional y territorial del SNGRD.

El presente informe se estructura en seis capítulos. El primero, expone el marco general de la implementación del plan, incluye la metodología del trabajo realizado por la UNGRD en el marco del proyecto de inversión de fortalecimiento de políticas públicas e instrumentos financieros del SNGRD.

El segundo, presenta el marco general metodológico; presenta los mecanismos utilizados para el seguimiento de los avances reportados en este tercer informe y las fuentes de información utilizadas tanto para el seguimiento a los proyectos del componente programático del PNGRD, como para monitoreo las metas nacionales.

El tercero, presenta los avances respecto al componente programático, en los 5 objetivos del PNGRD, aquellos de responsabilidad de la UNGRD y los identificados en fuentes oficiales sobre los proyectos asignados a los diferentes sectores. Se incluye el consolidado de avances reportados por los entes territoriales.

El cuarto, reporta el resultado del ejercicio de medición de los indicadores de las cinco metas nacionales. Compara la línea base (2005-2015) respecto a lo que va del periodo 2015-2025.

El quinto, reporta el ejercicio realizado por la UNGRD en el marco de las Agendas Estratégicas Sectoriales y el Programa de Acompañamiento Sectorial, como instrumentos para el fomento del cumplimiento de los proyectos del PNGRD a sectores y territorios.

El sexto, presenta las conclusiones del seguimiento y evaluación del plan, estableciendo los principales desafíos que se plantean tras los ejercicios de monitoreo a sectores y territorios y los retos para la implementación del PNGRD. Los avances y desafíos relacionados con la implementación del PNGRD 2015-2025, suministran importantes insumos para enfocar apropiadamente las acciones de la UNGRD y de los niveles sectorial y territorial. Igualmente, pone de manifiesto la importancia de consolidar mayores niveles de concreción, de generar relaciones intersectoriales más fuertes y permanentes en el marco de acompañamiento y facilitación para el logro de las metas y los objetivos del plan que no son otros que propender por construir un país más seguro, con mayor bienestar y calidad de vida. La gestión del riesgo no es otra cosa que la gestión del desarrollo sostenible.

<sup>1</sup> Decreto 1974 de 2013, por el cual se establece el procedimiento para la expedición y actualización del Plan Nacional de Gestión del Riesgo, así como su ejecución, seguimiento y evaluación (Capítulo IV); hoy incorporado en el decreto único reglamentario del sector de la presidencia (Decreto 1081 de 2015). Decreto 308 de 2016, por medio del cual se adopta el Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres.





## 1. EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PLAN NACIONAL DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

El Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres establece como objetivo general orientar las acciones del Estado y de la sociedad civil en cuanto al conocimiento del riesgo, la reducción del riesgo y el manejo de desastres en cumplimiento de la Política Nacional de Gestión del Riesgo, que contribuyan a la seguridad, bienestar, la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible del territorio nacional. Cuenta con los elementos conceptuales, programáticos, estratégicos y presupuestales descritos en el documento respectivo, en el que se definen los compromisos y metas que deben cumplir tanto los sectores como los entes territoriales. Adicionalmente, define los tiempos en los cuales se deben hacer los reportes de seguimiento.

Lo anterior, para darle cumplimiento a la Ley 1523 de 24 de abril de 2012 *"por la cual se adopta la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones"*, la cual en su Artículo 33. Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, y Artículo 34. Elaboración y evaluación del plan, establecen la necesidad de definir el instrumento mediante el cual se ejecutan los procesos de la gestión del riesgo en el marco de la planificación del desarrollo nacional.

Por otra parte, el actual Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 *"Todos por un Nuevo País"*, incluyó en el Capítulo X: Crecimiento Verde, el objetivo: *"Lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático"*, el cual busca un modelo de desarrollo que contribuya a reducir las pérdidas económicas, superar la condición de pobreza, mejorar las condiciones de vida de la población, aumentar la competitividad del país y en el largo plazo, reducir la vulnerabilidad fiscal del Estado frente a los desastres. Para lograr lo anterior, se armonizaron las metas de proyectos del PNGRD con algunas de las metas del PND 2014-2018, especialmente en su Objetivo 3: *"lograr un crecimiento resiliente y reducir la vulnerabilidad frente a los riesgos de desastres y al cambio climático"*. Así, se tienen, 33 proyectos del PND 2014-2018 con meta y producto que se incluyeron en el componente programático del PNGRD, lo anterior atendiendo los principios sistémicos y de concurrencia, que deben plasmarse en los instrumentos de planificación del país.

El plazo de ejecución del PNGRD consta de tres periodos constitucionales de gobierno, lo que permitirá la articulación con los respectivos planes de desarrollo que se implementen para el periodo 2015-2025.

En el componente programático del PNGRD participan con proyectos 20 sectores y 44 entidades y todas las entidades territoriales, los cuales deben ser incorporados en sus planes de acción para el corto, el mediano y el largo plazo:



Gráfico 1: Sectores y PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



Ahora bien, la UNGRD como ente coordinador del SNGRD, debe articular los niveles nacional y territorial, así como los actores privados, las organizaciones sociales y las organizaciones no gubernamentales en el sistema nacional con el propósito de dirigir la implementación de la gestión del riesgo, atendiendo las políticas de desarrollo sostenible, especialmente lo definido en el PNGRD, como principal instrumento de la Política. Para ello, se tiene el proyecto de inversión denominado Fortalecimiento de políticas e instrumentos financieros del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SNGRD de Colombia 2016 -2018, cuyo objetivo general es “Fortalecer la implementación de la política nacional de gestión del riesgo de desastres” y objetivos específicos los siguientes: “1) Generar instrumentos que promuevan la implementación de la política nacional de GRD, 2) Establecer la responsabilidad de las entidades públicas, privadas y comunitarias sobre las formas y mecanismos de participación en la gestión del riesgo de desastres y 3) Incrementar las capacidades al interior de la institucionalidad del SNGRD en los procesos de la gestión del riesgo de desastres”.

En el marco del proyecto de inversión, y de las metas que le impone el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018: “Todos por un nuevo país” la UNGRD ha definido unas acciones, para apoyar la implementación del plan, realizar su seguimiento y evaluación, que se presentan en los siguientes gráficos:

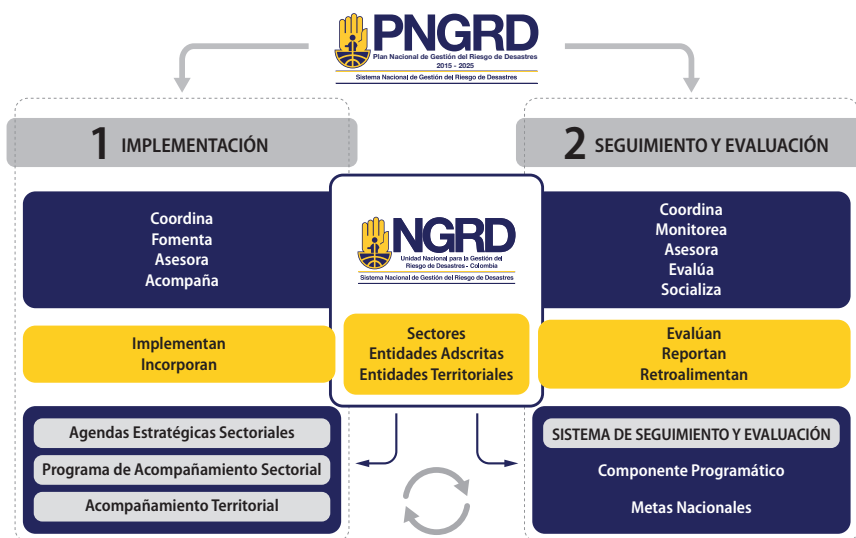


Gráfico 2: Estructura para la implementación y seguimiento del PNGRD  
Fuente: (UNGRD, a partir de Sistema de Seguimiento y Evaluación del PNGRD, 2017)





Gráfico 3: Instrumentos para la implementación del PNGRD a nivel sectorial y territorial  
Fuente: UNGRD, 2017



## 2. MARCO METODOLÓGICO PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PNGRD<sup>2</sup>

El Sistema de Seguimiento y Evaluación (SSE), es el instrumento de la planeación definido en la ley 1523 de 2012 y sus decretos reglamentarios, para evaluar los resultados de la implementación del PNGRD y establecer la relación entre la gestión sectorial y territorial con los resultados de las metas nacionales.

El SSE está enfocado en conocer qué se hace, qué se logra y cuál es el impacto en la población de la implementación de las acciones contenidas en el componente programático del PNGRD, es decir, la medición en el logro de la seguridad territorial, la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible, a través de las metas nacionales establecidas. Además, busca obtener consistencia y coherencia entre los cinco objetivos estratégicos del plan, y los planes de cada uno de los sectores y entidades territoriales, al buscar la coordinación eficiente de los recursos y mejorar el proceso de toma de decisiones de la planeación del desarrollo en materia de gestión del riesgo de desastres.

El seguimiento y evaluación, aporta a la consolidación del SNGRD, en la medida que cada una de las entidades responsables de los proyectos tanto sectorial como territorialmente, comparten sus resultados, se evalúan y establecen sus logros, así como pueden proponer las modificaciones que sean necesarias para obtener mejores resultados en la gestión del riesgo de desastres en Colombia.

El apoyo de los comités nacionales y los consejos territoriales, constituyen la fuente del proceso organizacional sobre el cual se soporta el modelo de seguimiento y evaluación propuesto por la ley, así mismo, para las metas que se han propuesto para una o varias entidades en los proyectos; los comités facilitan el diligenciamiento de los reportes en los casos que los resultados son compartidos.

La UNGRD, soporta de manera transversal a los sectores y los territorios en el diligenciamiento y operación de la recolección de datos, la producción de información y la generación de reportes (Ver gráfico 3).

Las agendas sectoriales y el programa de acompañamiento sectorial apoyan la articulación del PNGRD, con los planes de acción de las entidades, lo cual contribuirá a procesos de reportes del seguimiento y evaluación con mayor calidad y oportunidad.

El esquema de seguimiento y evaluación es un proceso continuo y sistemático de diseño, recolección y análisis de información, que permite determinar el grado de avance de las acciones implementadas en el marco de los objetivos, estrategias, programas y proyectos del PNGRD, tal como se presenta en el documento: Sistema de Seguimiento y Evaluación del PNGRD.

<sup>2</sup> (UNGRD, Sistema de Seguimiento y Evaluación del PNGRD, 2017)

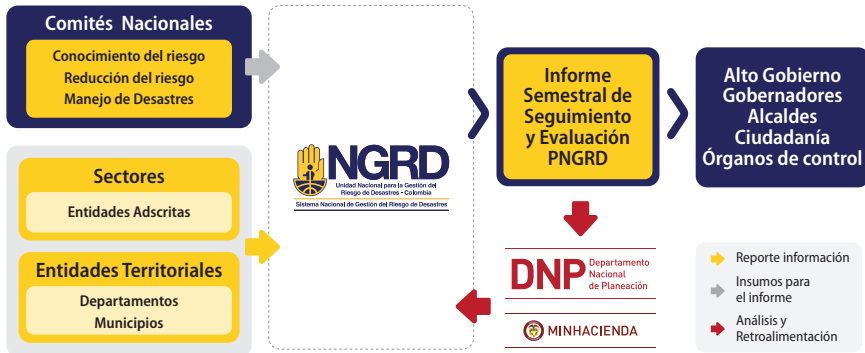


Gráfico 4: Esquema Organizacional del SSE-PNGRD  
Fuente: (UNGRD, Sistema de Seguimiento y Evaluación del PNGRD, 2017)

Los sectores que participan en el componente programático del PNGRD suministraron información de avance, a partir de un proceso previo de recolección de información con las entidades responsables de la ejecución de los proyectos y conforme a la metodología y los formatos definidos para tal fin.

En cuanto al reporte de avances asociado a las responsabilidades de los entes territoriales en el PNGRD, se realizaron entre abril y junio talleres departamentales con los CDGRD y los CMGRD para fortalecer el sistema de seguimiento y evaluación. Como insumos previos, se envió a todos los gobernadores y alcaldes, la Circular 012 de 2017, en la cual se establecieron los aspectos de “Seguimiento y Evaluación al Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres”, dónde se menciona la responsabilidad de gobernadores y alcaldes frente a las acciones de las entidades territoriales en el PNGRD, la armonización de los instrumentos de planificación territorial con el plan, la financiación de las mencionadas acciones y los aspectos del seguimiento y evaluación.

En la actual vigencia se realizaron 30 talleres en 30 departamentos del país, faltando los departamentos de Putumayo y Norte de Santander, los cuáles se adelantaron el año anterior. Los talleres departamentales tuvieron una gran acogida, con la asistencia de alcaldes, secretarios de gobierno, coordinadores territoriales de gestión del riesgo y funcionarios de secretarías y organismos de las administraciones departamentales y municipales, así como otras instituciones que pertenecen a los CDGRD, como las CARs.

En cada taller se realizó la presentación de:

- 1) Contenido, alcances y retos del PNGRD,
- 2) Resultados del primer informe de seguimiento y evaluación,



- 3) Presentación metodología del SSE,
- 4) Revisión de los proyectos territoriales, líneas base y metas para el departamento y municipios,
- 5) Presentación del formulario web de reporte de avances en el PNGRD, herramienta que facilita a los municipios la forma de proporcionar la información a la UNGRD para su consolidación, y
- 6) Definición de compromisos de los CDGRD y los CMGRD.

Finalmente, para la revisión del avance de las metas nacionales en lo que lleva transcurrido del 2015 a junio de 2017, se operativizó la metodología definida para el cálculo de las metas nacionales del anexo 2 del PNGRD. Los datos resultantes deben leerse en el contexto actual, del plan en proceso de iniciar su implementación y armonización con los diferentes planes de las entidades y entes responsables definidos.



### 3. AVANCES EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL COMPONENTE PROGRAMÁTICO DEL PNGRD

El componente programático y de inversiones del PNGRD define para cada una de las estrategias formuladas, los programas y los proyectos de inversión con indicación de sus objetivos y sus metas, los responsables de su implementación, así como las fuentes de financiación y los recursos previstos para tal fin. El documento del plan establece que los plazos de ejecución del mismo<sup>3</sup>, corto (2015 – 2018), mediano (2019 – 2021) y largo plazo (2022 - 2025), se armonicen con los tres periodos constitucionales de gobierno a partir de la adopción del PNGRD, lo que permitirá la articulación con los respectivos planes de desarrollo que se implementen para el periodo 2015-2025 (UNGRD, 2015). En cada cierre de periodo de gobierno se debe realizar la evaluación correspondiente a la implementación del PNGRD. El presente documento, corresponde al tercer informe de seguimiento y evaluación, y se encuentra dentro del horizonte de ejecución de corto plazo (2015-2018), sin embargo, hay algunos proyectos definidos para el mediano y largo plazo que ya se encuentran con actividades iniciales o se han incluido en los planes de acción de las entidades como se presenta más adelante.



Gráfico 5: Número de proyectos del PNGRD por objetivos  
Fuente: Elaboración propia a partir (UNGRD, 2015)

El componente programático lo conforman: 5 Objetivos, 23 Programas, 9 estrategias, 181 proyectos y 44 entidades de 20 sectores del gobierno, así como las entidades territoriales que sumarían 1.134 (municipios, y departamentos) y las autoridades ambientales (Corporaciones autónomas y autoridades ambientales urbanas). De estos 181 proyectos, 67 corresponden a proyectos a realizarse en el corto plazo, 71 a mediano plazo y 75 a largo plazo.

Se desarrolla a continuación para cada sector y sus entidades adscritas el resumen del avance de los proyectos definidos en el componente programático, para ello, se muestra en el siguiente gráfico explicativo, las orientaciones necesarias para su lectura y comprensión.

3 El horizonte de ejecución del PNGRD se estableció para el corto, mediano y largo plazo, sin embargo, hay algunos proyectos que tienen horizontes de ejecución del corto-mediano, mediano- largo, corto, mediano y largo plazo. Para el presente informe, se tomarán los proyectos de corto plazo, y los que tengan más de un periodo de ejecución que involucre el corto plazo.

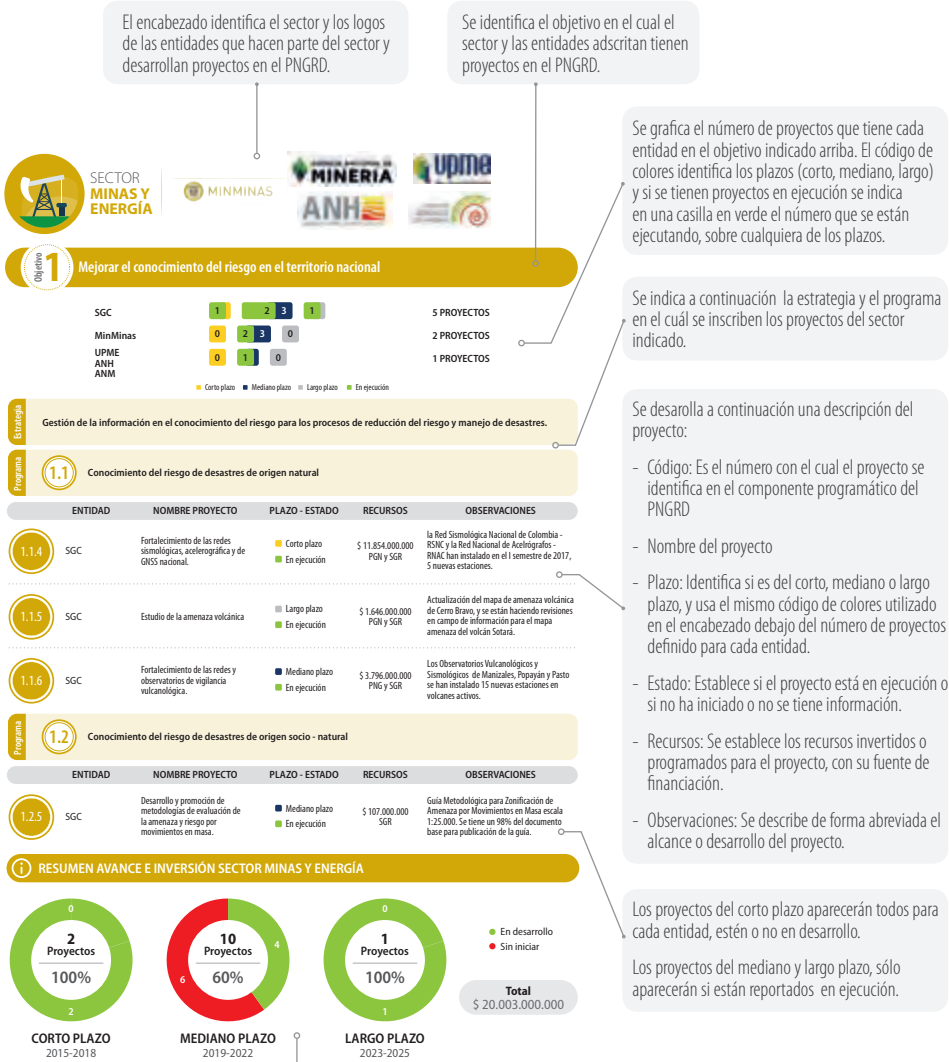


Gráfico 6: Gráfico explicativo de las fichas resumen del avance por sector en el PNGRD  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017



### 3.1 AVANCES DE LOS PROYECTOS POR SECTORES Y OBJETIVOS<sup>4</sup>



SECTOR  
PRESIDENCIA



Objetivo  
**1**

Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional



19 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Gestión de la información en el conocimiento del riesgo para los procesos de reducción del riesgo y manejo de desastres.

Programa

1.2

Conocimiento del riesgo de desastres de origen socio-natural

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
<p>1.2.3</p> <p>Estudios de riesgo por inundaciones y avenidas torrenciales en municipios expuestos a estas amenazas</p>	<p>■ Mediano plazo</p> <p>■ En ejecución</p>	\$ 1.693.000.000 PGN	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inversión realizada en los estudios de AVR en Salgar (Antioquia).</li> <li>• Inicio de convenio para la realización de los estudios AVR en Mocoa - Putumayo.</li> <li>• Estudios de evaluación probabilista del riesgo en 4 municipios en Córdoba, Sucre y Bolívar).</li> <li>• Proyecto de Evaluación de riesgo de la cuenca de río Negro (Cundinamarca) en el marco del proyecto de cooperación JICA.</li> </ul>
<p>1.2.4</p> <p>Instalación de sistemas de alertas tempranas por eventos hidrológicos extremos</p>	<p>■ Corto plazo</p> <p>■ En ejecución</p>	\$ 2.073.912.163	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Puesta en marcha del SAT de Salgar, incluyendo campañas públicas y simulacro de evacuación a 2.159 personas</li> <li>• Inicio de convenio para la puesta en marcha del SAT de Mocoa.</li> <li>• Formulación del proyecto SAT seguía, para fenómenos de variabilidad climática Fenómeno El Niño.</li> </ul>
<p>1.2.5</p> <p>Desarrollo y promoción de metodologías de evaluación de la amenaza y riesgo por movimientos en masa</p>	<p>■ Mediano plazo</p> <p>■ En ejecución</p>	\$ 0,0	<p>La UNGRD ha adelantado acciones para la implementación de la guía, incluyendo la socialización a los actores de los municipios de Tablón de Gómez (Nariño) y Villa Rica (Tolima)</p>

4 Corresponde al reporte de los avances del primer semestre de 2017 realizado por los sectores (1 de enero a 30 de junio de 2017).



Programa				
<b>1.3</b> Conocimiento del riesgo de desastres de origen tecnológico				
1.3.1	Lineamientos para la elaboración de estudios de riesgos tecnológicos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 100.000.000 PGN	Se ha avanzado entre otras cosas, en la definición de la metodología para análisis de los municipios dónde se presentan riesgos tecnológicos.
1.3.2	Establecimiento del marco de control del conocimiento de riesgo tecnológico art 42 ley 1523/2012.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 40.200.000	Documento para la reglamentación se encuentra en proceso de adoptarse mediante decreto, además de realizarse el proceso de consulta necesario.
1.3.6	Instalaciones peligrosas con análisis y evaluación de riesgos químicos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 100.000.000 PGN	Avance en la clasificación, e inventario de instalaciones peligrosas de acuerdo a estándares OCDE.
1.3.8	Establecimiento del marco de control para el intercambio de información y gestión de accidentes tecnológicos de impacto transfronterizo.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>No iniciado /sin información</li> </ul>	\$ 0.0	Su desarrollo depende los resultados de los proyectos 1.3.1, 1.3.2 y 1.3.3, se realizará en 2018.
Programa				
<b>1.6</b> Sistema Nacional de Información para la gestión del riesgo de desastres				
1.6.1	Sistema de Información Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (SINGRD)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 90.425.244 PGN	Se encuentra en revisión y validación del diseño lógico elaborado por la Universidad de los Andes para el SINGRD
1.6.2	Articulación de los sistemas de información sectoriales existentes con el SINGRD	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 47.514.173 PGN	Se ha realizado la generación de acuerdos de intercambio de información con entidades nacionales: Ministerio de Ambiente y UASPNN.
Estrategia				
<b>Desarrollo de la Investigación orientada a la gestión del riesgo de desastres</b>				
Programa				
<b>1.7</b> Investigación básica y aplicada para el desarrollo, fomento e innovación en los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres.				
NOMBRE PROYECTO				
PLAZO - ESTADO				
RECURSOS				
OBSERVACIONES				
1.7.9	Red de Centros de documentación y consulta para la Gestión del Riesgo de Desastres.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 69.600.000 PGN	implementación, configuración, personalización y puesta en funcionamiento del repositorio Institucional digital (DSPACE) del Centro de Documentación de GDR
1.7.16	ERON con mayor vulnerabilidad respecto a amenazas de origen natural, siconacional y antrópicas (sismos, inundaciones, incendios).	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	La UNGRD ha venido proporcionando información al INPEC, para la clasificación de los ERON.
<b>TOTAL INVERSIÓN PROGRAMADA/EJECUTADA</b>			<b>\$ 5.028.478.780</b>	

Gráfico 7: Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en el objetivo 1 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017





## Objetivo 2 Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible



**Estrategia** Gestión del Riesgo de Desastres y Medidas de Adaptación al Cambio Climático en los Instrumentos de Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento del Territorio.

**Programa** 2.1 Reducción del Riesgo de Desastres en la Planificación y Gestión del Desarrollo Territorial

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
2.1.6 Asistencia técnica para la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Corto plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$367.653.691 PGN	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Evaluación de instrumentos de planificación en 68 municipios</li> <li>- 68 documentos de línea base</li> <li>- 34 documentos de lineamientos presentados</li> </ul>

**Programa** 2.2 Reducción del Riesgo de Desastres en el Ámbito Sectorial

2.2.6 Gestión del riesgo de desastres en el ciclo de proyectos del sector ambiente.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Mediano plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 46.295.608 PGN	La UNGRD realizó la contratación de un profesional para orientar el proceso, se ha avanzado en la realización de entrevistas preliminares con diferentes dependencias de Min Ambiente.
---	---	-------------------	--

**TOTAL INVERSIÓN PROGRAMADA/EJECUTADA \$ 413.949.299**

Gráfico 8: Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en el objetivo 2 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



**Objetivo 3**

**Reducir las condiciones existentes de riesgo de desastres**



**5 PROYECTOS**

Estrategia			
Reducción del Riesgo Sectorial y Territorial			
Programa			
3.1 Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres en el ámbito nacional			
NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
3.1.1 Banco de proyectos de reducción del riesgo dirigido a intervenciones de cobertura Nacional.	■ Mediano plazo ■ En ejecución	\$ 59.687.223.728	La UNGRD ha realizado intervenciones correctivas en este primer semestre en 8 departamentos, con obras de protección hidráulica, recuperación de orillas, control de erosión. Así mismo, se iniciaron y obras de reubicación de viviendas que se encontraban en zonas de alto riesgo no mitigable en Caldas, Huila y Putumayo.
Programa			
3.4 Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres por eventos de origen tecnológico			
3.4.1 Reglamentación del proceso para la reducción del riesgo tecnológico.	■ Corto plazo ■ En ejecución	\$ 40.200.000 PGN	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elaboración documento técnico</li> <li>• Socialización con el Comité Nacional Tripartito</li> <li>• Elaboración propuesta de articulado</li> <li>• Revisión y ajuste del Proyecto de Decreto con la Oficina Jurídica de la UNGRD</li> </ul>
<b>TOTAL INVERSIÓN PROGRAMADA/EJECUTADA</b>		<b>\$ 59.727.423.728</b>	

Gráfico 9: Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en el objetivo 3 del PNGRD  
 Fuente: UNGRD, 2017



**Objetivo 4** Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres



24 PROYECTOS

**Estrategia** Preparación para la respuesta a Emergencias

**Programa** 4.1 Preparación en el nivel nacional para la respuesta a emergencias

	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.1.1	Implementación de protocolos y diseño de insumos técnicos de las Funciones Operativas de Respuesta de la Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Corto plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 296.400.000 PGN	La ENRE se encuentra elaborada pendiente presentar al CNGRD en el marco del Consejo de Ministros y la adopción mediante Decreto Presidencial.
4.1.2	Implementación de protocolos y diseño de insumos técnicos de los Servicios Básicos de Respuesta de la de la Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencia	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Corto plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	En la ENRE se encuentra inmerso los protocolos y diseño de insumos técnicos de las funciones operativas de respuesta a emergencias.
4.1.4	Fortalecimiento del centro nacional logístico de Gestión del riesgo de desastres de Colombia.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Largo plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 151.900.000	Se encuentra en funcionamiento el Centro Nacional Logístico y se impulsó una estrategia de Centros Logísticos Humanitarios en el Territorio Nacional.
4.1.8	Red nacional de centros de entrenamiento para la respuesta a emergencias.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Corto plazo</li> <li>■ Sin información /No iniciado</li> </ul>	\$ 0.0	Sin Información
4.1.11	Estrategia nacional para el manejo de eventos recurrentes.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Corto plazo</li> <li>■ Con actividades preliminares</li> </ul>	\$ 0.0	Documento con Insumos y requerimientos técnicos para que la UNGRD elabore la propuesta de lineamientos de política ante eventos recurrentes del país.

**Programa** 4.2 Preparación en los niveles territoriales para la respuesta a emergencias

4.2.2	Asistencia técnica a entidades territoriales en el proceso de manejo de desastres.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Corto plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 100.000.000 PGN	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asistencia técnica a los departamentos y municipios en el marco de declaratorias de Calamidad Pública.</li> <li>• Se realizaron talleres de asistencia técnica en 7 departamentos del país para la elaboración de las EDRES.</li> <li>• Previo a la temporada de huracanes, se realizó un taller regional en el Caribe para socializar el Protocolo de respuesta a huracanes en el Caribe.</li> </ul>
-------	--	---	--------------------	--



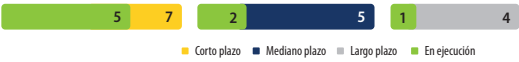
Programa 4.3 Preparación para la respuesta en escenarios de riesgo regionales			
NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.3.2 Elaboración y actualización de protocolos nacionales para la respuesta por fenómenos volcánicos.	Mediano plazo En ejecución	\$ 0.0	Se han elaborado los Documentos Borrador de 'Protocolo Nacional de Respuesta por Erupción del Volcán Cerro Machín y Volcán Nevado del Ruiz.
4.3.3 Elaboración y actualización de protocolos nacionales para la respuesta frente a tsunamis en el Pacífico.	Corto plazo Con actividades preliminares	\$ 0.0	La SCR esta adelantando un estudio de exposición ante tsunamis en las costas de Nariño y Cauca para 24 centros poblados prioritarios.
4.3.4 Elaboración y actualización de protocolos nacionales para la respuesta frente a huracanes en el Caribe.	Corto plazo En ejecución	\$ 0.0	Elaboración Documento de 'Protocolo Nacional de Respuesta ante Huracanes y Otros Ciclones Tropicales' (ABR2016), su actualización para el periodo 2017 y socialización con las entidades competentes.
4.3.5 Elaboración y actualización de protocolos de respuesta frente un sismo de impacto nacional.	Corto plazo Sin información /No iniciado	\$ 0.0	La SCR esta adelantando un estudio de exposición ante tsunamis en las costas de Nariño y Cauca para 24 centros poblados prioritarios.
4.3.6 Actualización del Plan Nacional de Contingencia contra derrames de hidrocarburos establecido mediante el Decreto 321 de 1999	Corto plazo En ejecución	\$ 0.0	Creación y puesta en marcha del "Comité de Trabajo Interinstitucional para el planteamiento de la Actualización del PNC" y avance en el Protocolo I y II: Protocolo Nacional de Respuesta frente a pérdida de contención de hidrocarburos y otras sustancias peligrosas, derivados de operaciones en actividades marítimas y continentales.
4.3.9 Lineamientos operativos para la respuesta a emergencias por afluencia masiva de público.	Corto plazo En ejecución	\$ 0.0	Creación y puesta en marcha de Mesa Técnica de Aglomeraciones de Público, con: DNB, MinInterior, MinSalud, MinCultura, Policía Nacional y Coldeportes y avance en el documento: Guía técnica nacional para la reglamentación de aglomeraciones en público.
4.3.10 Guía para la formulación y actualización de planes básicos de emergencia y contingencia en los ERON.	Corto plazo En ejecución	\$ 0.0	La UNGRD realiza acompañamiento, el proyecto está a cargo del Sector Justicia.
4.3.11 Actualización de planes básicos de emergencia y contingencia en los ERON y el INPEC.	Corto plazo En ejecución	\$ 0.0	La UNGRD realiza acompañamiento, el proyecto está a cargo del Sector Justicia. Se presentó un documento para revisión por parte del INPEC.
Estrategia Preparación para la respuesta a Emergencias			
Programa 4.4 Desarrollo de Instrumentos Territoriales y Sectoriales para la Recuperación			
NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.4.1 Estrategia Nacional para la Recuperación ante desastre nacional	Mediano plazo En ejecución	\$ 0.0	Se tiene elaborado un documento preliminar de las pautas para elaborar la estrategia nacional.
<b>TOTAL INVERSIÓN PROGRAMADA/EJECUTADA</b>		<b>\$ 548.300.000</b>	

Gráfico 10: Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en el objetivo 4 del PNGRD

Fuente: UNGRD, 2017



**Objetivo 5 Fortalecer la Gobernanza, la educación y comunicación social en la gestión del riesgo con enfoque diferencial, de género y diversidad cultural**



**16 PROYECTOS**

**Estrategia Fortalecimiento de la Capacidad Institucional del SNGRD**

**Programa 5.2 Incremento de la Capacidad Técnica y Operativa de las Entidades Nacionales y Territoriales en Gestión del Riesgo de Desastres**

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
5.2.1 Capacitación para la formulación de Estrategias municipales de respuesta, planes de contingencia y protocolos.	■ Corto plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Realización de talleres departamentales de Estrategias para la Respuesta a Emergencias en: Magdalena; Arauca; Risaralda; La Guajira Meta y San Andrés.
5.2.2 Formación en gestión del riesgo de desastres para coordinadores territoriales y funcionarios públicos.	■ Corto plazo ■ No iniciado	\$ 0.0	Se tiene avanzado el documento de Plan Nacional de Capacitación en GRD como punto de partida.
5.2.3 Fortalecimiento a nivel territorial para el desarrollo de la gestión del riesgo de desastres	■ Corto plazo ■ En ejecución	\$ 1.280.495.032	Durante 2017 se ha brindado asistencia técnica a nivel Departamental en la formulación o ajuste del PDGRD a 8 Departamentos.
5.2.5 Formación a Entidades del SNGRD para el diseño, implementación y evaluación de estrategias de gestión del riesgo con enfoque diferencial, de diversidad cultural y de género.	■ Corto plazo ■ No iniciado	\$ 0.0	Se viene avanzando para capacitación en nivel de especialización, maestría y diplomado, los contenidos curriculares que podría contener los programas a generarse en el marco de este proyecto.
5.2.6 Fortalecimiento en Gestión de Riesgo de desastres a los integrantes del SINA.	■ Corto plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Dentro de las actividades de asistencia técnica que ha desarrollado la UNGRD en el 2017 para los instrumentos de planificación se invita a las CARs, como parte fundamentales del SNGRD.
5.2.7 Actualización e Implementación del Plan Estratégico de Cooperación Internacional en Gestión del Riesgo de Desastres 2015-2018.	■ Corto plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Se cuenta con un informe de activiades del primer semestre de 2017. Este proyecto se realiza con APC y Cancillería.
5.2.10 Participación de los ERON en los Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres.	■ Corto plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	La UNGRD realiza acompañamiento, proyecto a cargo del sector Justicia.

5 Para los proyectos 5.2.2 y 5.2.3 se reportan actividades preliminares que se constituyen en insumos para iniciar los proyectos.

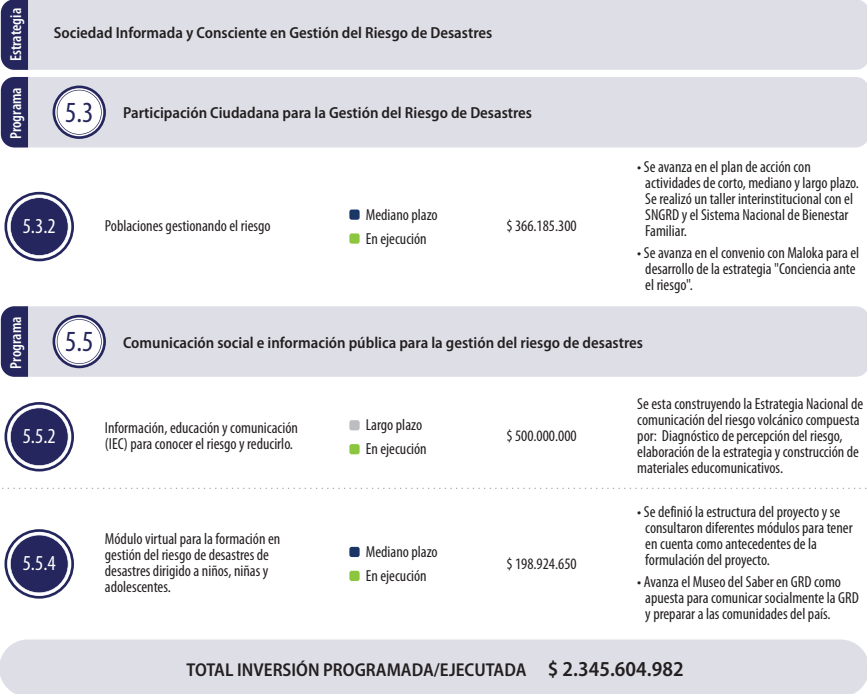


Gráfico 11: Seguimiento a los proyectos de la UNGRD en los objetivos 4 y 5 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

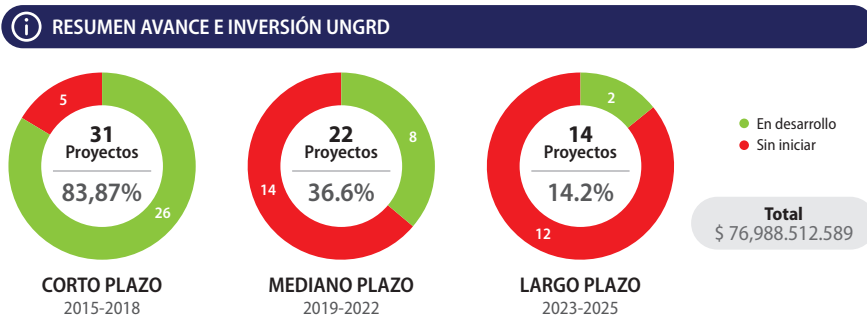


Gráfico 12: Resumen avance e inversión UNGRD en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

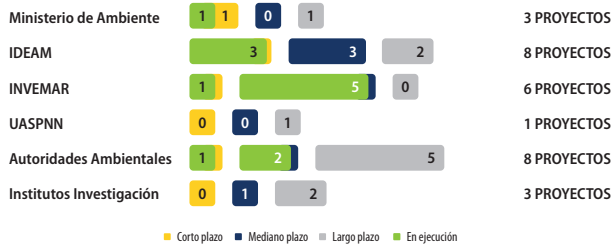


SECTOR  
AMBIENTE



Objetivo  
**1**

Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional



Estrategia

Gestión de la información en el conocimiento del riesgo para los procesos de reducción del riesgo y manejo de desastres.

Programa

1.1

Conocimiento del riesgo de desastres de origen natural

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.1.10 Ideam Invemar	Fortalecimiento del conocimiento de las amenazas de índole hidrometeorológico y meteo-marino.	Mediano plazo En ejecución	\$ 0.0	Sin avance para este reporte
1.1.11 Ideam Invemar	Identificación del efecto de la variabilidad climática	Mediano plazo En ejecución	\$ 0.0	Sin avance para este reporte
1.1.13 Ideam Invemar Inst. Invest. Autoridades Ambientales	Fortalecimiento de la Red Nacional de Estaciones Hidrometeorológicas.	Mediano plazo En ejecución	\$ 0.0	Sin avance para este reporte
1.1.19 Invemar	Desarrollo y promoción de metodologías de evaluación de la amenaza y riesgo por movimientos en masa.	Mediano plazo En ejecución	\$ 0.0	Sin avance para este reporte

Gráfico 13: Seguimiento a los proyectos del sector ambiente en el objetivo 1 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



**Programa 1.2** Conocimiento del riesgo de desastres de origen socio-natural

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES	
1.2.1	Ideam	Modelación de cuencas para el conocimiento de la amenaza por sequía e inundación.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	Se sigue avanzando en la modelación de cuencas en el país, este año se avanza en la modelación de la cuenca del río Negro en Cundinamarca.
1.2.2	Ideam	Desarrollo y promoción de metodología de evaluación de la amenaza por inundación y avenidas torrenciales.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	Las modelaciones hidrológicas/hidráulicas con fines de pronóstico hidrológico que adelanta el centro de modelación nacional apuntan al desarrollo de las metodologías.
1.2.4	Ideam Autoridades Ambientales	Instalación de sistemas de alertas tempranas por eventos hidrológicos extremos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	Sin avance para este reporte
1.2.10	Invemar	Estudios de riesgo por erosión costera en puntos críticos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	Sin avance para este reporte

**Programa 1.3** Conocimiento del riesgo de desastres de origen tecnológico

1.3.6	MinAmbiente	Instalaciones peligrosas con análisis y evaluación de riesgos químicos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 30.000.000	Avance en la clasificación, e inventario de instalaciones peligrosas de acuerdo a estándares OCDE.
1.3.9	Invemar Autoridades Ambientales	Análisis de amenazas, vulnerabilidad y riesgos por contaminación en zonas costeras.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mediano plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	Sin avance para este reporte

**Objetivo 2** Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible



**Programa 2.1** Reducción del Riesgo de Desastres en la Planificación y Gestión del Desarrollo Territorial

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES	
2.1.9	MinAmbiente	lineamientos para la incorporación de los resultados de los estudios de riesgo por tsunami en los instrumentos de planeación.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>No iniciado /Sin información</li> </ul>	\$ 0.0	Sin avance para este reporte
2.1.11	MinAmbiente	Asistencia técnica a las Autoridades Ambientales para la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	En la vigencia 2017 se realizó asistencia técnica a las siguientes Autoridades Ambientales: CÁRDER, CARDIQUE, CRC, CORPOGUAJIRA, CORPOMAZONIA.
2.1.12	MinAmbiente	Incorporación de los resultados de estudios sobre el riesgo de desastres y medidas de adaptación ante cambio climático dentro de la planificación territorial y ambiental.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 255.834.376	Documento con la incorporación de cambio climático al ordenamiento territorial a través de un convenio realizado con la UTP.

Gráfico 14: Seguimiento a los proyectos del sector ambiente en el objetivo 1 y 2 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017





Programa 2.2 Reducción del Riesgo de Desastres en el Ámbito Sectorial					
2.2.6	MinAmbiente	Gestión del riesgo de desastres en el ciclo de proyectos del sector ambiente.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Mediano plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	La UNGRD realizó la contratación de un profesional para orientar el proceso, se ha avanzado en la realización de entrevistas preliminares con diferentes dependencias de Min Ambiente.
2.2.7	MinAmbiente	Definición de lineamientos para la gestión conjunta de las áreas catalogadas como de riesgo no mitigable referente al artículo 121 de la ley 388.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>No iniciado /Sin información</li> </ul>	\$ 0.0	Sin información
2.2.8	MinAmbiente	Incorporación de la gestión del riesgo de desastres en los instrumentos de planificación del recurso hídrico.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	176.608.850.082 PNG y Fondo Adaptación	10 POMCA en Fase de Formulación; 5 POMCA en Fase de Prospectiva y Zonificación Ambiental; 39 POMCA en Fase de Diagnóstico; y 6 POMCA en Fase de Aprestamiento.
2.2.9	MinAmbiente	Incorporación de la gestión del riesgo de desastres en los instrumentos de planificación del recurso hídrico.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 130.000.000 PNG	Formulación del Plan de Manejo Ambiental del Sistema acuífero del Urabá Antioqueño (CORPOURABA) Redes y estudios del PMAA del Acuífero de la Cuenca del Rancherí.
2.2.10	MinAmbiente	Incorporación de la gestión del riesgo de desastres en la formulación de planes de manejo ambiental de microcuencas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 231.980.000 PNG	<ul style="list-style-type: none"> <li>Validación metodología a través caso de estudio de Boyacá</li> <li>Validación propuesta metodológica con los insumos obtenidos</li> </ul>

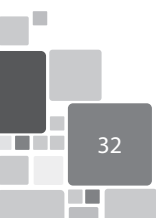
**Objetivo 3 Reducir las condiciones existentes de riesgo de desastres**

Autoridades Ambientales UASPNN **1** **1** **0** **2 PROYECTOS**

■ Corto plazo 
 ■ Mediano plazo 
 ■ Largo plazo 
 ■ En ejecución

Programa 3.3 Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres por fenómenos de origen socio-natural					
ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES	
3.3.6	Autoridades Ambientales	Procedimientos de prevención y control de incendios de la cobertura vegetal	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 746.984.088 PNG	<ul style="list-style-type: none"> <li>Formulación planes de contingencia y emergencias</li> <li>Capacitaciones</li> <li>Seguimiento y monitoreo permanente</li> <li>Socialización con los CDGRD y CMGRD</li> </ul>

Gráfico 15: Seguimiento a los proyectos del sector ambiente en el objetivo 2 y 3 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017





## Objetivo 4 Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres

Autoridades Ambientales UASPNN



1 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

### Programa 4.3 Preparación para la respuesta en escenarios de riesgo regionales

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.3.6 MinAmbiente	Actualización del Plan Nacional de Contingencia contra derrames de hidrocarburos establecido mediante el Decreto 321 de 1999.	■ Corto plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Creación y puesta en marcha del "Comité de Trabajo Interinstitucional para el planteamiento de la Actualización del PNC" y avance en el Protocolo I y II: Protocolo Nacional de Respuesta frente a pérdida de contención de hidrocarburos y otras sustancias peligrosas, derivados de operaciones en actividades marítimas y continentales.

## Objetivo 5 Fortalecer la Gobernanza, la educación y comunicación social en la gestión del riesgo con enfoque diferencial, de género y diversidad cultural

Autoridades Ambientales UASPNN



1 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

### Programa 5.3 Participación Ciudadana para la Gestión del Riesgo de Desastres

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
5.3.6 MinAmbiente	Estrategia de participación social para la prevención de incendios forestales.	■ Mediano plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Sin avance para este reporte

Gráfico 16: Seguimiento a los proyectos del sector ambiente en el objetivo 4 y 5 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

## RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR AMBIENTE

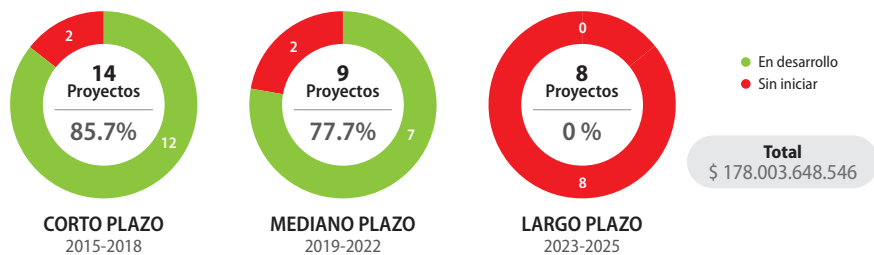


Gráfico 17: Resumen avance e inversión del sector ambiente en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR  
VIVIENDA



Objetivo  
**1**

Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional



2 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Desarrollo de la Investigación orientada a la gestión del riesgo de desastres

Programa

1.7

Investigación básica y aplicada para el desarrollo, fomento e innovación en los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
-----------------	----------------	----------	---------------

1.7.10

Actualización del Inventario nacional de asentamientos en riesgo de desastre.

■ Corto plazo  
■ En ejecución

\$ 0.0

146 municipios han sido asistidos, con un cumplimiento de la meta anual de 112,3% (2016). Así mismo, se cumplió el 100% de la meta de elaboración de inventarios al apoyar a 80 municipios.

Objetivo  
**2**

Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible



8 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Gestión del Riesgo de Desastres y Medidas de Adaptación al Cambio Climático en los Instrumentos de Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento del Territorio

Programa

2.1

Reducción del Riesgo de Desastres en la Planificación y Gestión del Desarrollo Territorial

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
-----------------	----------------	----------	---------------

2.1.9

Lineamientos para la incorporación de los resultados de los estudios de riesgo por tsunamis en los instrumentos de planeación.

■ Corto plazo  
■ No iniciado /sin Información

\$ 0.0

Sin avance para este reporte

2.1.10

Asistencia técnica para la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial.

■ Corto plazo  
■ En ejecución

\$ 0.0

MinVivienda viene adelantando su estrategia de capacitación y asistencia técnica a municipios en la revisión y ajuste de los POT, logrando un acumulado de 235 para el cuatrienio.

2.1.11

Asistencia técnica a las Autoridades Ambientales para la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial.

■ Corto plazo  
■ En ejecución

\$ 0.0

Sin avance para este reporte

2.1.12

Incorporación de los resultados de estudios sobre el riesgo de desastres y medidas de adaptación ante cambio climático dentro de la planificación territorial y ambiental.

■ Corto plazo  
■ En ejecución

\$ 0.0

En la vigencia 2017 Ministerio de Ambiente realizó asistencia técnica a las siguientes Autoridades Ambientales: CARDER, CARDIQUE, CRC, CORPOGUAJIRA, CORPOAMAZONIA.

Gráfico 18: Seguimiento a los proyectos del sector vivienda en el objetivo 1 y 2 del PNGRD

Fuente: UNGRD, 2017



Programa	Objetivo	Descripción	Plazo	Estado	Recursos	Observaciones
Programa	2.2	Reducción del Riesgo de Desastres en el Ámbito Sectorial				
	2.2.2	Plan de gestión del riesgo de desastres para servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo.	Corto plazo	No iniciado /sin Información	\$ 0.0	Sin avance para este reporte
	2.2.4	Procedimiento para desalojo y entrega de áreas catalogadas como de riesgo no mitigable.	Corto plazo	No iniciado /sin Información	\$ 0.0	Sin avance para este reporte
	2.2.7	Definición de lineamientos para la gestión conjunta de las áreas catalogadas como de riesgo no mitigable referente al artículo 121 de la ley 388.	Corto plazo	No iniciado /sin Información	\$ 0.0	Sin avance para este reporte

**Objetivo 5 Fortalecer la Gobernanza, la educación y comunicación social en la gestión del riesgo con enfoque diferencial, de género y diversidad cultural**



1 PROYECTOS

Estrategia	Programa	Objetivo	Descripción	Plazo	Estado	Recursos	Observaciones
			Gestión del Riesgo de Desastres y Medidas de Adaptación al Cambio Climático en los Instrumentos de Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento del Territorio				
		5.2	Incremento de la Capacidad Técnica y Operativa de las Entidades Nacionales y Territoriales en Gestión del Riesgo de Desastres.				
		5.2.4	Asistencia técnica para el seguimiento e implementación de la gestión del riesgo en los POT.	Corto plazo	En ejecución	\$ 0.0	MinVivienda viene adelantando su estrategia de capacitación y asistencia técnica a municipios en la revisión y ajuste de los POT, logrando un acumulado de 235 para el cuatrienio.

Gráfico 19: Seguimiento a los proyectos del sector vivienda en el objetivo 2 y 5 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

**RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR VIVIENDA**



Gráfico 20: Resumen avance e inversión del sector vivienda en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR AGRICULTURA



**Objetivo 1** Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional



**Estrategia**  
Gestión de la información en el conocimiento del riesgo para los procesos de reducción del riesgo y manejo de desastres.

**Programa**  
**1.1** Conocimiento del riesgo de desastres de origen natural

	ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
<b>1.1.17</b>	MinAgricultura Corpoica	Sistemas de alerta temprana agroclimática.	<span style="color: #000080;">■</span> Mediano plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 800.000.000 PGN	Caracterización climática a escala local y regional. -Zonificación de la aptitud agroclimática para los cultivos de papa, tomate y coliflor, en Nariño, Atlántico y Boyacá.

**Estrategia**  
Desarrollo de la Investigación orientada a la gestión del riesgo de desastres

**Programa**  
**1.7** Investigación básica y aplicada para el desarrollo, fomento e innovación en los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres

	ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
<b>1.7.11</b>	MinAgricultura Corpoica	Fortalecimiento sobre amenazas y vulnerabilidades y riesgos en los sectores productivos del país.	<span style="color: #000080;">■</span> Mediano plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 990.000.000 PGN	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actualización y Ajuste del Plan de Adaptación del Sector Agropecuario al Cambio Climático.</li> <li>• Fortalecimiento de la gestión de riesgo agroclimático mediante el sistema de alertas tempranas para la toma de decisiones en espacios de diálogo nacional y regionales.</li> </ul>

Gráfico 21: Seguimiento a los proyectos del sector agricultura en el objetivo 1 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



**Objetivo 2** Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible

MinAgricultura	0	1	1	1	3 PROYECTOS
Corpoica	0	0	1	0	1 PROYECTOS
UPRA	0	1	1	0	2 PROYECTOS

■ Corto plazo 
 ■ Mediano plazo 
 ■ Largo plazo 
 ■ En ejecución

**Estrategia** Gestión del Riesgo de Desastres y Medidas de Adaptación al Cambio Climático en los Instrumentos de Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento del Territorio

**Programa** 2.2 Reducción del Riesgo de Desastres en el Ámbito Sectorial

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
2.2.21 MinAgricultura Corpoica	Tecnologías para mejorar la resiliencia de los sistemas productivos.	<span style="color: grey;">■</span> Largo plazo <span style="color: green;">■</span> En ejecución	\$ 1.000.000.000.000 PGN	1) Focalizar comunidades objeto de réplica de la estrategia de Gestión de Riesgo Agroclimático (GRA) en Putumayo y La Guajira. 2) Replicar la estrategia de gestión de riesgos agroclimática con pequeños productores seleccionados, incorporando comunidades campesinas y grupos étnicos. 3) Preparar las comunidades para responder a situaciones de emergencia ante fenómenos naturales de origen climático.

Gráfico 22: Seguimiento a los proyectos del sector agricultura en el objetivo 2 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

**RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR AGRICULTURA**

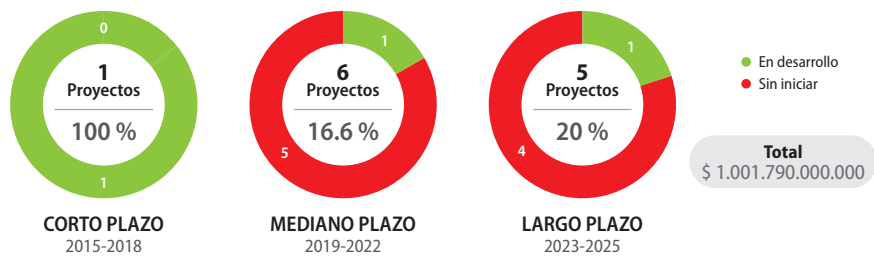


Gráfico 23: Resumen avance e inversión del sector agricultura en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR SALUD



**Objetivo 1** Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional



**Estrategia** Gestión de la Información en el conocimiento del riesgo para los procesos de reducción del riesgo y manejo de desastres

**Programa** 1.3 Conocimiento del Riesgo de Desastres por Fenómeno de origen Tecnológico

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.3.6 MinSalud	Instalaciones peligrosas con análisis y evaluación de riesgos químicos.	■ Mediano plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Avance en la clasificación, e inventario de instalaciones peligrosas de acuerdo a estándares OCDE.

Gráfico 24: Seguimiento a los proyectos del sector salud en el objetivo 1 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

**RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR SALUD**

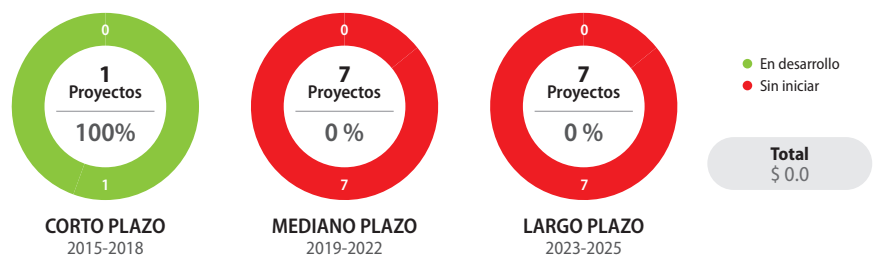


Gráfico 25: Resumen avance e inversión del sector agricultura en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



**SECTOR  
TRANSPORTE**



**Objetivo  
1**

**Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional**

MinTransporte	0	1	1	2 PROYECTOS
ANI	0	0	1	1 PROYECTOS
AEROCIVIL	0	1	0	1 PROYECTOS

■ Corto plazo   
 ■ Mediano plazo   
 ■ Largo plazo   
 ■ En ejecución

Estrategia

**Desarrollo de la Investigación orientada a la gestión del riesgo de desastres**

Programa

**1.7**

**Investigación básica y aplicada para el desarrollo, fomento e innovación en los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres**

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
MinTransporte	Análisis del riesgo de desastres en infraestructura prioritaria de transporte	<span style="color: blue;">■</span> Mediano plazo <span style="color: green;">■</span> En ejecución	\$ 2.946.223.001 FNGRD - SGP	En ejecución Convenio Interadministrativo No. 9677-PPAL01-452-2016 entre el FNGRD, el SGC y el INVIAS cuyo resultados serán el principal insumo para la elaboración de la guía metodológica para la determinación de riesgo por amenaza de remoción en masa en los corredores viales con características similares a los corredores piloto del estudio.

Gráfico 26: Seguimiento a los proyectos del sector transporte en el objetivo 1 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017





**Objetivo 2** Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible



**Estrategia** Gestión del Riesgo de Desastres y Medidas de Adaptación al Cambio Climático en los Instrumentos de Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento del Territorio

**Programa** 2.2 Reducción del Riesgo de Desastres en el Ámbito Sectorial

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
2.2.11 MinTransporte INVIAS ANI	Revisión de la normativa para involucrar la gestión del riesgo de desastres en la Agenda del Sector Transporte.	<span style="color: grey;">■</span> Largo plazo <span style="color: green;">■</span> En ejecución	\$ 0.0	Expedición del Decreto 602 de 6 de abril de 2017, por medio del cual se adiciona la Parte 4 del Libro 2 del Decreto 1079 de 2015 y se reglamentan los artículos 84 de la Ley 1523 de 2012 y 12 y 63 de la Ley 1682 de 2013, en relación con la GRD en la infraestructura de transporte.
2.2.13 MinTransporte	Política de gestión del riesgo de desastres del sector infraestructura de transporte.	<span style="color: grey;">■</span> Largo plazo <span style="color: green;">■</span> En ejecución	\$ 0.0	Se elaboró el PIFIN para el Valle del Cauca, con las acciones previstas para el fortalecimiento normativo y de políticas públicas, de organización institucional, de fortalecimiento de las capacidades de planificación y de desarrollo del compromiso de los actores políticos y técnicos del sector.
2.2.14 MinTransporte	Gestión del riesgo de desastres en proyectos de infraestructura de transporte.	<span style="color: blue;">■</span> Mediano plazo <span style="color: green;">■</span> En ejecución	\$ 0.0**	Aplicativo web para la toma de datos por parte de los administradores viales, georreferenciar sitios críticos atendidos en tiempo real y mejora de la captura de información para la toma oportuna de decisiones y el trabajo estadístico a lugar.
2.2.16 MinTransporte	Gestión del riesgo de desastres en proyectos de infraestructura de transporte	<span style="color: blue;">■</span> Mediano plazo <span style="color: green;">■</span> En ejecución	\$ 0.0	Aplicativo web para la toma de datos por parte de los administradores viales, georreferenciar sitios críticos atendidos en tiempo real y mejora de la captura de información para la toma oportuna de decisiones y el trabajo estadístico a lugar.

\*\* Recursos compartidos con el proyecto 1.7.7

Gráfico 27: Seguimiento a los proyectos del sector transporte en el objetivo 2 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



**Objetivo 4** Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres

MinTransporte



3 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

**Estrategia** Preparación para la respuesta a Emergencias

**Programa** 4.3 Preparación para la respuesta en escenarios de riesgo regionales

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
<p>4.3.6 Actualización del Plan Nacional de Contingencia contra derrames de hidrocarburos establecido mediante el Decreto 321 de 1999.</p>	<p>■ Corto plazo ■ En ejecución</p>	\$ 0.0	Creación y puesta en marcha del "Comité de Trabajo Interinstitucional para el planteamiento de la Actualización del PNC" y avance en el Protocolo I y II: Protocolo Nacional de Respuesta frente a pérdida de contención de hidrocarburos y otras sustancias peligrosas, derivados de operaciones en actividades marítimas y continentales.

Gráfico 28: Seguimiento a los proyectos del sector transporte en el objetivo 4 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

**i RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR TRANSPORTE**

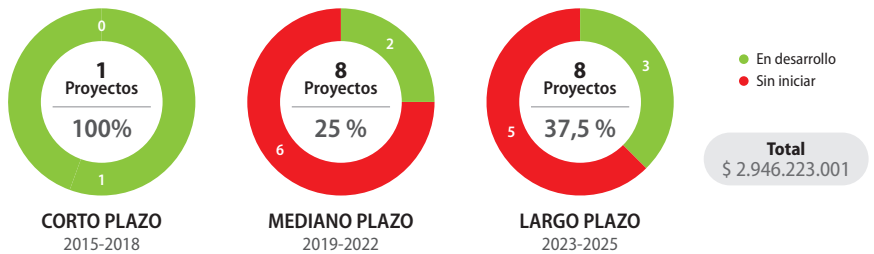


Gráfico 29: Resumen avance e inversión del sector transporte en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR DEFENSA



# Objetivo 1 Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional

DIMAR



8 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Gestión de la información en el conocimiento del riesgo para los procesos de reducción del riesgo y manejo de desastres.

Programa

1.1 Conocimiento del riesgo de desastres de origen natural

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.1.8 DIMAR	Estudio de la amenaza, vulnerabilidad y riesgo por tsunami.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Largo plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 1.149.600.000	Estudio de riesgo de inundación por tsunami para la población de Guapi - Cauca; estudios de amenaza de inundación por tsunami para las bahías de Tumaco y Buenaventura, la población de Bahía Solano y la isla de San Andrés.
1.1.9 DIMAR	Fortalecimiento del sistema de detección, alerta y monitoreo de amenazas de origen marino.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Largo plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	Centro Multiamenazas de Origen Marino, con protocolos y procedimientos para optimizar su operación. Fortalecimiento de la red de monitoreo de nivel del mar con la adquisición de un sistema de detección de tsunamis (Boya).
1.1.13 DIMAR	Fortalecimiento de la Red Nacional de Estaciones Hidrometeorológicas.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Mediano plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 252.541.000 PNG	La REDMPOMM cuenta con boyas de oleaje direccional y estaciones mareográficas y meteorológicas, se fortaleció con la adquisición de nuevas estaciones instaladas a lo largo de las costas. Para el año 2017 se tiene proyectado la instalación de 02 estaciones de medición de nivel del mar en la costa caribe colombiana.

Gráfico 30: Seguimiento a los proyectos del sector defensa en el objetivo 1 del PNGRD

Fuente: UNGRD, 2017



## Objetivo 3 Reducir las condiciones existentes de riesgo de desastres

MinDefensa



3 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

**Estrategia** Reducción del Riesgo Sectorial y Territorial

**Programa** 3.3 Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres por fenómenos de origen socio-natural

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
3.3.2 MinDefensa	Reubicación de plantas físicas institucionales públicas de los sectores educación, bienestar social, salud, seguridad y administración pública.	■ Largo plazo ■ En ejecución	\$ 2.820.000.000.000 PGN	En la actualidad el Ministerio de Defensa Nacional se encuentra adelantando el plan de necesidades espaciales, tecnológicas y logísticas para el desarrollo de una nueva sede para el Sector Defensa.

Gráfico 31: Seguimiento a los proyectos del sector defensa en el objetivo 3 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

## Objetivo 4 Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres

MinDefensa



1 PROYECTOS

Defensa Civil



1 PROYECTOS

DIMAR



3 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

**Estrategia** Preparación para la respuesta a Emergencias

**Programa** 4.1 Preparación en el nivel nacional para la respuesta a emergencias

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.1.8 Defensa Civil	Red nacional de centros de entrenamiento para la respuesta a emergencias.	■ Corto plazo ■ No iniciado /Sin información	\$ 0	Sin información en este reporte



Estrategia		Preparación para la respuesta a Emergencias			
Programa		4.3 Preparación para la respuesta en escenarios de riesgo regionales			
ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES	
4.3.3 DIMAR	Elaboración y actualización de protocolos nacionales para la respuesta frente a tsunamis en el Pacífico.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>No iniciado</li> <li>/Sin información</li> </ul>	\$ 0.0	La UNGRD esta adelantando un estudio de exposición ante tsunamis en las costas de Nariño y Cauca para 24 centros poblados priorizados.	
4.3.4 DIMAR	Elaboración y actualización de protocolos nacionales para la respuesta frente a huracanes en el Caribe.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	Elaboración Documento de 'Protocolo Nacional de Respuesta ante Huracanes y Otros Ciclones Tropicales' (ABR2016), su actualización para el periodo 2017 y socialización con las entidades competentes.	
4.3.6 DIMAR	Actualización del Plan Nacional de Contingencia contra derrames de hidrocarburos establecido mediante el Decreto 321 de 1999.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 119.095.750 PNG	Se elaboró el protocolo de actuación de la Dimar en caso de derrames de hidrocarburos o sustancias nocivas en el mar, desde buques, plataformas, artefactos navales y terminales de carga.	

Gráfico 32: Seguimiento a los proyectos del sector defensa en el objetivo 4 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

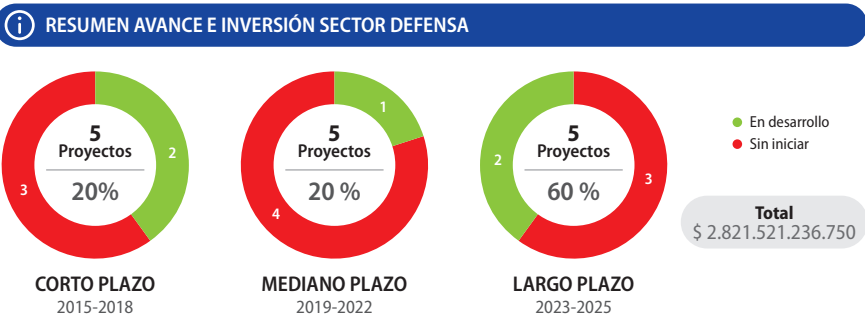


Gráfico 33: Resumen avance e inversión del sector defensa en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

6 Para el proyecto 4.3.3 se reportan actividades preliminares o que se están adelantando con otros proyectos del PNGRD y que se constituyen en insumos para iniciar este proyecto.



SECTOR CULTURA



**Objetivo 1** Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional

MinCultura



2 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Desarrollo de la Investigación orientada a la gestión del riesgo de desastres

Programa

1.7

Investigación básica y aplicada para el desarrollo, fomento e innovación en los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.7.3	■ Largo plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Sin avance para este reporte

**RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR CULTURA**

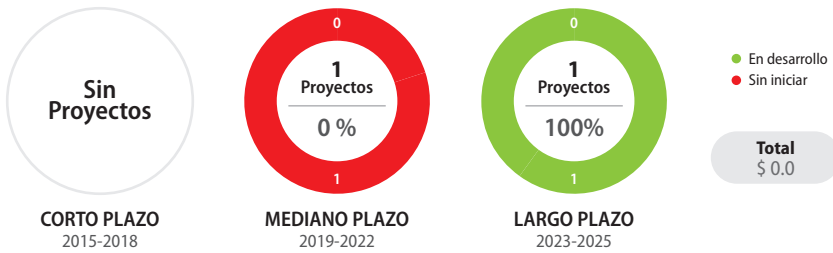


Gráfico 34: Seguimiento a los proyectos del sector cultura en el objetivo 1 y reporte de avance e inversión  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR TIC



### Objetivo 1 Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional

MinTic

0 1 0

1 PROYECTOS

Corto plazo Mediano plazo Largo plazo En ejecución

Estrategia

Desarrollo de la Investigación orientada a la gestión del riesgo de desastres

Programa

1.7

Investigación básica y aplicada para el desarrollo, fomento e innovación en los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.7.1 MinTransporte	Guías metodológicas para la evaluación de amenazas, vulnerabilidades y riesgos en el sector de telecomunicaciones.	Mediano plazo En ejecución	\$ 0.0	Se reglamentó aspectos del Sistema Nacional de Telecomunicaciones de Emergencias se incluyó la obligación de que los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones deben realizar una evaluación de amenazas, vulnerabilidades y riesgos.

### Objetivo 3 Reducir las condiciones existentes de riesgo de desastres

MinTic

0 0 1

1 PROYECTOS

Corto plazo Mediano plazo Largo plazo En ejecución

Estrategia

Reducción del Riesgo Sectorial y Territorial

Programa

3.2

Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres por fenómenos de origen natural

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
3.2.2 MinTic	Reforzamiento estructural de las edificaciones indispensables	Largo plazo En ejecución	\$ 0.0	Se reglamentó en el SNTTE la obligación de que los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones deben realizar el reforzamiento estructural de las edificaciones indispensables que la prestación de los servicios de telecomunicaciones.

Gráfico 35: Seguimiento a los proyectos del sector TIC en el objetivo 1 y 3 del PNGRD Fuente: UNGRD, 2017



## Objetivo 4 Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres



**Estrategia** Preparación para la respuesta a Emergencias

**Programa** 4.1 Preparación en el nivel nacional para la respuesta a emergencias

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.1.5 MinTic ANE	Red nacional de telecomunicaciones de emergencia	<span style="color: blue;">■</span> Mediano plazo <span style="color: green;">■</span> En ejecución	\$ 4000.000.000 PNG	1. Diseño de la RNTE 2. Estudios de mercado adelantados en 2014 y 2016 3. Elaboración del marco legal del SNTE 4. Mesas de trabajo interinstitucionales

## Objetivo 5 Fortalecer la Gobernanza, la educación y comunicación social en la gestión del riesgo con enfoque diferencial, de género y diversidad cultural



**Estrategia** Sociedad Informada y Consciente en Gestión del Riesgo de Desastres

**Programa** 5.5 Comunicación social e información pública para la gestión del riesgo de desastres

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
5.5.5 MinTic ANE CRC	Divulgación de los niveles de exposición a las radiaciones electromagnéticas no ionizantes recomendadas internacionalmente como no riesgosas para la salud.	<span style="color: yellow;">■</span> Corto plazo <span style="color: red;">■</span> Sin inicio /Sin información	\$ 0.0	Sin avances reportados

Gráfico 36: Seguimiento a los proyectos del sector TIC en los objetivos 4 y 5 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017





**RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR TIC**

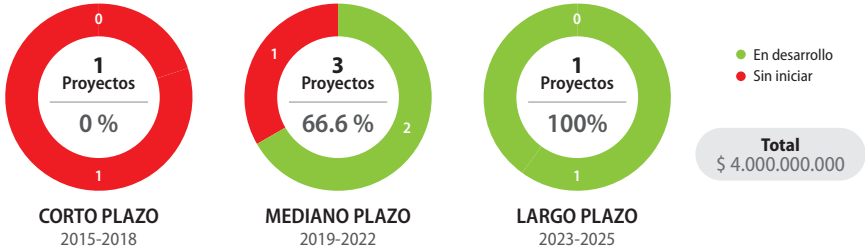


Gráfico 37: Resumen avance e inversión del sector TIC en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR DEL INTERIOR



Objetivo 4

Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres

Dirección Nacional de Bomberos

1 2 0 0

2 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Preparación para la respuesta a Emergencias

Programa

4.1

Preparación en el nivel nacional para la respuesta a emergencias

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.1.8 DNB	Red nacional de centros de entrenamiento para la respuesta a emergencias.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Corto plazo</li> <li>■ Sin inicio /Sin información</li> </ul>	\$ 0.0	Sin información en este reporte

Estrategia

Preparación para la respuesta a Emergencias

Programa

4.3

Preparación para la respuesta en escenarios de riesgo regionales

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.3.9 MinInterior DNB	Lineamientos operativos para la respuesta a emergencias por afluencia masiva de público.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Corto plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	Creación y puesta en marcha de Mesa Técnica de Aglomeraciones de Público, con: DNB, MinInterior, MinSalud, MinCultura, Policía Nacional y Coldeportes.

Gráfico 38: Seguimiento a los proyectos del sector interior en el objetivo 4 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR INTERIOR

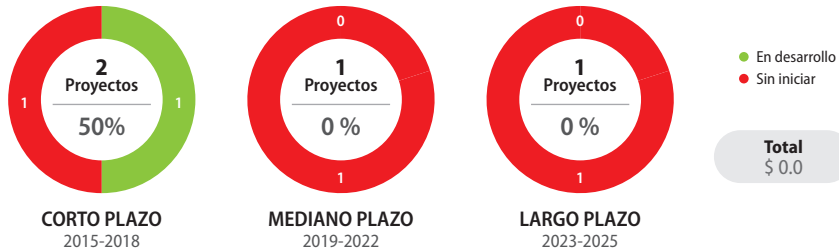


Gráfico 39: Resumen avance e inversión del sector interior en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR HACIENDA



Objetivo 3

Reducir las condiciones existentes de riesgo de desastres

MinHacienda



2 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Mecanismos de Protección Financiera

Programa

3.5

Gestión financiera y aseguramiento del riesgo de desastres

3.5.1

Instrumentos de aseguramiento ante el riesgo de desastres.



\$ 0.0

Apoyo en la estructuración de Acuerdo Marco de Precios para aseguradores con CCE.

3.5.3

Diseño y parametrización de instrumentos financieros ante el riesgo de desastres.



\$ 0.0

Análisis de resultados preliminares presentados por la firma modeladora respecto a la modelación del riesgo para la estructuración de un instrumento de protección financiera ante la ocurrencia de terremoto.

Gráfico 40: Seguimiento a los proyectos del sector hacienda en el objetivo 3 del PNGRD Fuente: UNGRD, 2017

RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR HACIENDA

Sin Proyectos

CORTO PLAZO 2015-2018



MEDIANO PLAZO 2019-2022



LARGO PLAZO 2023-2025

● En desarrollo ● Sin iniciar

Total \$ 0.0

Gráfico 41: Resumen avance e inversión del sector hacienda en el PNGRD Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR  
MINAS Y  
ENERGÍA

MINMINAS



Objetivo  
**1**

Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional



**Estrategia** Gestión de la información en el conocimiento del riesgo para los procesos de reducción del riesgo y manejo de desastres.

**Programa 1.1** Conocimiento del riesgo de desastres de origen natural

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.1.4 SGC	Fortalecimiento de las redes sísmológicas, acelerográfica y de GNSS nacional.	<span style="color: #FFD700;">■</span> Corto plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 11.854.000.000 PGN y SGR	la Red Sísmológica Nacional de Colombia - RSNC y la Red Nacional de Acelerógrafos - RNAC han instalado en el I semestre de 2017, 5 nuevas estaciones.
1.1.5 SGC	Estudio de la amenaza volcánica	<span style="color: #A9A9A9;">■</span> Largo plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 1.646.000.000 PGN y SGR	Actualización del mapa de amenaza volcánica de Cerro Bravo, y se están haciendo revisiones en campo de información para el mapa amenaza del volcán Sotará.
1.1.6 SGC	Fortalecimiento de las redes y observatorios de vigilancia vulcanológica.	<span style="color: #4682B4;">■</span> Mediano plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 3.796.000.000 PGN y SGR	Los Observatorios Vulcanológicos y Sísmológicos de Manizales, Popayán y Pasto se han instalado 15 nuevas estaciones en volcanes activos.

**Programa 1.2** Conocimiento del riesgo de desastres de origen socio - natural

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.2.5 SGC	Desarrollo y promoción de metodologías de evaluación de la amenaza y riesgo por movimientos en masa.	<span style="color: #4682B4;">■</span> Mediano plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 107.000.000 SGR	Guía Metodológica para Zonificación de Amenaza por Movimientos en Masa escala 1:25.000. Se tiene un 98% del documento base para publicación de la guía.

**Programa 1.3** Conocimiento del riesgo de desastres de origen tecnológico

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.3.5 MinMinas ANH ANM UPME	Fortalecimiento de la caracterización de los factores de riesgo de desastre por eventos naturales o tecnológicos en la infraestructura del sector Minero-Energético	<span style="color: #4682B4;">■</span> Mediano plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 2.600.000.000 PGN	Identificación de los riesgos hidrometeorológicos asociados al cambio climático en la industria de los hidrocarburos Identificación de áreas mineras en estado de abandono y priorización utilizando metodología de evaluación del riesgo.

Gráfico 42: Seguimiento a los proyectos del sector minas y energía en el objetivo 1 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



## Objetivo 4 Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres

MinMinas



2 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

**Estrategia** Preparación para la respuesta a Emergencias

**Programa** 4.3 Preparación para la respuesta en escenarios de riesgo regionales

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.3.6 MinMinas	Actualización del Plan Nacional de Contingencia contra derrames de hidrocarburos establecido mediante el Decreto 321 de 1999.	■ Corto plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Creación y puesta en marcha del "Comité de Trabajo Interinstitucional para el planteamiento de la Actualización del PNC".

**Estrategia** Preparación para la Recuperación

**Programa** 4.4 Desarrollo de Instrumentos Territoriales y Sectoriales para la Recuperación

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.4.3 MinMinas	Diseño de estrategias sectoriales de reconstrucción.	■ Mediano plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Decretos que dictan disposiciones en materia presupuestal para hacer frente a la emergencia económica, social y ecológica en el municipio de Mocoa, departamento de Putumayo.

Gráfico 43: Seguimiento a los proyectos del sector minas y energía en el objetivo 4 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

## RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR MINAS Y ENERGÍA

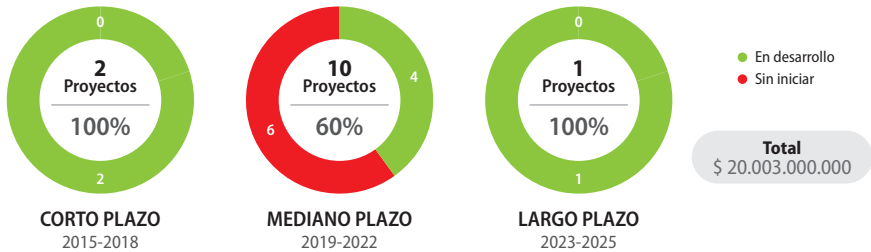


Gráfico 44: Resumen avance e inversión del sector minas y energía en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR  
**COMERCIO, INDUSTRIA  
Y TURISMO**



**Objetivo 2** Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible



**Estrategia:** Gestión del Riesgo de Desastres y Medidas de Adaptación al Cambio Climático en los Instrumentos de Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento del Territorio

**Programa:** 2.2 Reducción del Riesgo de Desastres en el Ámbito Sectorial

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
2.2.17 Lineamientos para la gestión del riesgo de desastres en la actividad turística.	■ Mediano plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Eventos regionales donde lleva material informativo sobre los fenómenos Naturales que pueden presentar afectación para cada época del año.
2.2.18 Lineamientos para la gestión del riesgo de desastres en la actividad Industrial y empresarial.	■ Mediano plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Se esta trabajando conjuntamente con la UNGRD y los viceministerios de Desarrollo Empresarial, de Turismo, la Oficina de Planeación Sectorial y Equipo de Gestión Ambiental para incluir en los planes de acción tanto del Ministerio como de los viceministerios mencionados el Sistema de Gestión del Riesgo.

Gráfico 45: Seguimiento a los proyectos del sector comercio, industria y turismo en el objetivo 2 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017

**RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO**



Gráfico 46: Resumen avance e inversión del sector comercio, industria y turismo en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR EDUCACIÓN



MINEDUCACIÓN

Objetivo 5

Fortalecer la Gobernanza, la educación y comunicación social en la gestión del riesgo con enfoque diferencial, de género y diversidad cultural

MinEducación

2 0 0

2 PROYECTOS

Corto plazo Mediano plazo Largo plazo En ejecución

Estrategia

Sociedad Informada y Consciente en Gestión del Riesgo de Desastres

Programa

5.4

Educación en la Gestión del Riesgo de Desastres

	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
5.4.1	Adecuación de los Proyectos Ambientales Escolares en gestión del riesgo de desastres.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>En ejecución</li> </ul>	\$ 1.646.926.662	Prestación de servicios de capacitación y dotación de material pedagógico a docentes, directivos docentes y equipos técnicos de las secretarías de educación de las entidades territoriales certificadas.
5.4.2	Fomento de la gestión del riesgo de desastres en la educación superior.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Corto plazo</li> <li>Sin inicio /Sin información</li> </ul>	\$ 0.0	Sin informacion/Sin inicio

Gráfico 47: Seguimiento a los proyectos del sector educación en el objetivo 5 del PNGRD Fuente: UNGRD, 2017

RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR EDUCACIÓN

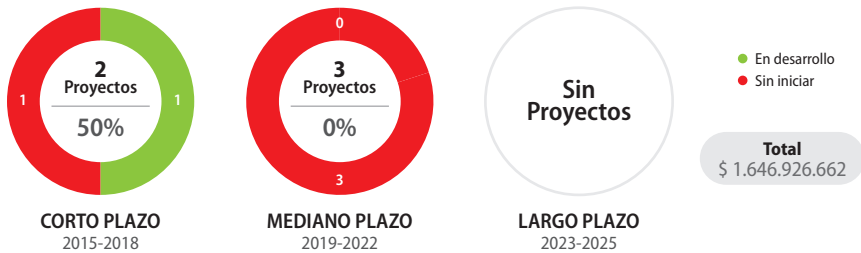


Gráfico 48: Resumen avance e inversión del sector educación en el PNGRD Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR  
**PLANEACIÓN**

**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación

Objetivo  
**2**

**Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible**

DNP

1 0 0

1 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Gestión del Riesgo de Desastres y Medidas de Adaptación al Cambio Climático en los Instrumentos de Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento del Territorio

Programa

Objetivo  
**2.1**

Reducción del Riesgo de Desastres en la Planificación y Gestión del Desarrollo Territorial

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
-----------------	----------------	----------	---------------

Objetivo  
**2.1.3**

Mecanismos de seguimiento y monitoreo a la reducción del riesgo de desastres en la planificación territorial.

■ Corto plazo  
■ En ejecución

\$ 594.000.000

Estrategia de fortalecimiento de capacidades para las entidades territoriales DNP/DDTS.

Objetivo  
**5**

**Fortalecer la Gobernanza, la educación y comunicación social en la gestión del riesgo con enfoque diferencial, de género y diversidad cultural**

DNP

1 0 0

1 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Fortalecimiento de la Capacidad Institucional del SNGRD

Programa

Objetivo  
**5.2**

Incremento de la Capacidad Técnica y Operativa de las Entidades Nacionales y Territoriales en Gestión del Riesgo de Desastres

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
-----------------	----------------	----------	---------------

Objetivo  
**5.2.3**

Fortalecimiento a nivel territorial para el desarrollo de la gestión del riesgo de desastres.

■ Corto plazo  
■ En ejecución

\$ 145.036.462.000

Estrategia de fortalecimiento de capacidades para las entidades territoriales DNP/DDTS.

**TOTAL INVERSIÓN PROGRAMADA/EJECUTADA \$ 145.630.462.000**

Gráfico 49: Seguimiento a los proyectos del sector planeación en el objetivo 2 y 5 del PNGRD

Fuente: UNGRD, 2017





**RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR PLANEACIÓN**



Gráfico 50: Resumen avance e inversión del sector planeación en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR  
CIENCIA Y TECNOLOGÍA



COLCIENCIAS  
Secretaría de Tecnología e Innovación

Objetivo  
**1**

Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional

Colciencias

1 0 0

1 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Desarrollo de la Investigación orientada a la gestión del riesgo de desastres

Programa

1.7

Investigación básica y aplicada para el desarrollo, fomento e innovación en los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres

NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.7.13 Amenazas y riesgos en áreas marítimas y costeras.	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Corto plazo</li> <li>■ En ejecución</li> </ul>	\$ 0.0	El programa esta en la fase de Vigilancia tecnológica, para establecer la producción científica relacionada con las áreas y líneas de investigación "Amenazas y riesgos en áreas marítimas, costeras y fluviales".

i

RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR CIENCIA Y TECNOLOGÍA



**CORTO PLAZO**  
2015-2018



**MEDIANO PLAZO**  
2019-2022



**LARGO PLAZO**  
2023-2025

● En desarrollo  
● Sin iniciar

**Total**  
\$ 0.0

Gráfico 51: Seguimiento a los proyectos del sector ciencia y tecnología en el objetivo 1 y reporte de avance e inversión  
Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR ESTADÍSTICAS



Objetivo 1

Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional

DANE	<div style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: #90EE90; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> 2	<div style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: #000080; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> 0	<div style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: #A9A9A9; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> 0	2 PROYECTOS
IGAC	<div style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: #90EE90; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> 2	<div style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: #000080; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> 0	<div style="display: inline-block; width: 20px; height: 10px; background-color: #90EE90; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> 1	3 PROYECTOS

■ Corto plazo ■ Mediano plazo ■ Largo plazo ■ En ejecución

Estrategia

Gestión de la información en el conocimiento del riesgo para los procesos de reducción del riesgo y manejo de desastres.

Programa

1.1 Conocimiento del riesgo de desastres de origen natural

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.1.14 IGAC	Fortalecimiento de información cartográfica temática relacionada con suelos.	<div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #A9A9A9; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> Largo plazo <div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #90EE90; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> En ejecución	\$ 0.0	Sin avance para este reporte
1.1.15 IGAC	Fortalecimiento de información cartográfica temática relacionada con catastro.	<div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #FFD700; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> Corto plazo <div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #90EE90; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> En ejecución	\$ 0.0	Sin avance para este reporte
1.1.16 IGAC	Fortalecimiento para la actualización de la cartografía básica a nivel local y region.	<div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #FFD700; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> Corto plazo <div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #90EE90; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> En ejecución	\$ 0.0	El IGAC registró un total de 113.072 ha. con cartografía básica a escala 1:2.000, con lo que se cumplió la meta en un 100%; y se registró 46.809.444 ha. a escala 1:25.000, con lo que se cumplió la meta en un 85%.

Programa

1.6 Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.6.3 DANE	Gestión de la información estadística de población y vivienda para la toma de decisiones en los procesos de la GRD.	<div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #FFD700; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> Corto plazo <div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #90EE90; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> En ejecución	\$ 0.0	Se ha avanzado en el plan de trabajo interinstitucional.
1.6.4 DANE	Gestión de la información estadística de población rural y unidades de producción agropecuaria para la toma de decisiones en los procesos de la GRD.	<div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #FFD700; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> Corto plazo <div style="display: inline-block; width: 10px; height: 10px; background-color: #90EE90; border: 1px solid black; margin-right: 5px;"></div> En ejecución	\$ 0.0	Se ha avanzado en el plan de trabajo interinstitucional.

TOTAL INVERSIÓN PROGRAMADA/EJECUTADA \$ 0.0

Gráfico 52: Seguimiento a los proyectos del sector estadística objetivo 1 del PNGRD

Fuente: UNGRD, 2017



**RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR ESTADÍSTICA**



Gráfico 53: Resumen avance e inversión del sector estadística en el PNGRD  
 Fuente: UNGRD, 2017



SECTOR JUSTICIA



## Objetivo 1 Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional



**Estrategia** Desarrollo de la Investigación orientada a la gestión del riesgo de desastres

**Programa** 1.7 Investigación básica y aplicada para el desarrollo, fomento e innovación en los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres.

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
1.7.16 MinJusticia INPEC	ERON con mayor vulnerabilidad respecto a amenazas de origen natural, socionatural y antrópicas (sismos, inundaciones, incendios)	■ Corto plazo ■ En ejecución	\$ 0.0	Se ha identificado el estado de vulnerabilidad frente a los movimientos sísmicos de los ERON. Construcción de datos para detectar el estado de vulnerabilidad de los establecimientos penitenciarios y carcelarios

## Objetivo 2 Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible



**Estrategia** Gestión del Riesgo de Desastres y Medidas de Adaptación al Cambio Climático en los Instrumentos de Planificación del Desarrollo y del Ordenamiento del Territorio

**Programa** 2.2 Reducción del Riesgo de Desastres en el Ámbito Sectorial

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
2.2.28 USPEC	Incorporación de la gestión del riesgo de desastres en la construcción de los ERON	■ Corto plazo ■ Sin ejecución /Sin información	\$ 0.0	Sin información

Gráfico 54: Seguimiento a los proyectos del sector justicia en el objetivo 1 y 2 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



## Objetivo 4 Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres



### Estrategia Preparación para la respuesta a Emergencias

#### Programa 4.3 Preparación para la respuesta en escenarios de riesgo regionales

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
4.3.10 MinJusticia INPEC	Guía para la formulación y actualización de planes básicos de emergencia y contingencia en los ERON	<span style="color: #FFD700;">■</span> Corto plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 0.0	Actualización del Manual de plan de emergencia de los factores básicos de emergencia y contingencia para los planes de emergencia de cada establecimiento carcelario y penitenciario
4.3.11 MinJusticia INPEC USPEC	Actualización de planes básicos de emergencia y contingencia en los ERON y el INPEC	<span style="color: #FFD700;">■</span> Corto plazo <span style="color: #FF0000;">■</span> Sin ejecución /Sin información	\$ 0.0	Sin información

## Objetivo 5 Fortalecer la Gobernanza, la educación y comunicación social en la gestión del riesgo con enfoque diferencial, de género y diversidad cultural



### Estrategia Fortalecimiento de la Capacidad Institucional del SNGRD

#### Programa 5.2 Incremento de la Capacidad Técnica y Operativa de las Entidades Nacionales y Territoriales en Gestión del Riesgo de Desastres

ENTIDAD	NOMBRE PROYECTO	PLAZO - ESTADO	RECURSOS	OBSERVACIONES
5.2.8 MinJusticia INPEC	Programa de educación y capacitación en gestión del riesgo de desastres en el sector justicia	<span style="color: #FFD700;">■</span> Corto plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 0.0	Módulo de formación un curso virtual para adquirir conocimientos prevención y atención de emergencias. Convenio con el SENA para realizar actividades de capacitación con la población privada de la libertad.
5.2.9 INPEC	Establecimiento de la Política Sectorial para la Gestión del Riesgo de Desastres en el INPEC	<span style="color: #FFD700;">■</span> Corto plazo <span style="color: #FF0000;">■</span> Sin ejecución /Sin información	\$ 0.0	Sin información
5.2.10 INPEC	Participación de los ERON en los Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres	<span style="color: #FFD700;">■</span> Corto plazo <span style="color: #90EE90;">■</span> En ejecución	\$ 0.0	Contacto y coordinación con autoridades municipales para la inclusión de los ERON en los CMGRD.

Gráfico 55: Seguimiento a los proyectos del sector justicia en el objetivo 4 y 5 del PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



**RESUMEN AVANCE E INVERSIÓN SECTOR JUSTICIA**



Gráfico 56: Resumen avance e inversión del sector justicia en el PNGRD  
Fuente: UNGRD, 2017



### 3.1.1 CONSOLIDADO DEL AVANCE DEL COMPONENTE PROGRAMÁTICO PARA LOS SECTORES<sup>7</sup>

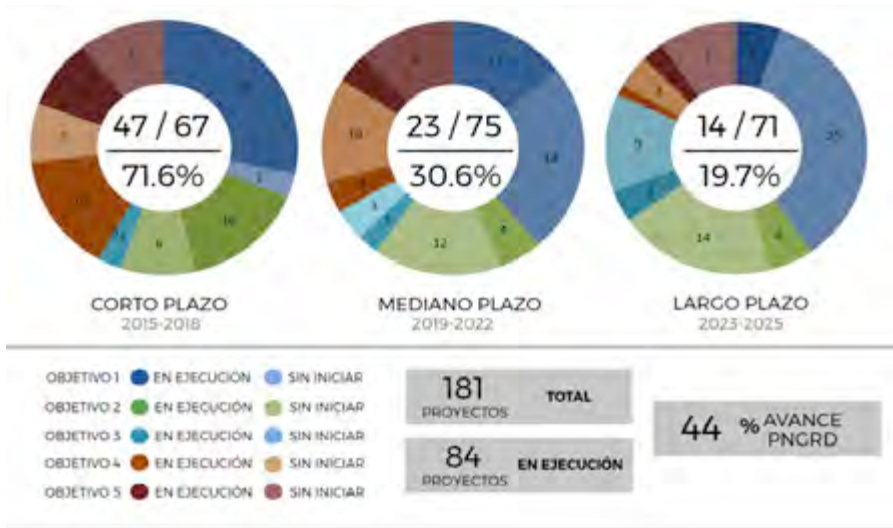


Gráfico 57: Porcentaje de avance de los proyectos del PNGRD por programa y plazo de ejecución  
 Fuente: UNGRD, 2017.

El componente programático del plan tiene unas relaciones de jerarquía que se expresan en la correspondencia que debe haber entre los proyectos que desarrolla un programa, los programas con los objetivos, los objetivos con las estrategias, y las estrategias con el objetivo general del plan. Desde este punto de vista, el desarrollo de los proyectos por programa y su estado de avance, puede dar un estado del desarrollo del plan en cuanto a sus niveles jerárquicos. Por ende, la construcción de las líneas bases de los proyectos, y el diseño de los indicadores en los que se basa todo el Sistema de Seguimiento y Evaluación del plan, definirán nuevamente el progreso del plan una vez sean implementados, lo que supone que los porcentajes presentados en este informe dan cuenta de un avance cualitativo, basado en el reporte de los sectores, dónde se tiene en cuenta si el proyecto se encuentra o no en ejecución<sup>8</sup>.

Así, de los 21 proyectos definidos para los sectores en el corto plazo en el objetivo 1, el 71.6% ya se encuentran en desarrollo. Siendo el programa 1.6 "Sistema Nacional de Información para la gestión del riesgo de desastres" el que mayor avance presenta, con un 100% de los proyectos en desarrollo (Ver Gráfico 57). De los 17 proyectos de corto plazo del objetivo 2, el 38% está en desarrollo, siendo los porcentajes de avance para los programas 2.1 y 2.2 muy aproximados de 66% y 57% respectivamente. El consolidado general de avance para todos los proyectos

<sup>7</sup> Incluye los proyectos adelantados por la UNGRD.

<sup>8</sup> El porcentaje de avance presentado en este consolidado no incluye los proyectos de las entidades territoriales, una vez que sus cuantificaciones dependen directamente de la construcción de las líneas bases.





del objetivo 2 es del 43%. En el objetivo 3, de dos proyectos definidos para el corto plazo, ya se encuentran en ejecución de acuerdo con el reporte sectorial. Siendo el programa 3.4: "Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres por eventos de origen tecnológico" el que presenta el mayor avance: 100%. El objetivo 4, presenta un avance muy similar a todos los objetivos, que se encuentran en el rango del 40% - 50% en su desarrollo. El objetivo 5 tiene un porcentaje de avance del 43% y sus cinco programas oscilan entre el 40% y 50%.



Tabla 1: Porcentaje de avance de desarrollo del PNGRD por Objetivos, Estrategias y Programas

OBJETIVOS	PORCENTAJE AVANCE OBJETIVO	ESTRATEGIAS	PORCENTAJE AVANCE ESTRATEGIA	PROGRAMAS	TOTAL PROYECTOS PNGRD	PORCENTAJE CONSOLIDADO DE AVANCE PROYECTOS	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS CORTO PLAZO	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS MEDIANO PLAZO	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS LARGO PLAZO
1	51%	1.1	57%	Conocimiento del Riesgo de Desastres por fenómeno de origen Natural	19	63%	100%	63%	27%
				Conocimiento del Riesgo de Desastres por fenómeno de origen Socio-Natural	10	60%	100%	50%	0%
	1.1	57%	Conocimiento del Riesgo de Desastres por fenómeno de origen Tecnológico	10	50%	75%	50%	0%	
			Conocimiento del Riesgo de Desastres por fenómenos de origen Biosanitarios	3	0%	-	0%	0%	
	1.5			Conocimiento del Riesgo de Desastres por fenómenos de origen Humano No Intencional	1	0%	-	0%	-
	1.6			Sistema Nacional de Información para la gestión del riesgo de desastres	4	100%	100%	0%	0%



OBJETIVOS	PORCENTAJE AVANCE OBJETIVO	ESTRATEGIAS	PORCENTAJE AVANCE ESTRATEGIA	PROGRAMAS	TOTAL PROYECTOS PNGRD	PORCENTAJE CONSOLIDADO DE AVANCE PROYECTOS	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS CORTO PLAZO	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS MEDIANO PLAZO	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS LARGO PLAZO
		1.2	44%	Investigación básica y aplicada para el desarrollo, fomento e innovación en los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres	16	44%	80%	25%	13%
				Reducción del Riesgo de Desastres en la Planificación y Gestión del Desarrollo Territorial	14	43%	67%	0%	0%
2	43%	2.1	43%	Reducción del Riesgo de Desastres en el Ámbito Sectorial	28	43%	57%	36%	29%
				Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres en el ámbito nacional	4	25%	-	33%	0%
3	42%	3.1	33%	Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres por fenómenos de origen natural	3	33%	-	-	33%



OBJETIVOS	PORCENTAJE AVANCE OBJETIVO	ESTRATEGIAS	PORCENTAJE AVANCE ESTRATEGIA	PROGRAMAS	TOTAL PROYECTOS PNGRD	PORCENTAJE CONSOLIDADO DE AVANCE PROYECTOS	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS CORTO PLAZO	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS MEDIANO PLAZO	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS LARGO PLAZO
			33	Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres por fenómenos de origen socio-natural	7	29%	100%	-	17%
				Intervenciones para la reducción del riesgo de desastres por eventos de origen tecnológico	1	100%	100%	-	-
		3.2	50%	Gestión financiera y aseguramiento del riesgo de desastres	4	50%	-	50%	50%
				Preparación en el nivel nacional para la respuesta a emergencias	11	36%	50%	0%	100%
4	46%	4.1	43%	Preparación en los niveles territoriales para la respuesta a emergencias	6	17%	50%	0%	0%
				Preparación para la respuesta en escenarios de riesgo regionales	11	64%	86%	25%	-



OBJETIVOS	PORCENTAJE AVANCE OBJETIVO	ESTRATEGIAS	PORCENTAJE AVANCE ESTRATEGIA	PROGRAMAS	TOTAL PROYECTOS PNGRD	PORCENTAJE CONSOLIDADO DE AVANCE PROYECTOS	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS CORTO PLAZO	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS MEDIANO PLAZO	PORCENTAJE DE AVANCE PROYECTOS LARGO PLAZO
		4.1	50%	Desarrollo de Instrumentos Territoriales y Sectoriales para la Recuperación	4	50%	-	50%	-
				Centro Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres	2	0%	-	-	0%
		5.1	42%	Incremento de la Capacidad Técnica y Operativa de las Entidades Nacionales y Territoriales en Gestión del Riesgo de Desastres	10	50%	50%	0%	0%
				Participación Ciudadana para la Gestión del Riesgo de Desastres	6	50%	-	50%	50%
5	44%	5.2	46%	Educación en la Gestión del Riesgo de Desastres	2	50%	50%	-	-
				Comunicación social e información pública para la gestión del riesgo de desastres	5	40%	0%	25%	100%
TOTAL					181	43.31%	60%	27%	34%

Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017



### 3.1.2 CONSOLIDADO DE LA INVERSIÓN EN EL MARCO DEL PNGRD POR LA UNGRD Y LOS SECTORES

El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres debe contar con recursos de financiación mediante los cuales se dará ejecución y cumplimiento a sus componentes general y programático con el fin de lograr una incidencia sectorial en la ejecución de proyectos del orden nacional y territorial.

Para ello, las entidades del orden nacional, regional, departamental, distrital y municipal que hacen parte del sistema nacional, deberán incluir en su presupuesto anual las partidas presupuestales que sean necesarias para la realización de las tareas que le competen en materia de conocimiento y reducción de riesgos y de manejo de desastres (Art 53°, Ley 1523/2012), cuyo norte serán los proyectos planteados y concertados en el componente programático del PNGRD al corto, mediano y largo plazo.

El siguiente cuadro presenta las inversiones que se han realizado en el marco de implementación del PNGRD, cuya fuente, fue el reporte realizado por cada sector y entidad en los formatos definidos para tal fin, de acuerdo con lo estipulado en el Sistema de Seguimiento y Evaluación del plan. Es necesario aclarar que de los recursos presentados corresponden a los programados y ejecutados para las vigencias de los planes de acción de las entidades, y también a los definidos para proyectos específicos en el marco del PND 2014-2018 u otros planes sectoriales. Las fuentes de financiación/inversión presentadas por los sectores corresponden a los recursos propios de funcionamiento de las entidades, es decir el Presupuesto General de la Nación (PGN), a ingresos propios, a los Fondos territoriales de gestión del riesgo (Nacional, Departamental y Municipales), Fondo Adaptación, Cooperación Internacional y Sistema General de Regalías.



Tabla 2: Inversión Realizada en el Marco del PNGRD por la UNGRD y los Sectores

OBJETIVOS	ESTRATEGIAS	PROGRAMAS	INVERSIÓN POR PROGRAMAS		INVERSIÓN POR OBJETIVOS	%
1	Objetivo estratégico 1: Mejorar el conocimiento del riesgo de desastres en el territorio nacional	1.1	1.1	\$ 21,657,141,000	\$ 145,853,702,884	3%
			1.2	\$ 43,626,273,823		
			1.3	\$ 2,920,200,000		
			1.4	\$ 38,696,546,011		
			1.5	\$ -		
		1.2	1.6	\$ 137,939,417		
			1.7	\$ 38,815,602,633		
2	Objetivo estratégico 2: Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible	2.1	2.1	\$ 70,603,582,291	\$ 1,249,175,612,374	25%
			2.2	\$ 1,178,572,030,082		
3	Objetivo estratégico 3: Reducir las condiciones existentes de riesgo de desastres	3.1	3.1	\$ 59,749,223,728	\$ 3,264,813,379,363	66%
			3.2	\$ 890,977,115		
			3.3	\$ 3,204,132,978,520		
			3.4	\$ 40,200,000		
		3.2	3.5	\$ -		
4	Objetivo estratégico 4: Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres	4.1	4.1	\$ 19,799,949,888	\$ 155,663,495,364	3%
			4.2	\$ 133,587,295,726		
			4.3	\$ 2,276,249,750		
		4.2	4.4	\$ -		
5	Objetivo estratégico 5: Fortalecer la Gobernanza, la educación y comunicación social en la gestión del riesgo con enfoque diferencial, de género y diversidad cultural	5.1	5.1	\$ -	\$ 150,837,615,829	3.04%
			5.2	\$ 146,316,957,032		
		5.2	5.3	\$ 2,174,807,485		
			5.4	\$ 1,646,926,662		
			5.5	\$ 698,924,650		
TOTAL					\$ 4,966,343,805,814	100%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos proporcionados por los sectores, entidades adscritas y la UNGRD, UNGRD, 2017



De acuerdo con los reportes realizados para los recursos invertidos y programados por los sectores y la UNGRD en las acciones en GRD, se tiene para la vigencia 2017 y algunos recursos comprometidos para el cuatrienio, un total de \$ 4,966,343,805,814 en el que el mayor porcentaje está para el Objetivo 3, con el 66% del total. El mayor porcentaje corresponde al programa 3.3 “Intervenciones para el riesgo de desastres por fenómenos de origen natural” y al presupuesto programado para la reubicación y reforzamiento estructural de las plantas institucionales del Ministerio de Defensa y Fuerzas Armadas.

El siguiente objetivo con mayor inversión programada es el 2, con el 25% del total, porcentaje que corresponde a los recursos invertidos por el Ministerio de Agricultura, en el proyecto 2.2.21 “Tecnologías para mejorar la resiliencia de los sistemas productivos”. Los objetivos, 1, 4 y 5, tienen un porcentaje del 3%, que oscilan entre los 144 mil millones y 155 mil millones.

## **3.2 AVANCES DE LOS PROYECTOS POR ENTIDADES TERRITORIALES Y OBJETIVOS**

### **3.2.1 AVANCE DEL COMPONENTE PROGRAMÁTICO PARA LOS DEPARTAMENTOS**

Con relación al cumplimiento del componente programático definido en el PNGRD para las entidades territoriales, se realizó un ejercicio de seguimiento y monitoreo a los 32 departamentos, empezando por los talleres departamentales de fortalecimiento del Sistema de Seguimiento y Evaluación (SSE), realizado en 30 departamentos del país, tal como se describió en el capítulo 2 sobre el marco metodológico implementado, para recabar información sobre los 49 proyectos que tienen en el PNGRD, y especialmente de los 16 que están definidos para el corto plazo para las entidades territoriales. Como resultado final, reportaron los 32 departamentos del país. Lo que supone un gran avance para el seguimiento del plan, dado que el primer reporte contó con 7 departamentos, el segundo con 15, y este último con el 100% del total de los departamentos.

La información se solicitó a través de un formato en Excel para los departamentos que contenía:

- 1) Las apuestas del PNGRD (Entidad Responsable, Objetivo, Estrategia, Programa, Proyecto, Meta, Plazo de Ejecución, PND, Línea de Base) y
- 2) Avance en los proyectos de acuerdo con los siguientes atributos: Inclusión en el plan de acción /Actividades realizadas, Descripción, Fecha Inicio, Fecha Terminación, responsable, Recursos Asignados – Fuente.

El resultado general del ejercicio de seguimiento a departamentos se puede evidenciar en el siguiente Gráfico:



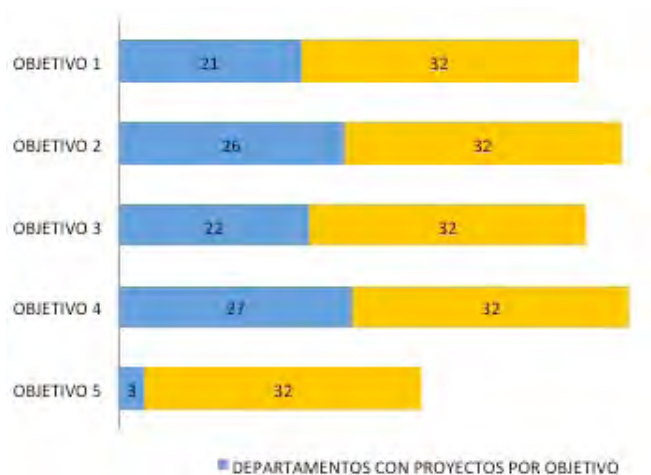


Gráfico 58: Número de proyectos reportados por objetivo y por departamento  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

Con relación al número de departamentos que tienen en ejecución proyectos de los objetivos misionales del PNGRD entre el 84.3% (como lo reportan los 27 departamentos en el objetivo 4) y el 65,6% (como lo reportan los 21 departamentos en el objetivo 1) de los departamentos se encuentran desarrollando acciones en los objetivos de Conocimiento - Reducción del riesgo de desastres y Manejo del desastre. Los departamentos de Antioquia, Nariño y Santander reportaron ejecución de acciones del objetivo 5, "*Participación Ciudadana para la Gestión del Riesgo de Desastres*" que corresponde a un proyecto de mediano plazo "*Estrategia de participación social para la prevención de incendios forestales*".

El número de proyectos definidos en el PNGRD para las entidades territoriales es de 49, sin embargo solo el 28,5% (14) de estos están en una temporalidad de corto plazo. De acuerdo a los mayores reportes de los departamentos; Tolima reportó 17 proyectos en ejecución de los cuales muestra avance en 6 de corto plazo, seguido de Nariño con 15 proyectos siendo 5 de estos asignados de corto plazo, Boyacá con 14 proyectos en ejecución, muestra avances en 3 de corto plazo, Amazonas con 13 proyectos tiene 5 de corto plazo en ejecución y Antioquia con 12 proyectos en ejecución tiene la mitad en corto plazo. Esto indica que los departamentos en el primer semestre de 2017 están desarrollando avances en proyectos no solo del corto plazo, sino que de acuerdo a las prioridades están desarrollando proyectos enmarcados en el mediano y largo plazo.

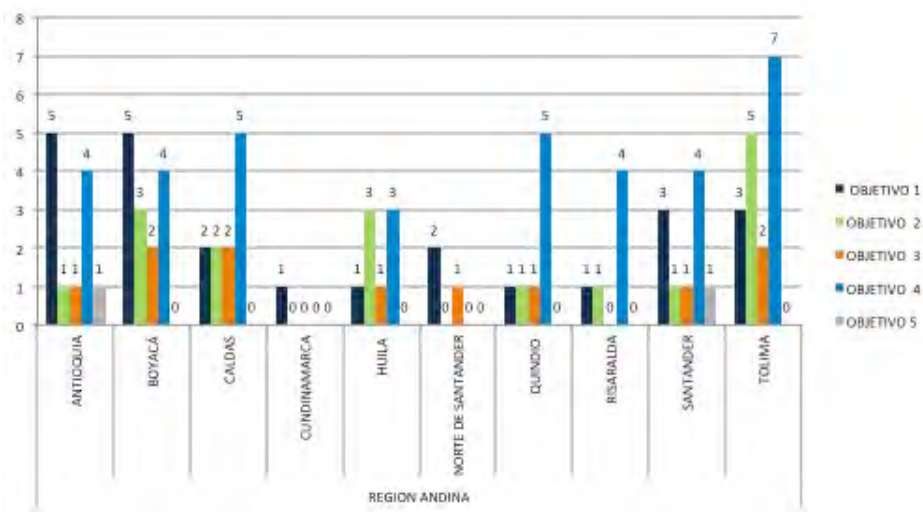


Gráfico 59: Número de proyectos por departamento y por objetivo – región Andina

Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

En los departamentos de la región Andina (ver gráfico 60), el mayor número de proyectos se presenta en el objetivo 4: “Garantizar un oportuno, eficaz y adecuado manejo de desastres”, los cuales corresponden en su mayoría a la asistencia técnica para el proceso de manejo de desastres (4.2.2), la elaboración de las Estrategias Departamentales de Respuesta a Emergencia –EDREs- (4.2.1), equipamiento para la respuesta (4.2.4) y salas de crisis territoriales (4.1.16). Le sigue en menor proporción los proyectos del objetivo 1: “Mejorar el conocimiento del riesgo en el territorio nacional”, dónde la mayor ejecución corresponde al proyecto 1.7.2: “Estudios de riesgo de desastres requeridos en la formulación de los Esquemas de Ordenamiento Territorial”, en dónde se adelantan acciones en este sentido, en 8 de los 10 departamentos. Por último, se encuentran los proyectos del objetivo 2: “Reducir la construcción de nuevas condiciones de riesgo en el desarrollo territorial, sectorial y ambiental sostenible”, dónde la mayor representación está para el proyecto de ajuste y actualización de los Planes Departamentales y Municipales de GRD, y el proyecto 2.1.14: “Incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial”, ambos desarrollados en 5 de los 10 departamentos. Si bien el objetivo 5 tiene baja implementación en sus proyectos, tan solo reflejados en Antioquia y Santander con un proyecto (de los dos del objetivo 5 para las entidades territoriales), los proyectos corresponden a los que deben realizarse en el mediano y largo plazo.

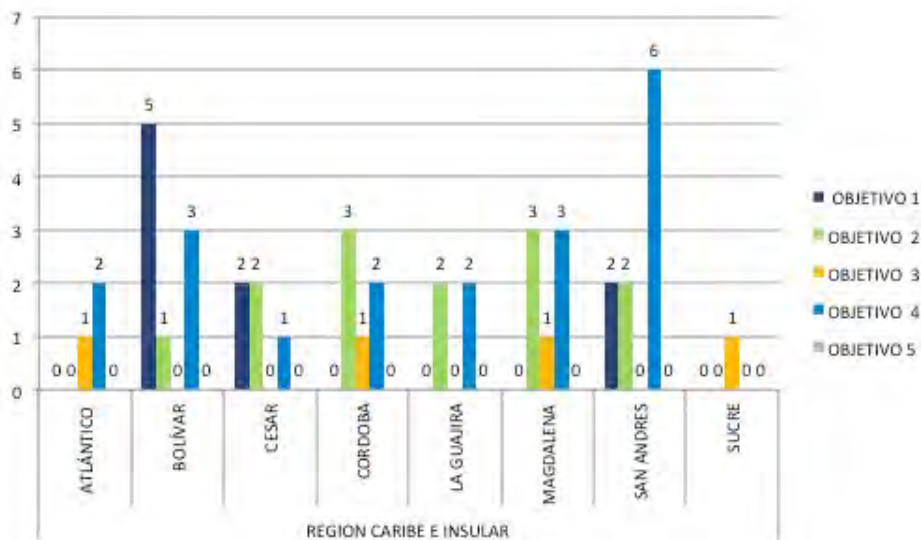


Gráfico 60: Número de proyectos por departamento y por objetivo – región Caribe e Insular  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

Para la región Caribe la situación es muy similar a la región Andina en cuanto a la participación de los departamentos en los objetivos del plan, así, el objetivo 4 sigue presentando la mayor ejecución, seguido por el objetivo 2 y el 1. Los proyectos del objetivo 4 se concentran en equipamiento para la respuesta a emergencias (4 de 8 departamentos), e implementación de las EDREs, instalación de Sistemas de Alerta Temprana –SAT-, equipamiento para la respuesta a emergencias (cada uno en 3 de los 8 departamentos). Le sigue en número de proyectos, el objetivo 2, dónde la mayor representación, está para los proyectos de "Incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial" y "Ajuste y actualización de los PDGRD", con ejecución en 4 y 3 de los 8 departamentos respectivamente.

Llama la atención el departamento de San Andrés y Providencia, que tiene en ejecución 6 de los 11 proyectos del objetivo 4: SAT, Centros de Reserva, Equipamiento para la respuesta e implementación de protocolos de respuesta a emergencias. Lo anterior en contraste con departamentos como Sucre o Atlántico con solo 1 y 3 proyectos en ejecución respectivamente.

El departamento de Bolívar, en contraste con la mayoría de departamentos de la región Caribe, tiene el mayor número de proyectos en ejecución en el objetivo 1 de conocimiento, así, reporta acciones en los estudios de análisis de riesgo para inundaciones, remoción en masa, instalación de SAT y estudios de riesgos por erosión costera.

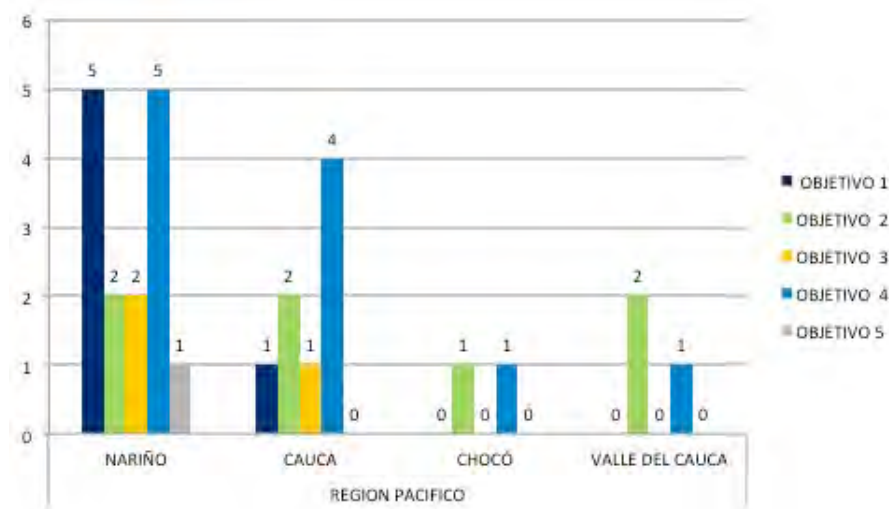


Gráfico 61: Número de proyectos por departamento y por objetivo – región Pacífico  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

En la región Pacífica predominan los avances de ejecución en los departamentos de Nariño y Cauca (Ver gráfico 61). Siguiendo la tendencia nacional, el mayor número de proyectos se encuentran en el objetivo 4, con implementación de EDREs, instalación de SAT, centros de reserva, equipamiento para la respuesta a emergencias, asistencia técnica para el proceso de manejo de desastres e implementación de protocolos de respuesta a emergencias. En el objetivo 1, se están ejecutando en dos departamentos (Nariño y Cauca) el proyecto 1.4.2 "Estudios de riesgo para los sistemas de abastecimiento de agua potable", el cual se reportó para cinco de los 32 departamentos del país. El objetivo 2 tiene presencia en los 4 departamentos con los proyectos relacionados con la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial y del desarrollo, además de las actualizaciones de los planes municipales y departamentales de gestión del riesgo de desastres.

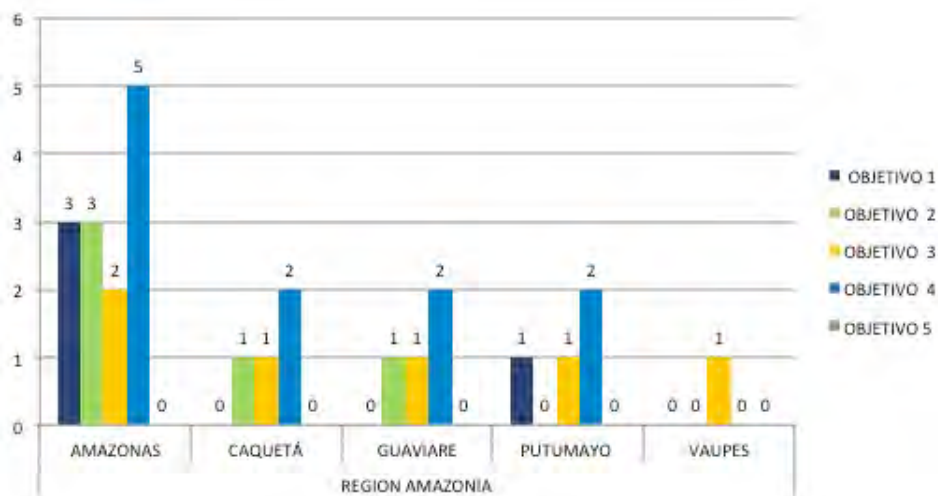


Gráfico 62: Número de proyectos por departamento y por objetivo – región Amazonía  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

De la región Amazonía (ver gráfico 62), el departamento con mayor número de acciones del PNGRD en ejecución es el Amazonas con 13 proyectos, especialmente en el objetivo 4, seguido por el 2 y 3 con el mismo número de proyectos (3 en cada uno). Los proyectos con mayor representación en la región son la actualización del PDGRD (Amazonas, Caquetá y Guaviare), "Obras de mitigación frente a amenazas producidas por fenómenos como movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones" en los departamentos de Caquetá, Guaviare y Putumayo; y "Asistencia técnica a entidades territoriales en el proceso de manejo de desastres" en cuatro de los cinco departamentos de la región. El departamento de Vaupés presenta un solo proyecto, el 3.2.2 "Reforzamiento estructural de las edificaciones indispensables" que es el reforzamiento estructural de una institución de educación departamental en Mitú.

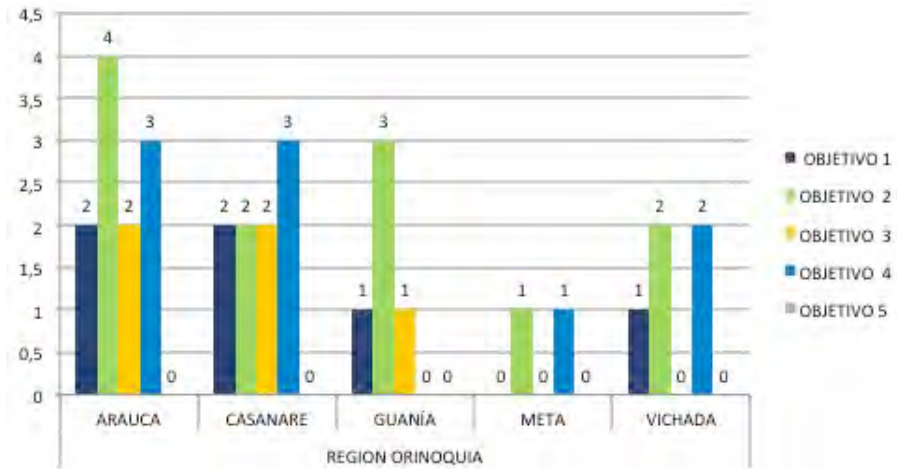


Gráfico 63: Número de proyectos por departamento y por objetivo – Orinoquía  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

En la región Orinoquía, los departamentos de Arauca y Casanare, participan en el PNGRD con 11 y 9 proyectos respectivamente, y los restantes departamentos oscilan entre 2 y 5 proyectos. A diferencia de la tendencia nacional, los proyectos de los departamentos se ubican en los objetivos 1, 2, 3 y 4 proporcionalmente, con una marcada inclinación al objetivo 2. La actualización del PDGRD se reportó para cuatro de los cinco departamentos, y en el departamento de Arauca, se desarrollan proyectos con muy baja participación nacional: “*Mecanismo para el seguimiento a la localización y construcción seguras*” y “*Seguimiento y control a suelos de protección*”. En el objetivo 1, los proyectos en ejecución son la instalación de los SAT (Arauca y Guanía), los estudios de riesgo requeridos para incorporar la GRD en la planificación territorial (Arauca y Casanare) y diagnóstico de las redes de acueducto y alcantarillado frente a la gestión del riesgo (Vichada).

En los gráficos siguientes, presentamos el número de proyectos en ejecución por departamento, para cada objetivo. En el eje X, se presentan los proyectos con su código correspondiente, de acuerdo con el PNGRD, y en el eje Y secundario, la inversión total según la información reportada.

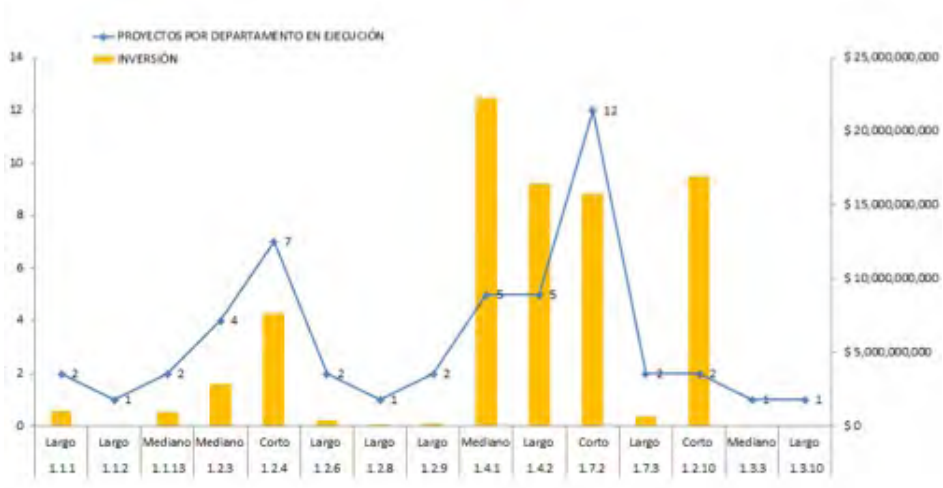


Gráfico 64: Relación de número de proyectos del objetivo 1 e inversión departamental  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

Tenemos que para el objetivo 1, el mayor número de proyectos por departamento son los de plazo corto y mediano, disminuyendo en los proyectos de horizonte de ejecución largo (2023-2025). Los proyectos con mayor número de departamentos en ejecución son el 1.7.2 "Estudios de riesgo de desastres requeridos en la formulación de los Esquemas de Ordenamiento Territorial" con 12 departamentos, y una inversión de 15.470 millones, seguido por el proyecto 1.2.4 "Instalación de sistemas de alertas tempranas por eventos hidrológicos extremos" con ejecución en 7 departamentos, y una inversión de \$7.674 millones. Ahora bien, es interesante anotar que el número de proyectos no necesariamente se refleja en mayor inversión, tal es el caso del proyecto 1.4.1 "Realizar estudios de riesgo para los sistemas de abastecimiento de agua potable" el cual tiene ejecución en 5 departamentos, y la inversión es de \$22.247 millones o el del proyecto 1.2.10 "Estudios de riesgo por erosión costera en puntos críticos" en ejecución en 2 departamentos con una inversión de \$17.000 millones en el departamento de Antioquia.

El número total de proyectos para las entidades territoriales del objetivo 1 son 18, para todos los horizontes de ejecución (corto, mediano y largo plazo), de los 32 departamentos, se presentaron ejecuciones de 15 de los 18 proyectos, con una inversión total de \$85.330 millones de pesos. Los departamentos con mayor inversión en este objetivo fueron: Antioquia y César, con \$27.000 millones cada uno, y los de menor inversión, fue Caldas con \$30 millones y Arauca con \$34 millones.

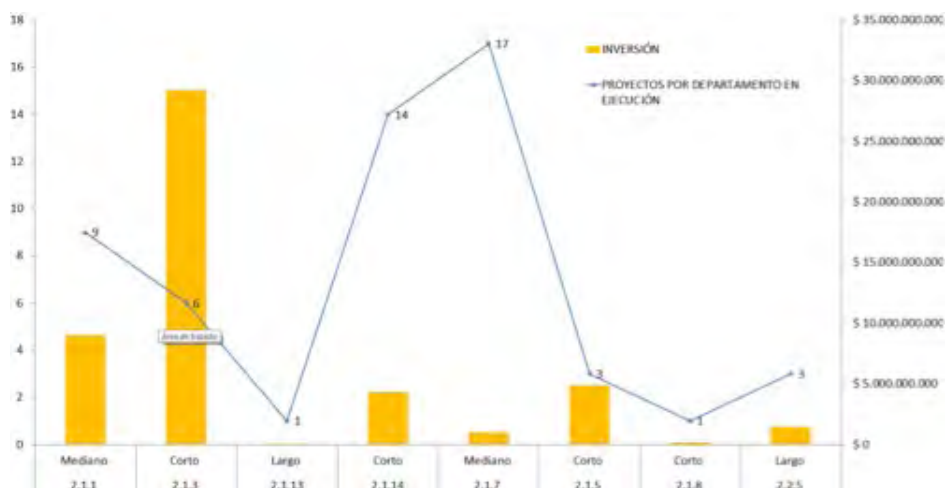


Gráfico 65: Relación de número de proyectos del objetivo 2 e inversión por departamento  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

El componente programático del PNGRD, establece 8 proyectos para las entidades territoriales en el objetivo 2, y según los reportes realizados, todos están en desarrollo. Así, se tiene, que las ejecuciones del proyecto 2.1.7 "Ajuste y actualización del Plan Municipal y Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres" se presentan en 17 de los 32 departamentos, o el proyecto 2.1.14 "Incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial" en 14 departamentos, principalmente en asistencia técnica a los municipios para la elaboración de sus estudios de riesgo. El proyecto 2.1.1 "Reducción del riesgo de desastres a través de Planes de Desarrollo Municipales y Departamentales" se está llevando a cabo en 9 departamentos.

En cuanto a la inversión, el proyecto que más recursos presenta es el 2.1.3 "Mecanismos de seguimiento y monitoreo a la reducción del riesgo de desastres en la planificación territorial" con \$29.230 millones en 6 departamentos; contrastando nuevamente con la relación entre número de proyectos e inversión, así, la actualización de los PDGRD tiene una inversión de \$629 millones en 17 departamentos.

Los departamentos que más inversión presentan en el objetivo 2 son Huila, Nariño, Boyacá y Santander, con \$24.600 millones, \$4.500 millones, \$4.468 millones y \$4.100 millones respectivamente. Los de menos inversión fueron los departamentos de Caquetá y Vichada con \$2.8 y \$6 millones respectivamente.



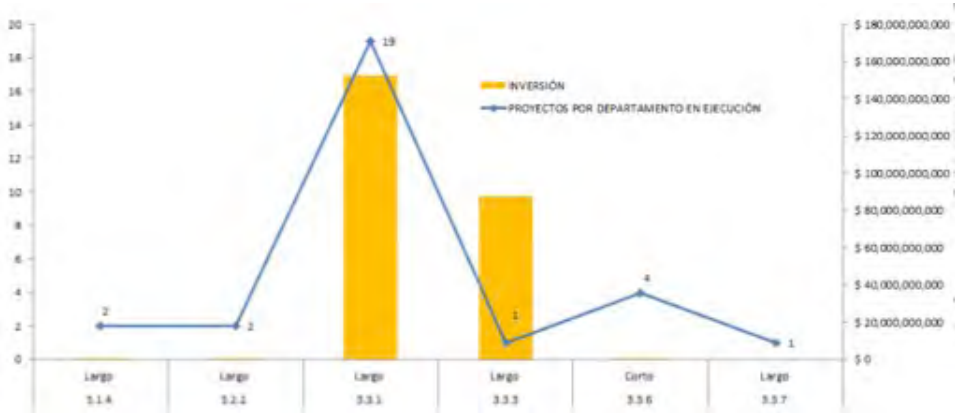


Gráfico 66: Relación de número de proyectos del objetivo 3 e inversión por departamento

Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

De los 8 proyectos del objetivo 3 del plan para las entidades territoriales, se presentan reportes en 6 de ellos. Así, el proyecto 3.3.1 "Obras de mitigación frente a amenazas producidas por fenómenos como movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones" lo reportan 19 departamentos, con una inversión de \$152.181 millones, que es la mayor inversión para este objetivo. Le sigue el proyecto 3.3.6 "Procedimientos de prevención y control de incendios de la cobertura vegetal" con avance en 4 departamentos, con una inversión de \$ 95.8 millones. El proyecto 3.3.3 "Reubicación de hospitales" se presenta solo en el departamento de Nariño, con una inversión de \$ 87.911 millones.

Los departamentos que mayor inversión reportaron para este objetivo son: Nariño, con \$123.014 millones, Norte de Santander con \$60.000 millones, Antioquia con \$18.166 millones y Caquetá con \$12.200 millones.

Las menores inversiones fueron en los departamentos de Tolima con \$35 millones, Amazonas con \$12 millones y Guanía con \$10 millones.

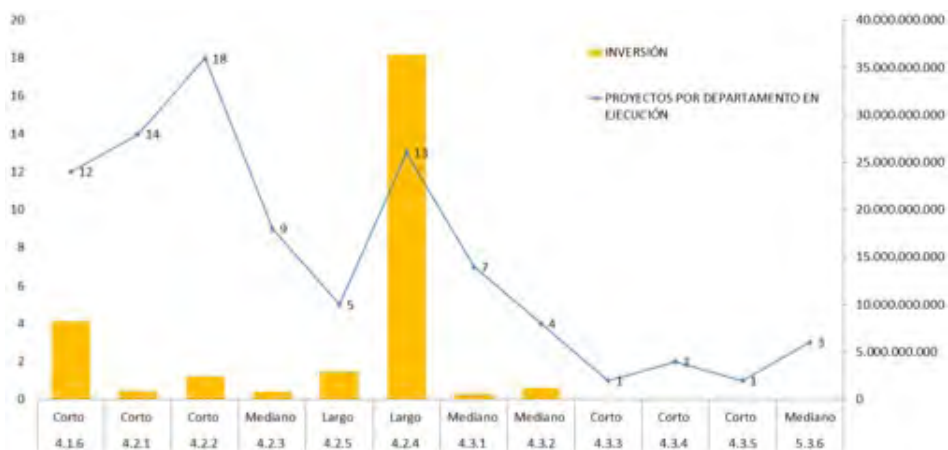


Gráfico 67: Relación de número de proyectos del objetivo 4 e inversión por departamento

Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

Los proyectos definidos para el objetivo 4 es de 12 para las entidades territoriales, y según los reportes, se presentan en 12 de ellos ejecuciones departamentales. Asimismo, hay un mayor registro de avances por proyecto y por departamento. Así, se tiene 18 departamentos en los cuales hay reportes del proyecto 4.2.2 "Asistencia técnica a entidades territoriales en el proceso de manejo de desastres" con una inversión de 2.454 millones. Le sigue en número de departamentos con reporte el proyecto 4.2.4 "Equipamiento para la respuesta en entidades territoriales" en el cual participan 13, siendo el proyecto que tiene la mayor inversión: 36.368 millones. El siguiente proyecto en número de departamentos es el 4.2.1 "Implementación de estrategias de respuesta a nivel territorial", con 14, con una inversión de 923 millones. El proyecto 4.1.6 "Salas de crisis territoriales" se encuentra en ejecución en 12 departamentos y una inversión de 8.239 millones.

Los departamentos con mayor inversión en el objetivo 4 fueron Magdalena con \$31.167 millones y Santander con \$8.372 millones. En contraste, los de menor inversión fueron Putumayo y Vichada, con menos de \$10 millones de pesos.

Finalmente, en el objetivo 5 se tienen dos proyectos para las entidades territoriales, de los cuáles solo uno reportaron 3 departamentos (Antioquia, Nariño y Santander): 5.3.6 "Estrategia de participación social para la prevención de incendios forestales". Nariño y Santander reportan inversión por \$100 y \$848 millones respectivamente. Antioquia reporta acciones pero no indica la inversión.



Las inversiones reportadas por los departamentos para el PNGRD en la vigencia 2017, es de \$431.496 millones, siendo el mayor porcentaje (55.8%) para el objetivo 3 de reducción correctiva, seguido por el 20% en el objetivo 1 de conocimiento del riesgo, el objetivo 4 de manejo de desastres con el 12.5%, el objetivo 2 de reducción prospectiva con el 11.5% y finalmente el 0.2% para el objetivo 5.

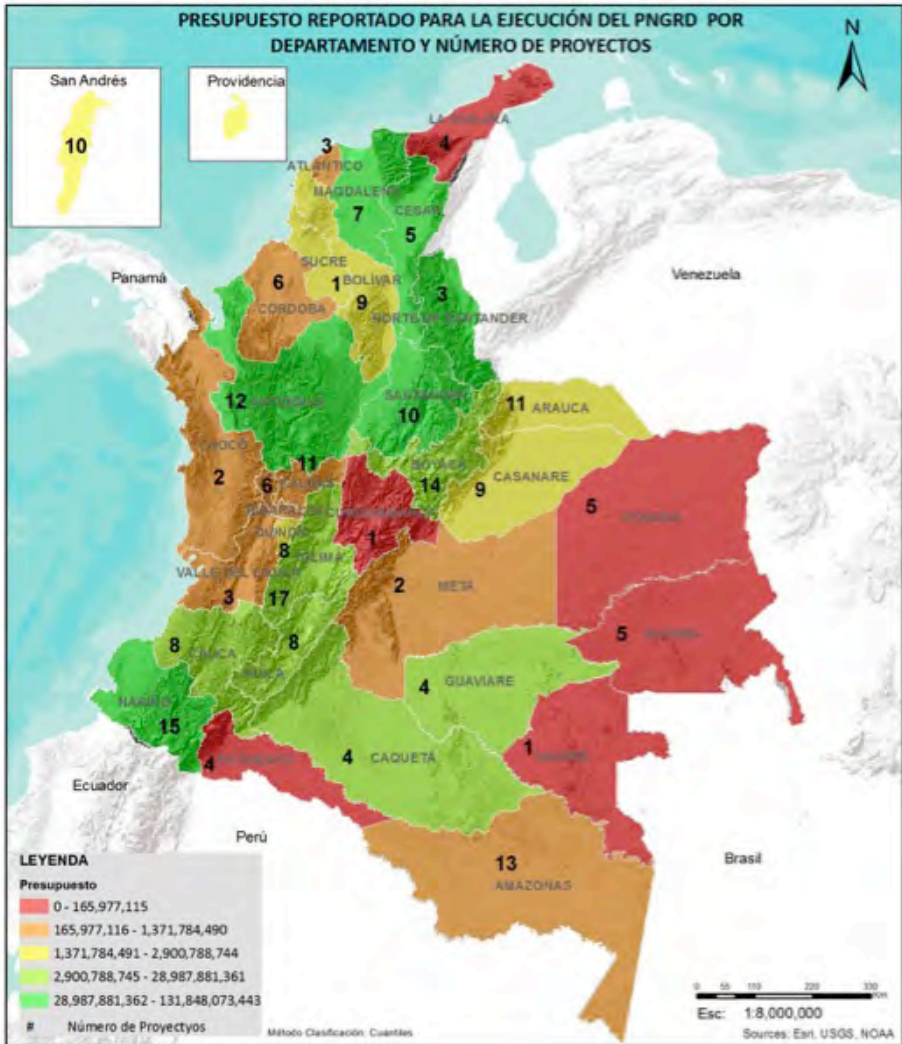


Gráfico 68: Presupuesto reportado para la ejecución del PNGRD por departamento y número de proyectos  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017



Ahora bien, aparte de las inversiones por objetivo, se presenta en el gráfico 69, el presupuesto reportado para la ejecución del PNGRD por departamento y número de proyectos. De acuerdo con los datos consolidados, los mayores presupuestos se presentan en los departamentos de Nariño, Antioquia, Santander, Norte de Santander, Magdalena y Cesar, con inversiones mayores a los \$28.000 millones. Aunque en general los datos apuntan a que a mayor número de proyectos mayor inversión, no necesariamente es una regla en los resultados, así, Norte de Santander tiene en ejecución 3 proyectos, con una inversión de \$61.800 millones, en contraste con Amazonas que tiene 13 proyectos reportados y una inversión de \$ 213 millones.

Los menores presupuestos (entre 0-165 millones) se encuentran en los departamentos de Vaupés, Guanía, Vichada y La Guajira. El departamento de Cundinamarca no presenta ninguna inversión y solo reportó un proyecto.

### 3.2.2 AVANCE DEL COMPONENTE PROGRAMÁTICO PARA LOS MUNICIPIO

Tal como se comentó en el apartado anterior para los departamentos, los municipios fueron invitados a las mesas de trabajo departamentales para el fortalecimiento del sistema de seguimiento y evaluación del PNGRD.

La información a los municipios se solicitó a través de dos instrumentos, un formato en Excel descrito en el apartado 3.2.1 de avance en los departamentos, y un formulario web.

El formulario web para los municipios contenía los proyectos definidos para los proyectos del corto plazo a implementar por las entidades territoriales. Para cada proyecto, se definieron preguntas orientadoras para asegurar la calidad de la información reportada, tales como si aplicaba para el municipio, si correspondía a sus escenarios de riesgo, y si se encontraba definido en alguno de los instrumentos de planificación del desarrollo y ordenamiento territorial. Igualmente, se predefinieron opciones a las acciones realizadas, para evitar información irrelevante y asegurar una consolidación más robusta de la información. Dado que el formulario web se terminó de diseñar cuándo ya habían iniciado algunas de las visitas departamentales, su alcance fue menor en cuanto a número de municipios. Así las cosas, reportaron los 32 departamentos, y se consolidó la información de 396 municipios, de los cuáles 282 provenían de los registros del formulario web, y 114 de los consolidados departamentales en las matrices de Excel mencionadas. Finalmente, depurada la información municipal quedaron 345 municipios, dado que se encontró información duplicada, o información no concluyente para determinar el avance real de las acciones de dichos municipios.

Los departamentos con el mayor porcentaje de reporte municipal fueron: Amazonas con el 100% de sus municipios, Tolima con el 83%, Risaralda con el 71.4%, Nariño con el 68.8%, Chocó con el 63.3% y Magdalena con el 60%.



El siguiente rango de departamentos con reporte municipal oscila entre el 30 y 50% del total, en los departamentos: Antioquia, Arauca, Caldas, Casanare, Huila, La Guajira, Meta, Norte de Santander, Quindío, San Andrés, Santander, Sucre y Vichada.

Finalmente, están los departamentos que tienen un porcentaje de reporte municipal bajo, tales como Putumayo con el 7.7%, Cesar con el 4%, Boyacá con el 3.3%, Cauca con el 2.4%, Bolívar con el 2.2% del total de sus municipios. Los municipios de los departamentos de Atlántico, Guanía, Valle del Cauca y Vaupés no presentaron reporte, incluyendo sus ciudades capitales.

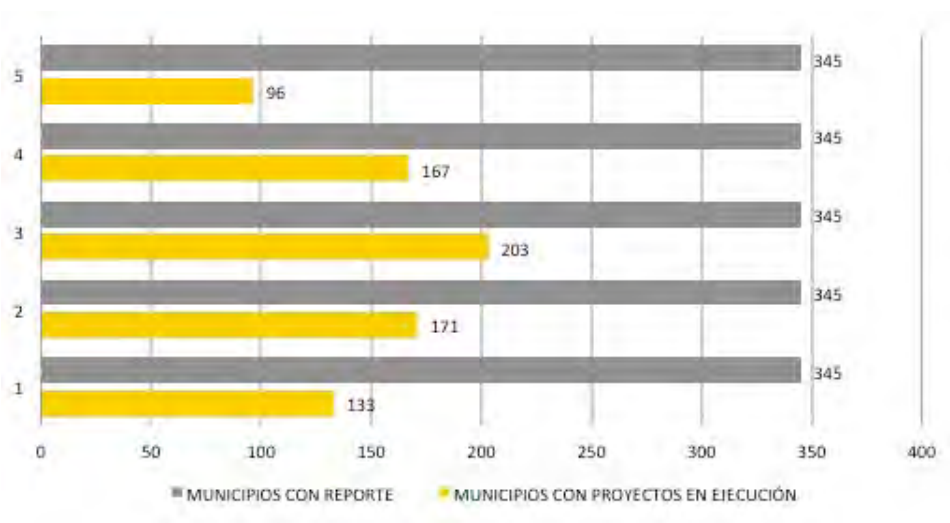


Gráfico 69: Participación de los municipios en los objetivos del PNGRD  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

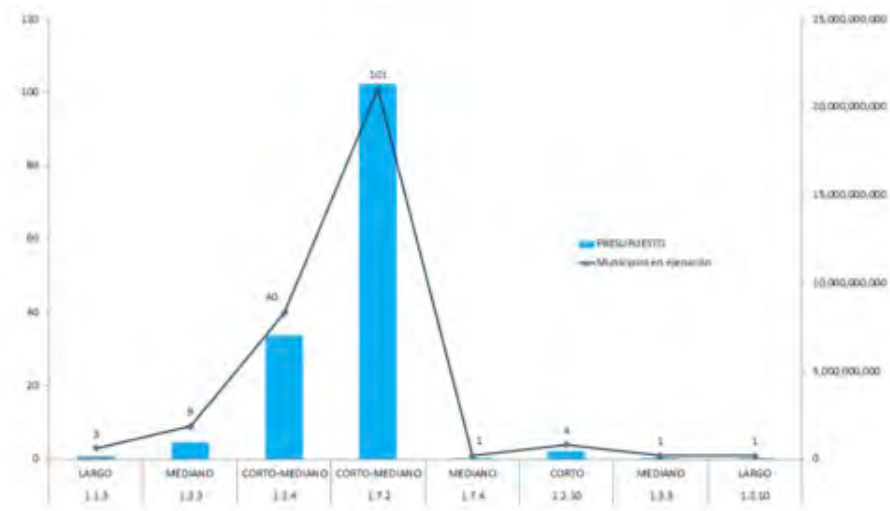
De los 345 municipios que reportaron acciones del PNGRD, es decir, un 31,3% del total del país. Se tuvieron reportes de acciones del PNGRD en todos los objetivos, siendo el objetivo 3 el que más municipios reportaron, con un 58% del total; y el objetivo 5 con el menor porcentaje de municipios que reportaron (27,8%), es decir 96 municipios. Es importante anotar, que se evidencia una ejecución de los 3 procesos de la gestión del riesgo en los municipios en el país, a partir de este ejercicio de seguimiento del plan.

En el objetivo 1 de conocimiento, reportaron 133 municipios, en 8 de los 18 proyectos definidos para las entidades territoriales (ver gráfico 69). Siendo el proyecto 1.7.2 "Estudios de riesgo de desastres requeridos en la formulación de los Esquemas de Ordenamiento Territorial" el que mayor número de municipios presentan avances (101 municipios), con una inversión de \$21.339 millones.



El siguiente proyecto con un número alto de reportes es el 1.2.4 "Instalación de Sistemas de Alertas Tempranas (SAT) por eventos hidrológicos extremos", que se estarían desarrollando en 40 municipios, especialmente en los departamentos de Antioquia, Norte de Santander y Tolima, por un valor de \$7.048 millones.

Por otro lado, se están desarrollando estudios de riesgo por inundaciones y avenidas torrenciales en municipios expuestos a estas amenazas (proyecto 1.2.9) en 9 municipios, con una inversión de \$924 millones. Los restantes proyectos con reportes aparecen entre 1 y 4 municipios. El presupuesto total de acciones de este objetivo reportado fue de \$30.050 millones.



**Gráfico 70:** Relación de número de proyectos del objetivo 1 e inversión por municipios  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

El objetivo 2 presenta mayor ejecución en el número de proyectos definidos, así, se presentan avances en 7 de los 8 proyectos (ver gráfico 70). Se realizaron reportes de 81 municipios para la "Incorporación de la gestión del riesgo en la planificación territorial" (proyecto 2.1.14), con \$11.583 millones en inversión, lo que sumado al proyecto del objetivo 1 de "Estudios de riesgo de desastres requeridos en la formulación de los Esquemas de Ordenamiento Territorial" (proyecto 1.7.2), suponen un avance del país en materia de ordenamiento territorial y cumplimiento de los contenidos de los estudios de riesgo contemplados en el Decreto 1077 de 2015 (Decreto único del sector vivienda).

65 municipios reportaron estar desarrollando el proyecto de "Ajuste y actualización del Plan Municipal y Departamental de Gestión del Riesgo de Desastres" (proyecto 2.1.7), con un presupuesto de \$3.697 millones, lo que supone un avance en la actualización de los instrumentos de planificación del desarrollo de los municipios en el país.



Es importante notar, que el proyecto 2.1.8 de “Mecanismo para el seguimiento a la localización y construcción seguras” los municipios en la implementación del POT deben controlar urbanísticamente el desarrollo y edificación en áreas que se definan como de riesgo mitigable y no mitigable, así como las áreas con condición de amenaza alta. Este proyecto del PNGRD busca establecer el avance en el seguimiento que deben realizar los municipios para la localización y construcción seguras de viviendas e infraestructura, y de acuerdo al ejercicio de seguimiento, reportaron 46 municipios.

El total de presupuesto reportado por los municipios en acciones del objetivo 2 del plan fue de \$21.566 millones, cifra muy cercana a la ejecución de acciones del objetivo 1, lo que refuerza tanto en número de proyectos en ejecución, como de presupuesto, que se ha avanzado en la incorporación de la gestión del riesgo en los territorios, en los diferentes procesos (conocimiento, reducción y manejo).

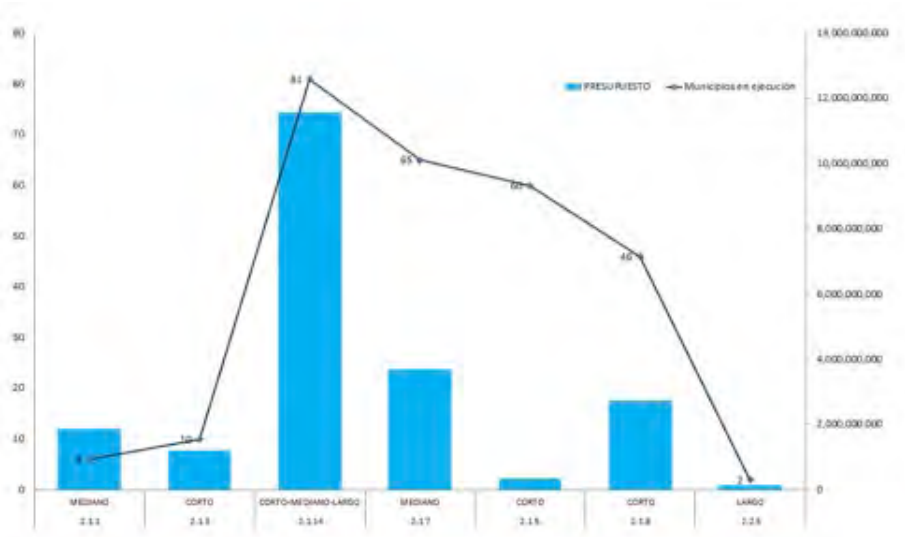


Gráfico 71: Relación de número de proyectos del objetivo 2 e inversión por municipios  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

El objetivo 3 del PNGRD asigna 8 proyectos para ejecutar por parte de las entidades territoriales, y se presentan avances en 5 proyectos. El mayor número de municipios (159) reportaron acciones en el proyecto 3.3.6 “Procedimientos de prevención y control de incendios de la cobertura vegetal”. El departamento de Nariño es el que mayor número de reporte se presenta con 30 municipios, seguido por 28 de Santander, 25 de Tolima y 25 de Antioquia. La inversión para este proyecto es de \$9.464 millones.



El siguiente proyecto 3.3.1 “Obras de mitigación frente a amenazas producidas por fenómenos como movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones” es el que presenta la mayor inversión por parte de los municipios de todo el PNGRD, con \$134.040 millones en 102 municipios, esta acción busca la reducción del riesgo mediante la implementación de medidas estructurales, es decir, a través del control directo de los fenómenos relacionados con los escenarios por movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones. Las acciones reportadas son en su mayoría son obras de contención, construcción y mantenimiento de saneamiento básico, obras de estabilización, construcción, mantenimiento, rehabilitación vial y construcción y mejoras de viviendas y/o equipamiento colectivo. La ejecución de obras de reducción del riesgo reportadas, inciden directamente en las metas nacionales, y se espera que a medida que avance su construcción y operación, incidan en la reducción de muertes y personas e infraestructura afectada por desastres. El Objetivo 3 tiene un presupuesto total de \$144.268 millones, para 203 municipios del país.

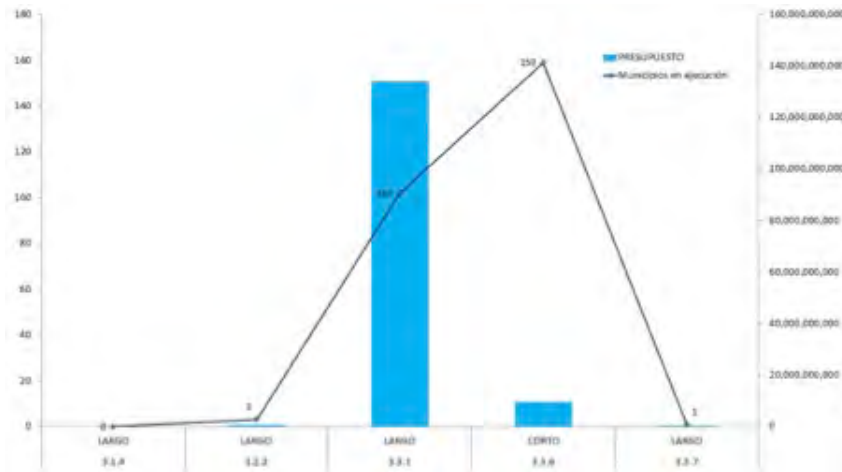


Gráfico 72: Relación de número de proyectos del objetivo 3 e inversión por municipios  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

En el siguiente gráfico (gráfico 73) se presenta el resumen de municipios que están avanzando en las acciones definidas para los objetivos 4 y 5 del plan. En el objetivo 4 la mayor inversión y el mayor número de municipios con avance es el proyecto 4.2.4 “Equipamiento para la respuesta en entidades territoriales” en el cual se presenta un presupuesto de \$68.973 millones en 89 municipios. Esta es una de las acciones más recurrentes en los planes de desarrollo municipales, teniendo en cuenta la revisión realizada en el marco del monitoreo del PNGRD en las entidades territoriales, lo que redundará en el aumento de la capacidad de respuesta y deberá acompañarse del fortalecimiento institucional y los instrumentos de planificación necesarios, especialmente las Estrategias Municipales de Respuesta –EMRE–.





En este sentido, 60 municipios están avanzados en la formulación de sus EMRE (proyecto 4.2.1), especialmente en los departamentos de Antioquia, Santander, Tolima, Risaralda, Huila y Cundinamarca. El presupuesto destinado por estos municipios es de \$4.093 millones. El proyecto 4.2.2 "Asistencia técnica a entidades territoriales en el proceso de manejo de desastres" también tiene un alto registro de municipios (77), con una inversión de \$5.894 millones, y complementa la estrategia de preparación para la respuesta en los escenarios regionales.

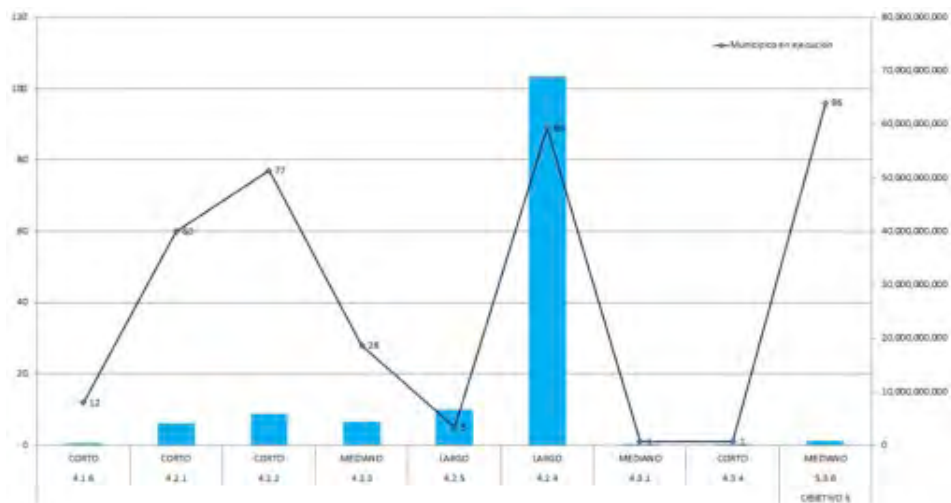


Gráfico 73: Relación de número de proyectos del objetivo 4 y 5 e inversión por municipios  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

Los Sistemas de Alerta Temprana –SAT- son herramientas que permiten proveer una información oportuna y eficaz a través de instituciones técnicas, científicas y comunitarias, por medio de herramientas y elementos, que permiten a los individuos expuestos a una amenaza latente, la toma de decisiones para evitar o reducir su riesgo y su preparación para que puedan brindar una adecuada respuesta teniendo en cuenta sus capacidades. En este sentido, se reportan la instalación o puesta en marcha de SAT en 28 municipios con un presupuesto de \$4.406 millones. Complementando la instalación de los SAT por eventos hidrolimáticos extremos, reportados en el objetivo 1, esta acción, permite al país estar más preparado, incidir en las metas nacionales y aportar a la construcción de la resiliencia del país.

Adicional al proyecto anterior, la puesta en marcha de Centros de reserva departamentales y municipales (4.2.5), se reportan en cinco municipios, con una inversión de \$6.621 millones. Finalmente, está el proyecto 5.3.6 "Estrategia de participación social para la prevención de incendios forestales" que, aunque solo se reporta un presupuesto de \$860 millones, 96 municipios



presentan avances, lo que bien puede evidenciar el impacto de los incendios de la cobertura vegetal en el país durante las temporadas secas y de variabilidad climática y la importancia de la participación de la comunidad en la prevención de dichos incendios.

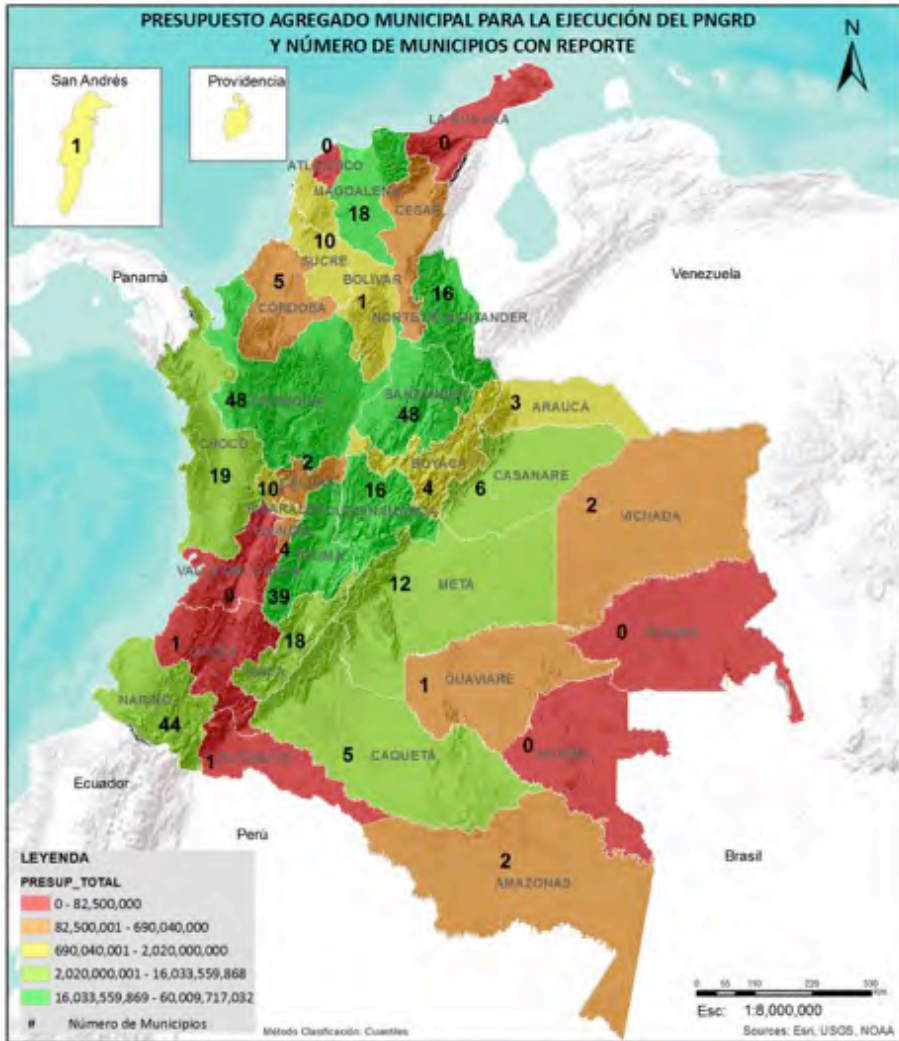


Gráfico 74: Presupuesto agregado municipal para la ejecución del PNRD y número de municipios que reportaron  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017



El gráfico anterior, nos presenta el agregado de los presupuestos reportados por los municipios y el total de municipios que presentaron avances por departamento. Obviamente la cantidad de reportes influye en el presupuesto presentado en el gráfico, dada la relación directa que hay entre proyectos en ejecución e inversión. Cabe señalar, que es el primer ejercicio de reporte municipal con la implementación de la plataforma, por lo que se espera para el siguiente informe un mayor número de municipios con reportes.



## 4. RESULTADOS DE SEGUIMIENTO A LAS METAS NACIONALES

Para el logro de los objetivos propuestos en el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres se definieron cinco metas, las fichas técnicas y metodológicas para el establecimiento de la línea base por indicador, así como la unidad de medida que se pueden consultar en el anexo 2 del documento del PNGRD<sup>9</sup>. Se presenta a continuación el resultado del seguimiento a las metas nacionales, comparando el decenio 2005-2015 y lo que se lleva del decenio 2015-2025 (2015-2017 a 30 de junio).

### 4.1 META 1: REDUCIR LA TASA DE MORTALIDAD NACIONAL CAUSADA POR DESASTRES A 5,9 PERSONAS POR CADA 100.000 PERSONAS EN EL DECENIO 2015-2025, RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015

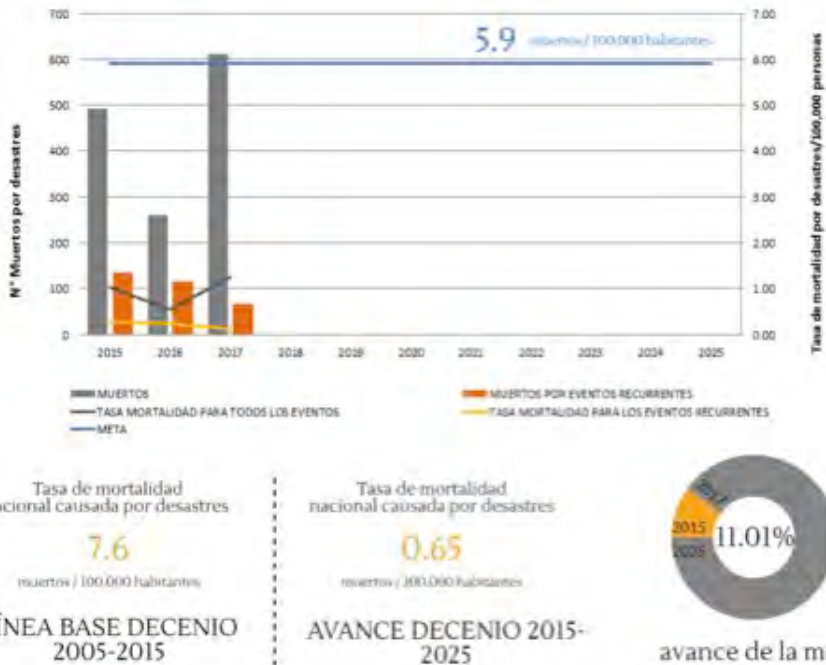


Gráfico 75: Resultados al seguimiento a la Meta N° 1  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

9 <http://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/handle/20.500.11762/756>



Esta meta se refiere al número de muertes confirmadas o de personas en paradero desconocido o presuntamente muertas en un desastre o tras el impacto de un desastre, meta establecida de acuerdo a una tasa de mortalidad específica que para el decenio 2005-2015 fue de 7,6 muertos por cada 100.000 habitantes. La reducción de la mortalidad nacional causada por desastres se medirá a partir del indicador propuesto: Tasa de mortalidad nacional causada por desastres por cada 100.000 personas.

Para la construcción del avance del indicador de la presente meta se excluye el evento ocurrido en la ciudad de Mocoa – Departamento de Putumayo, el cual dejó 332 personas fallecidas, dado que se trató de un evento de gran magnitud detonado por lluvias atípicas que generaron una creciente súbita en el río Sangoyaco y una avenida torrencial en la Quebrada Taruca, con lo cual, se presentaron dos eventos en un mismo momento.

Teniendo en cuenta lo anterior, este evento se incluirá en el indicador de eventos no recurrentes, dado que según los datos del IDEAM la caracterización del ciclo de lluvia en la ciudad de Mocoa, muestra que el día del evento cayeron 129 mm de los cuales 80% cayeron en 3 horas, lo cual no es usual, razón por la que se detonaron dos eventos al mismo tiempo.

Sumado a esto la topografía, las características ambientales y la configuración social del riesgo en la zona, se propicia la combinación de varios factores que desencadenan en un evento de gran magnitud.

Se puede afirmar que establecer promedios estadísticos de mortalidad, basados en los datos de una sola década, es arriesgado, porque un solo fenómeno extremo puede deformar las estadísticas, como es el caso de Mocoa. De acuerdo a esto, para el seguimiento a esta meta nacional, los muertos no se catalogan dentro de los ocurridos en los eventos recurrentes.

Las muertes por desastres en el país aumentaron significativamente, pasando de 260 en el 2016 a 613 personas en lo que va recorrido del año 2017 (30 de junio de 2017), y de esta cifra, el 10,76% corresponde a muertes por eventos recurrentes a pesar de la disminución en un 46,79% de todos los eventos (de 3866 a 1809) y del 6,2% (de 145 a 136) de eventos con muertes.

Frente a las muertes por fenómenos recurrentes pasaron de 116 a 66 muertes, es decir una disminución del 56,89% modificando la tasa de mortalidad para eventos recurrentes de 0,24 a 0,13 personas muertas por cada 100.000 personas del año 2016 a lo que va recorrido del 2017 (30 de junio de 2017).

Sin embargo, es de resaltar que la reducción de esta meta se encuentra en la transversalización de los 5 objetivos misionales del PNGRD y por ende son muchos los proyectos que podrían repercutir al alcance de esta meta.



Desde los resultados encontrados en los reportes de los entes territoriales existen algunas acciones como la identificación de la importancia de los sistemas de alerta temprana (SAT) tanto para eventos hidrológicos extremos como por tsunamis, erupciones volcánicas, huracanes entre otros. Es de resaltar las gestiones posteriores como el Fortalecimiento de la Red Nacional de Estaciones Hidrometeorológicas en el departamento de Caldas, la instalación de un SAT para monitoreo hidrológico en Mocoa-Putumayo y en los departamentos de: Arauca, Bolívar, Guainía, Nariño, Norte de Santander y Tolima. Además de la implementación del sistema de alerta a escalas territoriales, que muestran avances de ejecución en los departamentos de: Boyacá, Casanare, Guajira, Magdalena, Quindío, San Andrés y nuevamente Nariño y Tolima. Lo que bien puede incidir en mejorar la prevención y el seguimiento de la mortalidad por desastres.

En el análisis de los reportes del estado de implementación de los sistemas de alerta temprana en 51 municipios de los 345 reportados se encontró que más del 50% de ellos están en implementación y el resto en las fases previas de desarrollo, sin embargo el establecimiento de estos sistemas de alerta, deben ser el reflejo de acciones desde el conocimiento de los escenarios de riesgo para cada escala territorial, es por ello que las actualizaciones de los instrumentos de planificación y gestión del riesgo de desastres son vitales para incidir en la meta nacional.

De acuerdo a los datos obtenidos, los departamentos de Caldas y Chocó que son los de mayor participación en la tasa de mortalidad por departamentos en la década de referencia (2005-2015) y en lo que va recorrido del 2015-2025 (excluyendo a Putumayo con el evento de Mocoa que desbordó con una tasa de muertes del 96.39), están avanzando en el plan departamental de gestión del riesgo de desastres, por lo que se esperaría una mayor claridad en la priorización de acciones de acuerdo a los escenarios de riesgo que influyen en las muertes por desastres. En los departamentos de Amazonas, Arauca, Bolívar, Boyacá, Casanare, Córdoba, Huila, Guajira, Magdalena, Nariño y Risaralda, también se avanza en la actualización de sus PMGRD y PDGRD.

De otro lado desde la reducción, las obras de mitigación frente a amenazas producidas por fenómenos como movimientos en masa, avenidas torrenciales e inundaciones están reportadas por 19 departamentos y 112 municipios, llevando a categoría de mixta la combinación de la ejecución de diversos tipos de obras en el mismo contexto territorial, lo que también debería influir en el corto plazo en reducir la exposición de miles de personas en el plano nacional y ayudar a reducir la tasa de mortalidad por desastres.

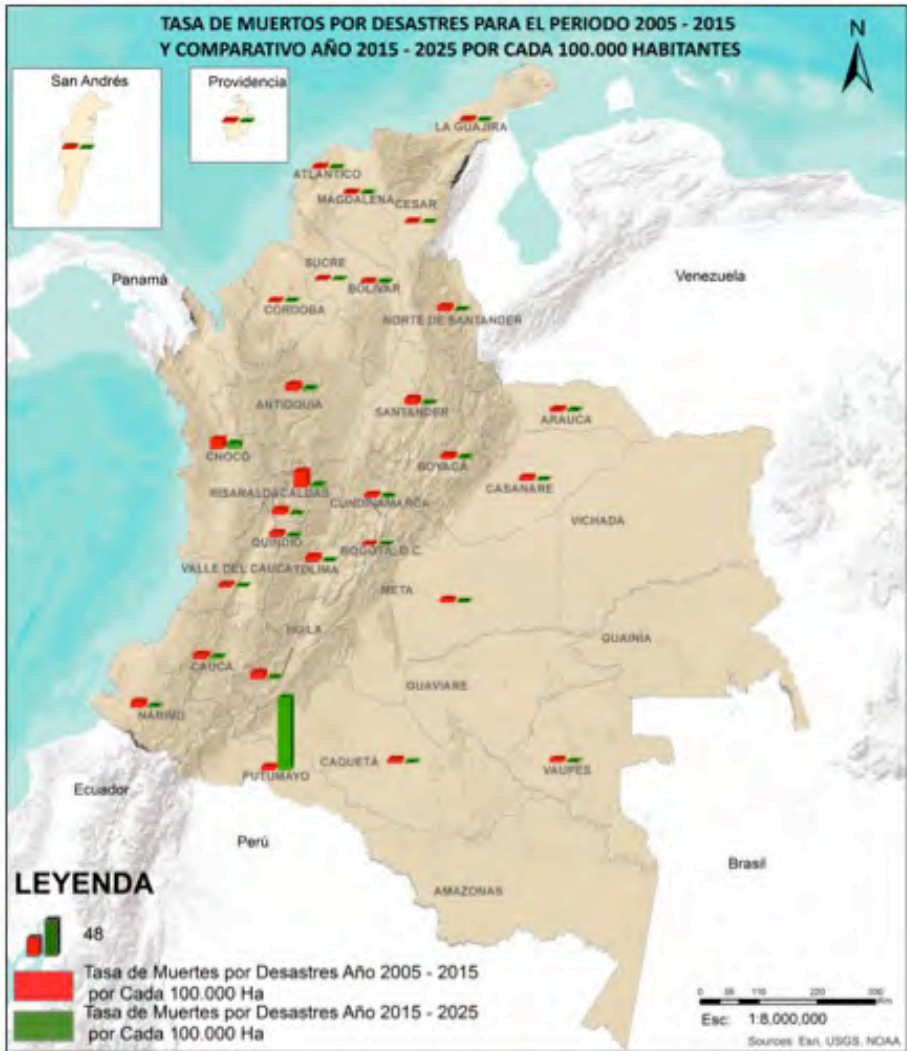


Gráfico 76: Resultados de seguimiento a la Meta N° 1 por departamentos  
Fuente: UNGRD, 2017



En el plano regional, Chocó, Caldas y Antioquia, siguen teniendo las tasa más altas de muertos por desastres por eventos recurrente, con 6.34, 2.42 y 2.04 muertos por cada 100.000 habitantes. Lo que se esperaría que las acciones descritas anteriormente, incidan directamente en la reducción de las tasas de mortalidad en estos departamentos. Putumayo, es un caso excepcional, que aumentó considerablemente su tasa departamental de mortalidad, tal como se describió al inicio de esta meta, así, con el evento ocurrido, su tasa de mortalidad, fue de 96.39 muertos/100.000 habitantes, aportando el 83,6% de la tasa nacional. Si miramos la tasa de mortalidad en el decenio 2005-2015 para el departamento fue de 4 personas por cada 100.000 habitantes, ligeramente por encima del promedio departamental para la década (3.68 muertos/100.000 habitantes).

#### 4.2 META 2: REDUCIR LA TASA DE PERSONAS AFECTADAS DIRECTAMENTE POR FENÓMENOS RECURRENTE EN EL DECENIO 2015-2025 RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015.



Gráfico 77: Resultados al seguimiento a la Meta N° 2  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017





Esta meta se refiere al número de personas afectadas en sus bienes, infraestructura y/o medios de subsistencia en un desastre o tras el impacto de un desastre. La línea base, que es la tasa de personas afectadas para el decenio 2005-2015 fue de 31.380,6 personas por cada 100.000 habitantes. La reducción del número de personas afectadas en el país para 2025 se medirá a partir del indicador propuesto: tasa de personas afectadas por desastre por cada 100.000 personas.

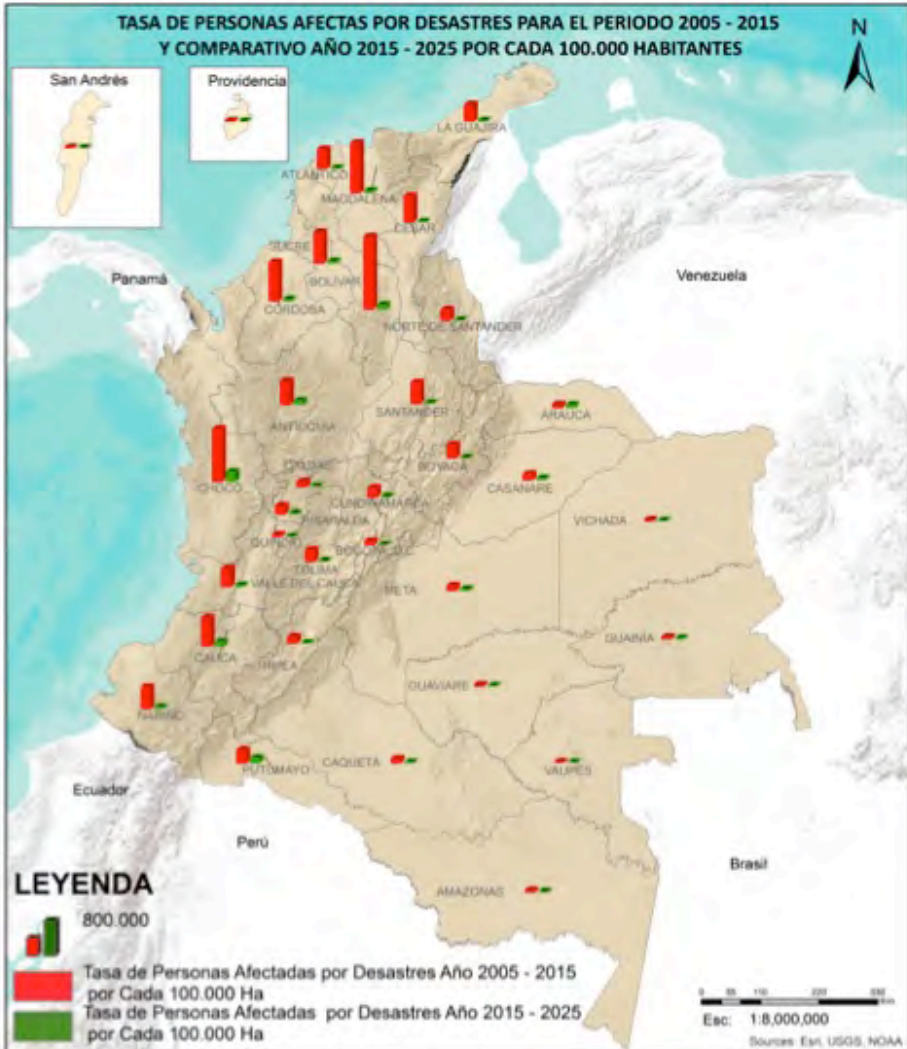


Gráfico 78: Resultados de seguimiento a la Meta N° 2 por departamentos  
Fuente: UNGRD, 2017



La tasa específica de personas afectadas por desastres en el país para lo que va recorrido del decenio 2015-2025, ha estado para el año 2015 en 522,4 personas por 100.000 habitantes, para el año 2016 fue de 1107,7, y en lo que va recorrido del año 2017, fue de 641,3 personas por cada 100.000 habitantes, esto incluye solo los eventos recurrentes (Avenidas Torrenciales, Inundaciones y Movimientos en Masa). Para un acumulado de la tasa de afectación de personas de 2.274 personas por cada 100.000 habitantes entre el año 2015 y 2017, lo que supone un avance del 8,09% para alcanzar el indicador de la meta propuesta por el PNGRD.

Para los años 2015 y 2016, la mayor proporción de personas afectadas fueron a causa de inundaciones con el 96,61% del total de personas afectadas por eventos recurrentes, las avenidas torrenciales y movimientos en masa tuvieron porcentajes muy cercanos con 1,45% y 1,93% respectivamente.

En relación a lo reportado en esos años anteriores las inundaciones continúan generando el 87,57% (254.233) de personas afectadas disminuyendo un poco a la cifra reportada el año pasado. Los movimientos en masa aportan el 7,2% (21.064) de personas afectadas para este año y lo relacionado a eventos como las crecientes súbitas y avenidas torrenciales relacionan el 5,16% (14.993) de personas afectadas, exceptuando en este análisis del ocurrido en el Municipio de Mocoa Putumayo que generó 22.310 personas afectadas por un solo evento.

El año 2017, las mayores afectaciones por eventos recurrentes a personas se dieron en los departamentos de Chocó, con 42.594 personas por cada 100.000 habitantes, una tasa mucho menor que la del año 2016, con menos de la mitad de afectación, Guanía, con 41.749, personas que se mantiene con una tasa muy cercana a la del año pasado (42.074 personas/100.000 hab).

En general la tasa de personas afectadas pasó de 2025,6 a 676,4 y para eventos recurrentes del 1107,7 a 595,6 personas afectadas por cada 100.000 hab. disminución significativa que se refleja en los procesos de ejecución de los proyectos tanto a nivel sectorial como del orden territorial.



### 4.3 META 3: REDUCIR LA TASA DE VIVIENDAS DESTRUIDAS DIRECTAMENTE POR FENÓMENOS RECURRENTES EN EL DECENIO 2015-2025 RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015.

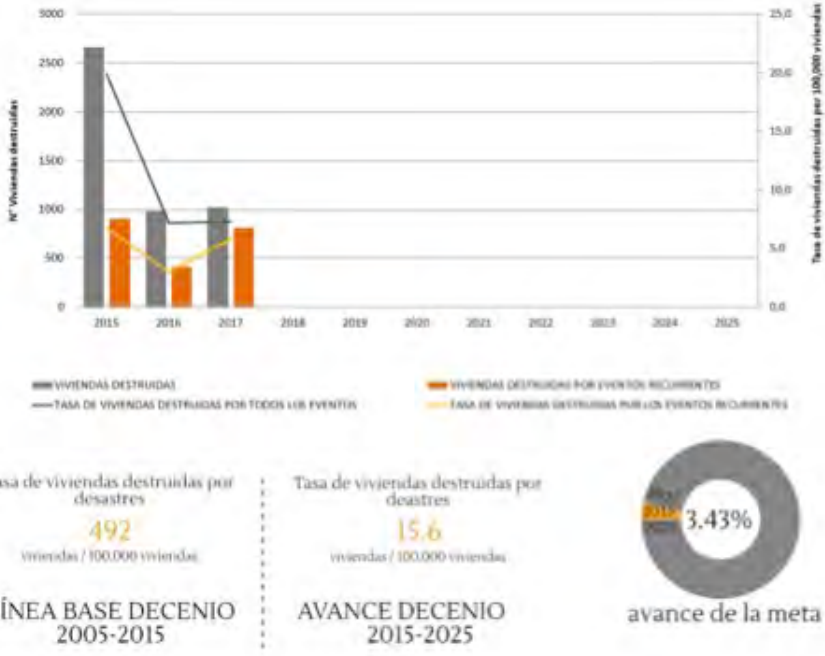


Gráfico 79: Resultados al seguimiento a la Meta N° 3  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017

Se refiere al número de viviendas destruidas en relación al total de vivienda por cada 100.000 viviendas en un desastre o tras el impacto de un desastre. La línea base, que es la tasa de viviendas destruidas directamente por desastres en el decenio 2005-2015 fue 492 Viviendas destruidas por desastres cada 100.000 viviendas.

En coherencia con el aumento de muertes por eventos recurrentes, las viviendas también sufrieron un incremento del 95,51% con respecto al año 2016, siendo esta afectación más acentuada en los departamentos de Arauca y Chocó, con tasas de vivienda afectadas por cada 100.000 viviendas de 189.78 y 142.93 respectivamente. El incremento de la tasa nacional se vio reflejado en el alza de la tasa del 3,0 al 5,8.

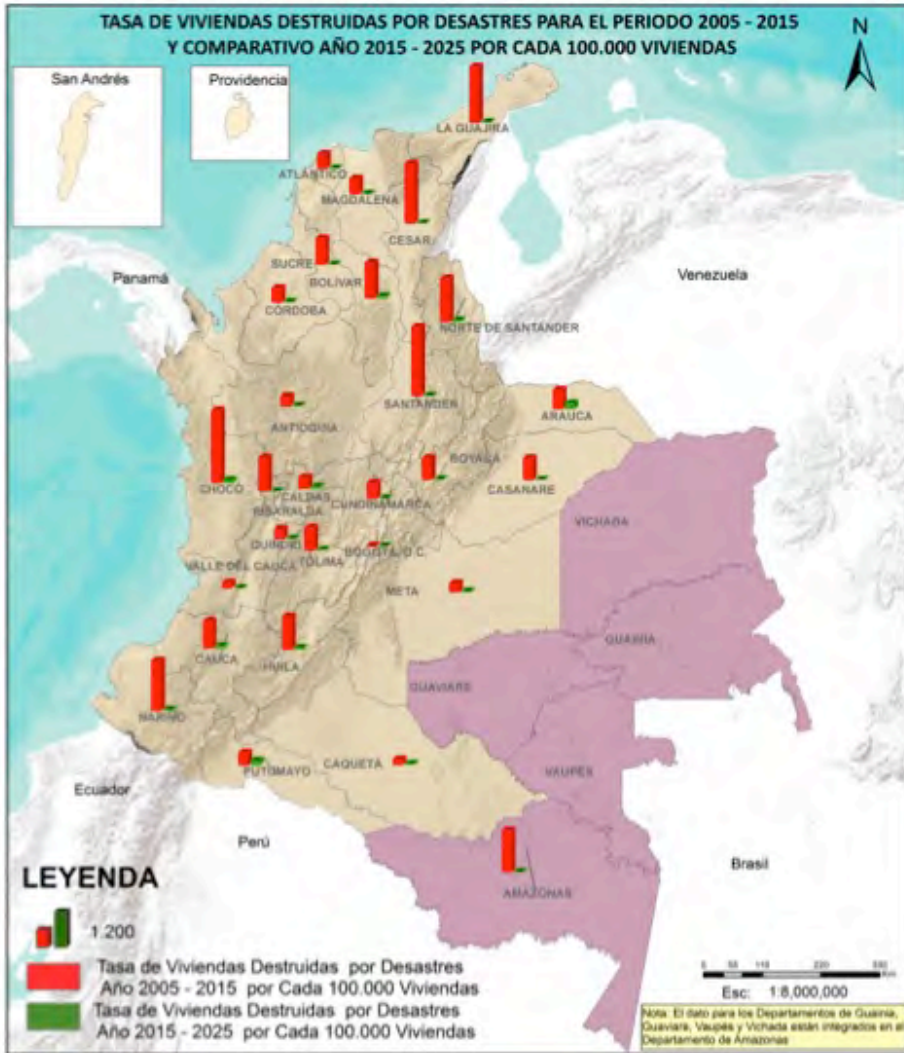


Gráfico 80: Resultados de seguimiento a la Meta N° 3 por departamentos<sup>10</sup>  
 Fuente: UNGRD, 2017

10 En el gráfico 81, aparecen agregados los datos de los departamentos de Vichada, Guanía, Guaviare, Vaupés y Amazonas, dado que el indicador se nutre de las proyecciones del DANE y este agrupa estos departamentos en el “Grupo Amazonas”.



Dentro de las obras de mitigación señaladas en la meta 1 se evidencia que algunos municipios referenciaron obras direccionadas al reasentamiento de viviendas y/o equipamientos colectivos como lo son localizados en los departamentos de Magdalena (3 municipios), Nariño (3 municipios), Santander (1 municipios) y Norte de Santander (1 municipio). Así mismo, las obras de control de inundaciones, control de deslizamientos y otros procesos de remoción en masa, que se han adelantado por el SNGRD en sus tres niveles de actuación, también contribuyen a la reducción de destrucción de viviendas.

#### 4.4 META N° 4: REDUCIR EL NÚMERO DE EDIFICACIONES ESCOLARES AFECTADAS EN DESASTRES EN EL DECENIO 2015-2025 RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015

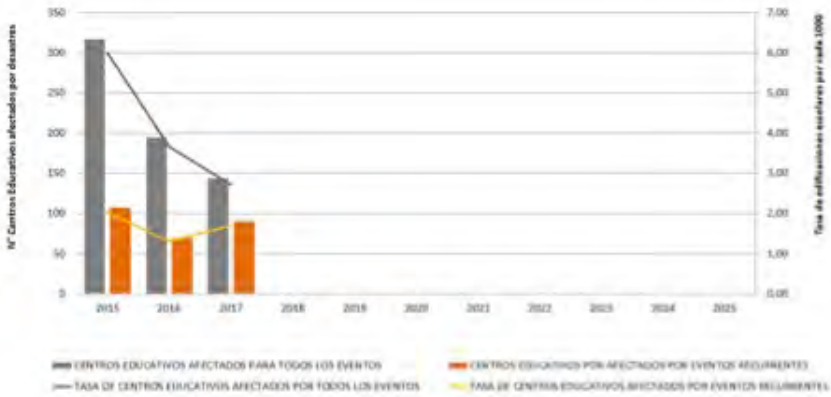


Gráfico 81: Resultados al seguimiento a la Meta N° 4  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017



Se refiere al número de edificaciones escolares afectadas en un desastre o tras el impacto de un desastre causado por eventos recurrentes (Inundaciones, Movimientos en Masa, Avenidas Torrenciales). La línea base, que es la tasa de edificaciones escolares afectadas por fenómenos recurrentes y no recurrentes en el decenio 2005-2015 fue de 39.4 por cada 1000 edificaciones escolares. La base de la meta nacional es la diferencia entre las edificaciones afectadas por eventos recurrentes y no recurrentes, resultando 34.19 edificaciones escolares por cada 1.000 edificaciones escolares.

Dentro de la infraestructura afectada por los eventos recurrentes, los centros educativos tienen una representativa participación, lo anterior, reflejado en el aumento de la afectación de centros educativos para el año 2017, respecto a la del 2016 en un 30,43% y en la tasa del 1,30 al 1,70 centros educativos por cada 1.000. Esta situación se refleja especialmente en los departamentos de: Cauca, Arauca, Nariño y Cundinamarca y Antioquia, con tasas de 73, 27, 27 y 26 centros educativos por cada 1000, respectivamente.

En la revisión de avances en proyectos como la reubicación de plantas físicas institucionales públicas de los sectores educación, bienestar social, salud, seguridad y administración pública ningún municipio lo reportó.

Sin embargo, el Ministerio de Educación, ha realizado acciones activamente para la atención de los centros educativos del país afectados por los diferentes eventos ocurridos en lo que va recorrido del año 2017, así, se tienen comisiones de campo, que verifican las condiciones de las aulas, la afectación de la asistencia escolar y realizan el diagnóstico pertinente. Como primera fase de atención a la emergencia, el Ministerio, ha reubicado estudiantes en escuelas cercanas en los municipios con eventos y también ha alquilado espacios para no afectar la asistencia escolar de los estudiantes.

Adicionalmente a ello, se tiene el Fondo de Financiamiento de la Infraestructura Educativa – FFIE, el cual busca lograr condiciones adecuadas en la infraestructura educativa para la implementación de la jornada única, atendiendo estándares técnicos mínimos. Dentro de las acciones del fondo, se tiene la reconstrucción de centros educativos afectados por desastres. El Ministerio avanza en una priorización departamental, de acuerdo a la afectación y se busca que las entidades territoriales participen en la cofinanciación de los proyectos inscritos al fondo.

Adicional a ello, el Ministerio se apoya en la Mesa Nacional de Educación en Emergencias, organización no gubernamental, (instancia de concertación conformada por entidades públicas y privadas), que en los casos de emergencias presentados ha apoyado consiguiendo aulas temporales y kit de respuesta a emergencias en escuelas.



### 4.5 META N° 5: REDUCIR LOS DAÑOS CAUSADOS POR DESASTRES EN LOS SERVICIOS DE AGUA POTABLE EN EL DECENIO 2015-2025 RESPECTO DEL PERÍODO 2005-2015



Gráfico 82: Resultados al seguimiento a la Meta N° 5  
Fuente: Elaboración propia, UNGRD, 2017



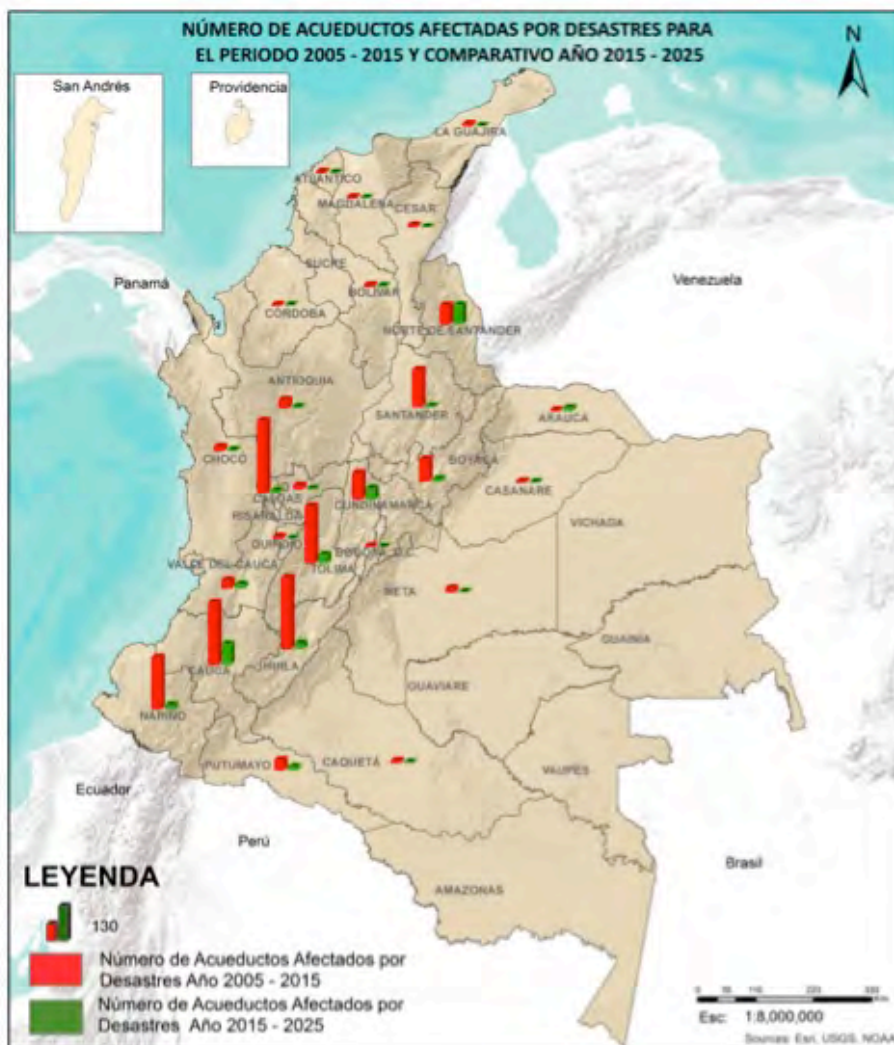


Gráfico 83: Resultados de seguimiento a la Meta N° 5 por departamentos  
Fuente: UNGRD, 2017





Se refiere al número de acueductos afectados en un desastre o tras el impacto de un desastre causado por eventos recurrentes (Inundaciones, Movimientos en Masa, Avenidas Torrenciales). De acuerdo a la información que reposa en el Visor de emergencias de la UNGRD, se tiene la afectación a los sistemas de agua potable causadas por desastres desde el año 1998 al presente, sin embargo, para poder diseñar el indicador y por consiguiente la línea base, es necesario contar con la información necesaria, es decir la cantidad de sistemas de servicios de agua potable existen en el país, discriminando de acuerdo a la población, los niveles de servicio y número de suscriptores.

El estado de los acueductos es vital para la recuperación posterior a un evento, sin embargo, frente al incremento este semestre de los eventos recurrentes, se vieron afectados 134 acueductos, es decir se incrementaron en un 78,66% respecto al semestre anterior y fueron los departamentos de Cauca, Norte de Santander y Cundinamarca, con afectación de 76, 71 y 41 sistemas de acueducto respectivamente, siendo estos departamentos los que tuvieron las tasas más altas en el año 2016.

Frente a esta meta, los proyectos del PNGRD como: *"Diagnóstico de las redes de acueducto y alcantarillado frente a la gestión del riesgo"* están siendo desarrollados por los departamentos de Amazonas y Nariño. Los estudios de riesgo para los sistemas de abastecimiento de agua potable desarrollados por los departamentos de Caldas, Boyacá y Nariño y los planes correctivos para la reducción del riesgo sanitario desarrollados únicamente por el departamento de la Guajira podrían en el mediano plazo contribuir a la disminución de la afectación.



## 5. AVANCES EN LAS AGENDA SECTORIALES ESTRATÉGICAS Y EL PROGRAMA DE ACOMPAÑAMIENTO SECTORIAL

La UNGRD en el marco del Proyecto de Inversión para el Fortalecimiento de las Políticas e Instrumentos Financieros del SNGRD 2016-2018, viene adelantando el trabajo de apoyo sectorial en cuanto a la implementación del PNGRD que resulta en dos productos:

1. Programa de Acompañamiento Sectorial – PAS -, partió desde el diseño del programa enfocado a facilitar la implementación del componente programático del PNGRD, es decir que el PAS se enmarca los compromisos sectoriales adquiridos para la ejecución de los proyectos, acciones prioritarias y el logro de las metas establecidas en el PNGRD. En su implementación se ha buscado asesorar y orientar el desarrollo de las acciones concertadas en el Plan Nacional. Se estipula como meta involucrar en el programa 20 sectores, repartidos así; 8 en 2016, 7 en 2017 y 5 en 2018. Así mismo, se ha acompañado a los sectores en el proceso de seguimiento y evaluación del PNGRD, a través del apoyo metodológico y logístico para los reportes semestrales.

En la implementación del PAS, se desarrollaron 18 mesas de trabajo con 13 sectores así:

- Ambiente: 2 (una de ellas con IDEAM)
- Agricultura: 1
- Cultura: 1
- Defensa: 2 (una de ellas con la DIMAR)
- Educación: 1
- Hacienda: 1
- Interior: 1
- Justicia: 2
- Salud: 2
- MinTic: 1
- Vivienda: 3
- Industria y Comercio: 1



Adicionalmente se realizaron 2 talleres:

- **Taller 1:** ABC de la Gestión del Riesgo de Desastres. Con la participación de 7 sectores y entidades adscritas a los mismos y con un total de 30 personas, cuyo objetivo era: *“Realizar una puesta en común sobre los conceptos relevantes y demás aspectos importantes sobre la gestión del riesgo, que permita a todos los actores involucrados contar con un lenguaje común para la comunicación y en la producción y entrega de la información en el seguimiento a las metas del PNGRD, el marco de la Ley 1523 de 2012 y el PNGRD y su relación con la inversión pública y la planificación”*
- **Taller 2:** Incorporación de la GRD en la planificación sectorial, con la participación de 6 sectores y entidades adscritas y con un total de 27 asistentes, cuyo objetivo era: *“Identificar los principales aspectos a tener en cuenta para construir el enfoque sectorial de la gestión del riesgo, en el marco del cual se puedan circunscribir los proyectos definidos por el PNGRD para cada sector. Será la base para la implementación de las acciones de GRD que los sectores deben incluir en su planificación”.*

Los sectores que participaron en los talleres fueron: Minas, Cultura, Justicia, Defensa, Ambiente, Agricultura e Industria y Comercio

## 2. Agendas Estratégicas Sectoriales – AES -

Las AES se enmarcan dentro de la Estrategia para Fortalecer los Procesos de la Gestión del Riesgo, del capítulo X denominado Crecimiento Verde del Plan Nacional de Desarrollo 2014 – 2018 “Todos por un Nuevo País”, el cuál estableció que para la implementación del PNGRD y con el fin de apoyar el proceso de planificación de los sectores, “definir y hacer seguimiento a la implementación de agendas sectoriales estratégicas para los sectores de agricultura, transporte y vivienda, ciudad territorio (...)” adicionalmente, dentro de las metas establecidas se encuentra la realización de tres (3) “Agendas sectoriales estratégicas del PNGRD en implementación y con seguimiento, para los sectores de agricultura, transporte y vivienda, ciudad territorio, este último incluye los subsectores de vivienda y agua y saneamiento.” Dicha meta es compartida por la UNGRD y entidades de los respectivos sectores objeto de la AES.

Las AES buscan los siguientes objetivos específicos:

- 1) Definir el alcance de los proyectos, las actividades a realizar, los responsables y los recursos asignados que permitan dar cumplimiento a las metas definidas en el componente programático del PNGRD para cada uno de los tres sectores a desarrollar las AES.
- 2) Definir los indicadores para cada una de las metas definidas, con base en los cuales se medirán los avances en el cumplimiento de las metas establecidas.



- 3) Construir las líneas base para cada uno de los proyectos definidos en el PNGRD.
- 4) Concertar el mecanismo mediante el cual se hará el seguimiento y evaluación al componente programático de los sectores (Vivienda, Transporte y Agricultura).
- 5) Establecer los mecanismos de coordinación y acompañamiento que requiere el sector transporte por parte de la UNGRD.

Adicionalmente, las AES facilitan el desarrollo de los compromisos sectoriales en relación con los objetivos y programas definidos en el PNGRD, porque permiten definir el contenido estratégico sectorial para la incorporación de la gestión del riesgo; incluir todas las iniciativas sectoriales que se han venido desarrollando y que no se encuentran en el PNGRD y por último, armonizan las metas del PNGRD en su componente programático asociadas al sector transporte con los planes de acción y demás instrumentos de planeación de las entidades que conforman el sector.

En 2016 se dejó elaborada y concertada en los contenidos técnicos la AES de Transporte; para 2017 la UNGRD concertó con las entidades sectoriales los documentos técnicos de las AES de Agricultura y Vivienda, y se encuentran pendiente de aprobación por parte de los sectores.





## 6. CONCLUSIONES

Este tercer informe de seguimiento al PNGRD, se logró el reporte del 100% de los 32 departamentos existentes, en comparación con el semestre pasado que se logró solo el 46,87%, lo correspondiente a 15 departamentos. Además el informe por primera vez incluye el seguimiento a los proyectos que están ejecutándose en la escala municipal, siendo 345 de los 1102 municipios, lo cual representa el 31% del total del país. El registro en su mayoría fue a través de un formulario WEB que priorizó la indagación sobre la ejecución de los proyectos de corto plazo.

El nivel avance en la ejecución de los proyectos de los sectores a nivel nacional paso de un 30.38% en el informe 2 a un 43.53% en este tercer informe, lo cual nos indica un aumento del 13.16% en la ejecución de los proyectos que denotan el cumplimiento de los objetivos estratégicos del PNGRD.

Es de resaltar que los sectores y los entes territoriales han mostrado avances en los 5 objetivos misionales del PNGRD, lo cual permite comprender que se está trascendiendo desde el manejo del desastre a acciones de conocimiento y reducción de los escenarios de riesgos existentes y particulares desde la escala nacional a la local.

En cuanto a los avances de ejecución de los sectores respecto a los proyectos de corto plazo se evidencia un avance del 71,6% es decir se encuentra en ejecución 47 de los 67 proyectos en esta temporalidad. Sin embargo, es de resaltar que se encuentran también en desarrollo proyectos del mediano plazo en 30,6% lo correspondiente a 23 de 75 proyectos y del largo plazo un avance del 19,7% es decir 14 de los 71 proyectos asignados.

Teniendo en cuenta que el plazo de culminación de las ejecuciones de los proyectos de corto plazo es el año 2018, se destacan los avances de ejecución, pero se hace indispensable que todas las entidades involucradas en dichos proyectos realicen los esfuerzos necesarios para lograr el cumplimiento total de los proyectos de corto plazo. Por tanto, la UNGRD en su programa de seguimiento y evaluación seguirá realizando énfasis en los avances de este tipo de proyectos.

En el análisis de las fuentes de financiación para los entes territoriales fue predominante el sistema general de participaciones –SGP- y otras fuentes como el Sistema General de Regalías – SGR-, Fondos para la Gestión del Riesgo de Desastres de orden departamental y municipal, Fondo Adaptación y cooperación internacional. Lo anterior, indica la diversificación y gestión presupuestal que realizan los entes territoriales para realizar las tareas que les compete en materia de gestión del riesgo, lo que instrumentos como los informes de seguimiento y evaluación del PNGRD permitirá evidenciarlo de mejor manera y ser un punto de referencia para la toma de decisiones en la planificación territorial.



El avance de los sectores en los proyectos del componente programático también involucra fuentes presupuestales como las definidas para las entidades territoriales, pero además se evidencian las apropiaciones presupuestales para la gestión del riesgo de desastres expuestas en el Art 53. Ley 1523 de 2012, lo que indican no solo el cumplimiento de las apuestas del plan para los sectores, sino también la incorporación de la GRD en la planificación sectorial.

En los avances de este semestre sobre las metas nacionales las afectaciones (muertes, personas afectadas y viviendas destruidas) que generan los eventos recurrentes en los departamentos de Chocó, Antioquia y Caldas, se presentaron las tasas de mortalidad más altas, pero se disminuyó la tasa de personas afectadas y se mantuvo en valores cercanos la tasa de viviendas destruidas. En cuanto a los acueductos y centros educativos afectados, los departamentos del Cauca y Cundinamarca oscilaron en las cifras más altas para el país. Estos datos dan a entender las priorizaciones de estos entes territoriales y los respectivos sectores (Agua potable y saneamiento y, Educación) deben tener a través de los proyectos que las reducen.

El PNGRD como instrumento de la política en GRD se constituye en la práctica a nivel sectorial en un integrador de acciones a través de los proyectos de participación de diferentes entidades y sectores. Sin embargo, esto implica continuar con el acompañamiento constante que ha estado presentando la UNGRD en el fortalecimiento del SNGRD tanto a nivel sectorial como la asistencia técnica territorial.

Con el fin de continuar avanzando en la ejecución de los proyectos y programas establecidos en el PNGRD, es necesario el trabajo permanente y articulado con las entidades territoriales y sectoriales, con el propósito de establecer acciones en los proyectos de corto plazo, en los proyectos que presentan bajos niveles de ejecución o que no han iniciado actividades. Para ello la UNGRD ha consolidado en el año 2017 el Programa de Acompañamiento Sectorial y Territorial, logrando una respuesta positiva en los sectores y entidades territoriales, por lo que su continuidad, es clave para el logro de los objetivos del PNGRD.

Es de resaltar, que la UNGRD como entidad coordinadora del SNGRD, y como entidad que fomenta la implementación del Plan, ha avanzado en un 77,4% para los proyectos de corto plazo, un 36.6% en los de mediano plazo, y un 14.2% en los de largo plazo, logrando unos resultados concretos y con repercusiones en los territorios y en las metas nacionales. Para la vigencia 2018, se espera incluir en el Plan de Acción de la entidad, los proyectos del corto plazo faltantes, para cumplir con el 100% de las metas de la entidad en el PNGRD.



## BIBLIOGRAFÍA

- Colombia, Congreso de la República. Ley 1523 (Abril 24 de 2012). Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se dictan otras disposiciones.
- Colombia, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. Decreto 1807 (Septiembre 19 de 2014). Por el cual se reglamenta el artículo 189 del Decreto Ley 019 de 2012 en lo relativo a la incorporación de la gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial y se dictan otras disposiciones.
- Colombia, Presidencia de la república. Decreto 308 (Febrero 24 de 2016). Por medio del cual se adopta el Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres.
- Colombia, Presidencia de la república. Decreto 1081 (Mayo 26 de 2015). Por medio del cual se expide el Decreto Reglamentario Único del Sector Presidencia de la República.
- Colombia, Presidencia de la república. Decreto 1974 (Septiembre 11 de 2013). Por la cual se establece el procedimiento para la expedición y actualización del Plan Nacional de Gestión del Riesgo.
- Departamento Nacional de Planeación. 2015. Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país"- Tomo 2. Bogotá D.C.- Colombia.
- Departamento Nacional de Planeación. 2017. Balance de Resultados 2016 PND 2014-2018: "Todos por un nuevo país". Bogotá D.C.- Colombia.
- Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres (UNGRD). 2016. Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2015-2025 "Una estrategia de desarrollo". Bogotá D.C - Colombia.
- Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres (UNGRD). 2017. Sistema de seguimiento y evaluación Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2015-2025 "Una estrategia de desarrollo". Bogotá D.C - Colombia.
- Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres (UNGRD). Febrero 24 de 2017. Segundo informe de seguimiento y evaluación Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2015-2025 "Una estrategia de desarrollo". Bogotá D.C - Colombia.
- Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo de Desastres (UNGRD). Agosto 24 de 2016. Primer informe de seguimiento y evaluación Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2015-2025 "Una estrategia de desarrollo". Bogotá D.C - Colombia.





## ACRÓNIMOS Y SIGLAS

**AEROCIVIL:** Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil

**AES:** Agenda Sectorial Estratégica

**ANE:** Agencia Nacional del Espectro

**ANH:** Agencia Nacional de Hidrocarburos

**ANI:** Agencia Nacional de Infraestructura

**ANLA:** Autoridad Nacional de Licencias Ambientales

**ANM:** Agencia Nacional Minera

**CAE:** Centros de Atención a Emergencias

**CDGRD:** Consejos Departamentales de Gestión del Riesgo de Desastres

**CMGRD:** Consejos Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres

**COLCIENCIAS:** Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación

**CORPOICA:** Corporación Colombiana de Investigación

**CRC:** Comisión de Regulación de las Comunicaciones

**DANE:** Departamento Administrativo Nacional de Estadística

**DIMAR:** Dirección General Marítima

**DNP:** Departamento Nacional de Planeación

**ENRE:** Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias

**EOT:** Esquemas de Ordenamiento Territorial

**EPSP:** Entidades Prestadoras de Servicios Públicos

**ERON:** Establecimiento de Reclusión de Orden Nacional

**FNGRD:** Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

**IDEAM:** Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales

**IGAC:** Instituto Geográfico Agustín Codazzi

**INPEC:** Instituto Nacional Penitenciario

**INS:** Instituto Nacional de Salud

**INVEMAR:** Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras "José Benito Vives de Andrés"

**INVIAS:** Instituto Nacional de Vías

**IPSE:** Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las zonas no interconectadas

**MinAgricultura:** Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

**MinAmbiente:** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

**MinComercio:** Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

**MinCultura:** Ministerio de Cultura

**MinEducación:** Ministerio de Educación

**MinExteriores:** Ministerio de Relaciones Exteriores

**MinHacienda:** Ministerio de Hacienda y Crédito Público

**MinInterior:** Ministerio del Interior

**MinJusticia:** Ministerio de Justicia y del Derecho



**MinMinas:** Ministerio de Minas y Energía

**MinSalud:** Ministerio de Salud y de la Protección Social

**MinTic:** Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

**MinTransporte:** Ministerio de Transporte

**MinVivienda:** Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

**OCDE:** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

**PAE:** Planes de Acción Específicos

**PBOT:** Planes Básicos de Ordenamiento Territorial

**PECI:** Plan Estratégico de Cooperación Internacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

**PNC:** Plan Nacional de Contingencia

**PND:** Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018

**PNGRD:** Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

**POMCA:** Plan de ordenación y manejo ambiental de cuenca hidrográfica

**POT:** Planes de Ordenamiento Territorial

**PRST:** Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones

**SAT:** Sistema de Alerta Temprana

**SCR:** Subdirección de Conocimiento del Riesgo

**SGC:** Servicio Geológico Colombiano

**SGRL:** Sistema General de Riesgos Laborales

**SINA:** Sistema Nacional Ambiental

**SMD:** Subdirección de Manejo de Desastres

**SNGRD:** Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres

**SNIGRD:** Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres

**SNTE:** Sistema Nacional de Telecomunicaciones de Emergencias

**SRR:** Subdirección de Reducción del Riesgo

**SSE:** Sistema de Seguimiento y Evaluación

**SSPS:** Sistema Nacional de Salud y Protección en Salud

**UASPNN:** Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales

**UNGRD:** Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

**UPME:** Unidad de Planificación Minero-Energética

**USPEC:** Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios



---

## Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres

---

Av. Calle 26 No. 92-32, Edificio Gold 4 - piso 2  
PBX: (+57 1) 5529696  
Bogotá, Colombia

[www.gestiondelriesgo.gov.co](http://www.gestiondelriesgo.gov.co)



 PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

